

日本兒童福利行政組織

鄭淑燕

一、一般概況

在日本，有關兒童福利的最高行政組織是衛生福利部（即厚生省）之兒童家庭局。（衛生福利部除有兒童家庭局外，尚有健康政策局、保健醫療局、生活衛生局、藥務局、社會局、保險局、年金局、救助（援護）局、統計局及社會保險局等單位。）此外與兒童福利有關的組織尚有：一、教育部，主要是職司兒童一般教育；二是法務部，執行犯罪青少年行政處理工作；三是勞工部，負責有關未成年勞工福利的執行；四是家事法庭，此乃專具處理家庭事件功能之組織。爲了聯繫整合以上各組織，內閣首相辦公室並特設有少年局，專門職司聯繫與協調的工作。

兒童家庭局對兒童與母親的福利有一整體性計畫，同時亦負責指導監督地方兒童福利行政部門，不過主要還是針對一些府縣級及特定都市而言。中央兒童福利委員會有時會給予兒童家庭局一些有關兒童福利重要事件的建議，通常這些建議乃是有關推薦優良文化資產，譬如電視節目、影片和出版書籍等等。雖然成立促進委員會組織的職責在於中央和府縣政府單位，不過區、市、町、村等亦可自由的成立該項組織。每一府縣及特定都市的行政組織體系均有有關之福利部門，執行有關兒童福利法的業務，這當然包括了對那些被剝奪福祉兒童之多種照顧與扶助。此外亦設有健康部門，負責人民的保健，尤其是對孕婦、哺育幼兒的母親及兒童之保健。

府縣及特定都市之福利部門，設有各種不同的兒童福利機構，諸如：育嬰所、保育所、育幼院、虛弱幼兒照顧中心、盲童收養所、聾啞兒童之家、智能不足兒童之家、肢體殘缺兒童醫療所、重度殘障兒童醫療所、肢殘兒童日間托育中心、智能不足兒童日間托育中心、少年教護院、情緒障礙兒童之家、肢殘兒童復健中心、智殘兒童復健中心、殘障兒童綜合服務中心。至於市、町、村的首長

則有權設立日間托兒所、產婦療養所及母親之家。

二、兒童福利行政單位附屬機構

附屬於兒童福利行政部門下的主要機構有兒童諮商（相談）所、福利事務所和保健所。兒童諮商所主要的功能是：一、依實際上的需要，就心理學、精神病學或社會學等不同方面的觀點透過諮商輔導、心理治療或建議給予等方式，提供兒童及父母諮商服務。二、對於那些需要被保護或接受特別訓練的兒童安排至除托兒所等市立設施外之相關且適當的兒童福利機構。三、將需要接受短暫保護的兒童安置於相談所附設之臨時（一時）保護所，加以觀察並提供予其臨時照顧。

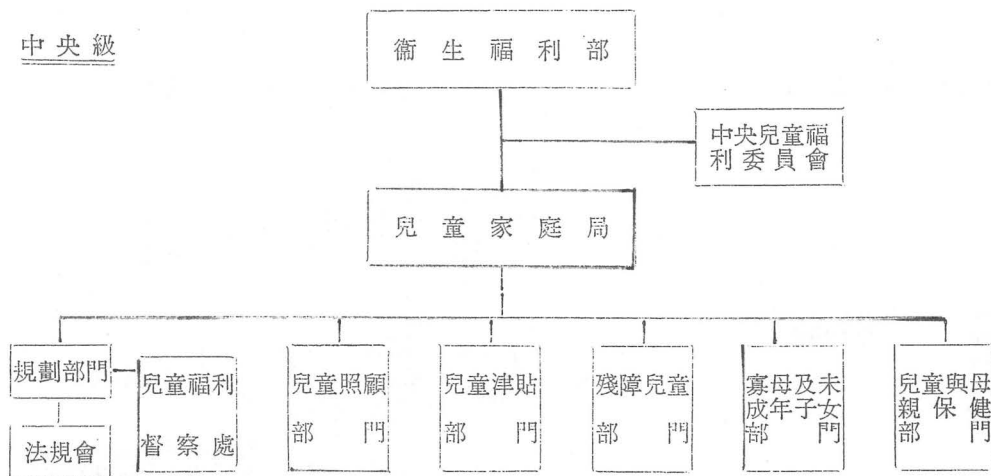
福利事務所主要是執行在其管轄區域內之一般性福利事務，兒童福利是其中之一。福利事務所主要的功能執行有關人民日常生活的保護，諸如對窮困家庭經濟上的援助及對需要救助之家庭的調查與鑑認；而經由調查與鑑認的執行亦可瞭解社會福利事務推行績效的實際狀況。此外被分派至福利事務所中之兒童福利事務委員，乃爲兒童家庭福利工作的基本中心。

保健所提供的服務則包括下列幾項：一、給予未出生之胎兒、新生嬰兒和一般兒童有關健康方面的診查。二、嬰、幼兒及其母親可從保健所獲得衛生保健知識並接受疾病預防接種服務。三、保健指導，孕婦、哺乳之母親及一般兒童母親可透過保健所獲得有關懷孕、育嬰及育兒等問題的指導。

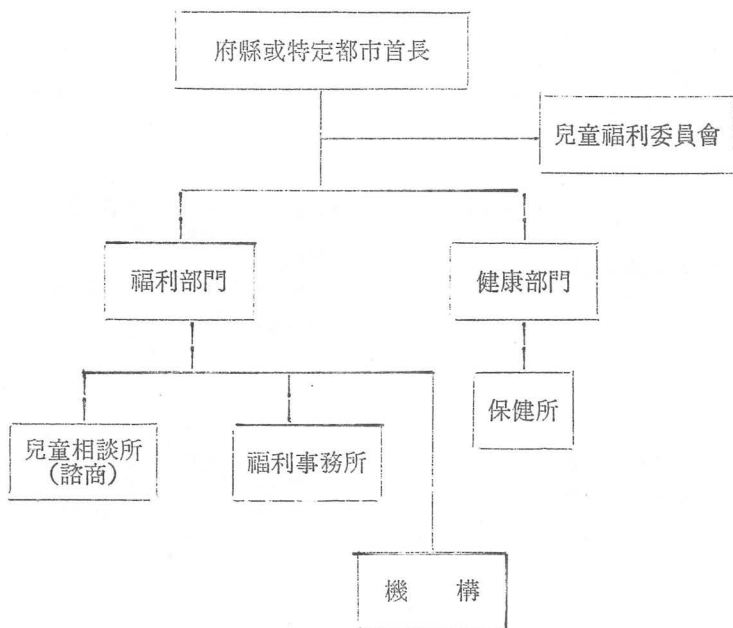
日本兒童福利經費預算和補助金來源略爲複雜，大體上來說，有關設立機構的經費，除建物土地費用支出外，國庫補助其百分之五十的經費。而人事方面經費支出，百分之八十亦來自國庫。府縣級中大部分行政職務及重要工作費用支出，兒童福利局依法可補助其總支出的百分之八十，至爲完成特殊或特定兒童福利服務所需之經費，兒童福利局則提供二分之一或三分之一的經費。

兒童福利行政機構組織系統

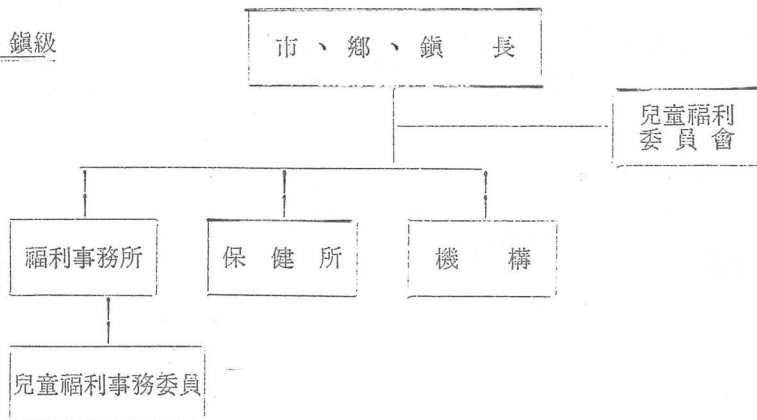
中央級



府縣級



市、鄉、鎮級



兒童家庭福利措施一覽表

措施類別

對 象

措施目標、內容及法令根據

| | | | | |
|----------|-------------|------|--|-----------------------------|
| 殘障兒童福利措施 | 肢體殘障或智力殘障兒童 | 在 宅 | <ul style="list-style-type: none">殘障兒童諮商輔導殘障兒童日間照顧肢體殘障兒童醫療指導肢體殘障兒童復健醫療提供義肢裝設在宅服務員 | 兒童福利法 |
| | | 機構設施 | <ul style="list-style-type: none">肢體殘障兒童之家盲聾啞兒童福利之家智能不足兒童福利之家重度身心殘障兒童福利之家智能不足兒童復健之家 | |
| | | 津 貼 | <ul style="list-style-type: none">特別兒童扶養津貼補助 | 智能不足者福利法 有關特別兒童扶養津貼支付之法令 |

| | | | | |
|--------|----------|-----|---------|-------|
| 兒童保育措施 | 缺少保育之嬰幼兒 | 保 育 | 托兒所設置經營 | 兒童福利法 |
|--------|----------|-----|---------|-------|

| | | | | |
|-----------|--------|------|--|-------|
| 嬰親保健措施與母親 | 孕婦與嬰幼兒 | 預 防 | <ul style="list-style-type: none">研究調查，母子健康手冊贈送孕婦、嬰幼兒健康檢查保健指導一歲六個月及三歲兒健康檢查早產兒養護醫療小兒慢性特定疾病之研究與治療 | 母子保健法 |
| | | 早期發現 | | |
| | | 早期療治 | | |

| | | | | | | |
|------------|-----------|------|---|----------|-------|---------|
| 家庭福利措施(母子) | 母子單親家庭；寡婦 | 協助自立 | <ul style="list-style-type: none">母子、寡婦福利資金貸款母子諮商員有關諮商、指導寡母與未成年子女之家設施經營寡母與未成年子女家庭照顧人員派遣兒童扶養津貼給付 | 母子及寡婦福利法 | 兒童福利法 | 兒童扶養津貼法 |
| | | 生活補助 | | | | |

| | | | | | |
|------------|-----------------------------|----------------|---|-------|-----------|
| 健全發展福利身心措施 | 一般兒童、孤兒 行為不良兒童 情緒障礙兒童 | 健全其身心的發展 | <ul style="list-style-type: none">兒童館；兒童遊樂設備媽媽聯誼會，兒童培育聯誼會兒童津貼給付 | 兒童福利法 | 兒童津貼（補助）法 |
| | | 養育援助 不良行為預防 | <ul style="list-style-type: none">養護院兒童諮商所、諮商、指導教養院，情緒障礙兒短期治療設施 | 兒童福利法 | |

| | | |
|---|---|------------------------------------|
| 行政機關 | 專門職員 | 機構職員 |
| 兒童諮商所、保健所、福利事務所、(家庭兒童諮商室) 智能不足兒復健諮商所 | 兒童福利單位、兒童委員、母子諮商員 (志願服務人員) 家庭諮商、會談員 智能不足者福利單位、智能不足者諮商員 (志願服務人員) | 保母、舍監、兒童指導員、社會工作人員、輔導員、保育員、醫師、護士等。 |

【本文作者現任內政部社會司專員】

兒童福利服務內容概況表

| | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|----|-------------|---------------------|---|---------|----|-----------|----------------------|-----|----|-----|
| 年 齡 | 胎兒 | 0 | 嬰兒 | 1 | 幼 兒 | 6 | 兒 童 | 12 | 青 少 年 | 15 | 18 | 20 | |
| 需 法 要 保 護 之 機 構 內 機 構 外 無 規 法 條 定 福 主 行 利 要 政 機 附 組 構 屬 織 法 一 般 兒 童 定 無 規 法 條 定 備 註 | 產婦療養所、育嬰所 | | | | | | | | | | | | |
| | 育幼院 虛弱幼兒照顧所、 盲、聾、啞兒童之家 智能不足兒童之家 自閉症兒童之家 重度殘障兒童醫療所 肢體殘障兒童日間托育中心；肢殘兒童照顧中心 肢體殘障兒童日間托育中心；智能不足兒童日間托育中心 重度聽力殘障兒日間托育中心 少年訓練教育之家 | | | | | | | | | | | | |
| | 托兒所 依季節性需要收托幼兒之托兒所 偏遠地區托兒所 | | | | | | 情緒障礙兒之家 | | | 肢殘兒童復健中心 智殘兒童復健中心 | | | |
| | 媽 媽 之 家 | | | | | | | | | | | | |
| | 寄 養 | | | | | | | | | | | | |
| | 體重不足，早產 兒之照顧 | | | | 個別家庭訪視指導 養育與治療支付 | | | | 兒童與母親福利中心 | | | | |
| | 殘障兒童醫療 復健治療支付 肺結核病童醫療支付 | | | | 智殘或肢殘兒童養育保險制度 | | | | | | | | |
| | 兒童養育津貼（補助），特殊兒童養育津貼 | | | | | | | | | | | | |
| | 寡母（社會）福利基金貸款 | | | | | | | | | | | | |
| | 牛奶配送 發行照顧指導手冊 中途之家 | | | | | | | | | | | | |
| 社會福利事務所 兒童諮商所 | | | | | | | | | | | | | |
| 保健所 智能不足兒復健諮商所 | | | | | | | | | | | | | |
| 孕婦保健指導 | | 嬰幼兒保健指導 | | | | | | | | | | | |
| 發行嬰兒與 母親保健手冊 | | <input type="checkbox"/> →全國性三歲兒健康檢查 <input type="checkbox"/> →全國性一歲六個月兒健康檢查 | | | | | | | | | | | |
| 家庭計畫 指 導 | | 新生兒訪 視與指導 | | 兒童與母親保健所 | | | | | | | | | |
| | | 兒童津貼 兒童館 兒童遊樂場 | | 寡母及未成年子女休息所 | | | | | | | | | |
| 兒童與母親保健促進員 兒童社團 媽媽聯誼會 | | | | | | | | | | | | | |
| | | 預防疫苗接種 兒童與母親年金制度 公共救助法規及其它相關法令 | | | | | | | | | | | |
| | | | | | 幼 稚 園 | | 小 學 | | 初 中 | | 高 中 | | 大 專 |
| | | | | | 義 務 教 育 | | | | | | | | |