



強化家庭與社區功能 爲安和社會奠基

本社

國際社會福利協會第廿三屆大會於本年八月卅一日至九月五日假日本東京舉行，本次大會的討論主題爲「強化家庭與社區功能以促進社會發展」。我國代表團所提出的國家報告，則以「強化家庭與社區功能，爲安和社會奠基」爲題，與大會主題相呼應。本次大會主題的選定，與我國報告的主要內容，均環繞在家庭和社區功能的提振和強化；就社會福利的理念和未來發展的取向，都具有積極重要的意義。

回顧過去一百餘年現代社會福利制度的發展，由於以工業化和都市化兩項主軸爲中心的社會變遷，帶來社會結構和關係的顯著變化，而首當其衝的家庭，逐漸喪失其保障成員安全的功能。於是現代社會福利制度逐漸出現，透過政府力量的介入，建構完整的社會安全網絡，保障社會上的每一個成員，免於貧、愚、懶、憐、病等人類社會五害的威脅。由於現代社會福利制度的初期發展，其基本的理念是矯正社會變遷所帶來的弊端，並藉此彌補家庭功能之不足，因此社會福利的項目和內容，側重於對個人的救助和協助，反而忽略了對家庭功能的重建。

這種以個人需求爲中心的社會福利體系，在戰後以福利國家的型式出現，一方面被譽爲人類文明發展的另一個極致；但同時也帶來一些問題，例如：社會福利經費不斷提高，政府干預權力不斷擴大，傳統家庭的照護功能則不斷萎縮。社會福利制度的發展，已逐漸脫離早期以人性爲主的福利照顧，而漸由理性化的福利科層體制的管理福利所取代。簡言之，以個人爲中心的現代社會福利制度，逐漸從傳統「福利」的理念中移到「管理」的概念。

有鑑於此，西方福利先進國家在一九七〇年代末期即試圖再替社會福利的地位和功能重新定位，一方面強調社會福利以不鼓勵個人

依賴爲前提——易言之，個人的責任必須先於社會福利的照顧；另一方面，社會福利的對象從以個人爲對象回歸到以家庭爲中心，社會福利的基本功能爲彌補家庭照顧所屬成員之不足，而不是替代傳統家庭的功能。這種以家庭爲中心的社會福利，遂成爲一九八〇年代社會福利研究的主要討論議題。本年在東京舉行的國際社會福利大會的主題，充分反映社會福利理念上的這個轉折。

這種強調以家庭爲主的社會福利理念，與我國傳統文化中所重視的「修身、齊家、治國、平天下」的理念可說不謀而合。所以在我國所提出的國家報告中特別指出：在中國社會中，個人不是與社會直接連結的，在個人與社會之間尚有家庭和宗族，這種血緣關係維繫了整個社會互動的基礎。更進一步言，由宗族延伸出來的「敦親睦鄰」「里仁爲美」的觀念，更造就了地緣關係的社區發展。這種以血緣關係爲主的家庭，和地緣關係所延伸的社區發展，雖然因都市化和現代化的發展，而呈現新的現象和新的需求，但所產生的社會福利措施莫不能與之相互呼應，以強化家庭和社區的功能，促進社會的發展，並奠定安和樂利的社會基礎。

就西方社會福利研究者來說，以血緣的家庭和地緣的社區爲中心所發展的社會福利措施，就成了他們所詡義而思學習仿效的對象。因此，大會開會期間，無論在分組討論或圓桌討論等機會，或是在私人聯誼的場合，都積極探詢我國社會福利現況和實施的經驗，尤其在老人福利、婦女福利等方面，不少與會的歐洲和美國代表都希望我國提供比較具體的實務資料。西德的社會福利部副部長 Dr. Oskar Schröder 更在會後以私人旅遊身分來國內參觀訪問。這些現象都說明一個事實：我國以家庭和社區爲中心的社會福利，或許可以提供其他國家做些發展社會福利服務的一個借鏡或參考方向。

可是，我們也要進一步自我省思，以家庭和社區爲中心的社會福利，在理念上還較在實務上更容易爲社會大眾所接受。我們在規劃未來的福利服務制度時，如何把這些福利理念落實到社會福利實務層次並塑造出此種福利制度的特色或基本架構，才是目前我們的當急之務。如此，才能讓我國向所特有的以家庭和社區爲基礎的社會福利構思不致落空，或僅流爲一句虛有其表的口號。我們深切期望，「強化家庭與社區功能，爲安和社會奠基」，不僅是兩年一次的國際社會福利大會中，我國爲歐美福利國家發展社會福利體系所提供的構想而已，更盼藉實務工作推展上的表現，爲一直強調以中國固有文化爲中心的社會福利政策，提供世界各國寶貴的經驗及參考架構，並增添自身更充分的信心與加強我國自我鞭策，努力以赴的信念。