

瑞典的家庭政策

王肇發譯

一個強化家庭和社區功能的嘗試

壹、前言

本文係試著去描述瑞典現在的家庭狀況，同時，也將說明瑞典今日家庭政策的部分細節，更明確地說，就是要說明瑞典社會中積極發展支持兒童及其父母的支持性服務方法，並以討論兒童和青少年為主，進而討論家庭與社區。

貳、今日瑞典的家庭狀況

一、定義：

在 Mr. Omari 的工作報告中已用一個很好的方法解釋為在今日的家庭找尋一個共同的定義是很困難的，他說：「每一個社會甚至每一個時期的家庭概念都不相同的，因此在定義上也有所不同。」本文所提到的「家庭」，係指社區中最基本的社會單位，這個單位在瑞典稱為「核心家庭」。

二、背景：

當談到家庭和社區時，應與現實結合，同時也應瞭解到我們實際所生活的社會。在瑞典亦有此種情形，就是太多人在陳述他們對兒童、青少年和家庭的政策時，是使用一個已過時的社會為基礎。為了替今日年輕家庭和兒童規劃一個適當的政策，必須揚棄那種為祖父母設計的過時政策或因自己孩提

不實際夢想所架構的不實政策。

顯然，近十年來，瑞典的兒童和家庭生活已經有了實質的改變。就物質水準的觀點來說，家庭生活的水平已經比以往提昇了。而且父母親對兒童需求的瞭解也進步多了。與當代比較，今天的父母實際上已有更好的機會，將興趣和照顧投注在子女身上。

今日瑞典的家庭通常只有一個或二個子女，單親家庭的數目也增多，家庭的組成型態也呈現多樣化。

近年來，瑞典有一大部分的人口都遷離家庭到另一地方去生活。因此也就失去了和親屬朋友間的連繫，在他們人口中的八%是移民，操著一三〇種不同的語言，人們的工作地點與居住地點不再是同一處了。

今天大部分的瑞典婦女擁有工作，其中在勞動市場上有八十五%的父母是育有七歲以下的子女，這表示瑞典幼兒母親參與勞動市場之比率是最高的——至少在西方國家之中是如此。

在開發國家中，瑞典的結婚率是最低的，同時，一九八三年時結第一次婚者的平均年齡最高，男是三〇歲，女二十七歲。而美國，男是二五·五歲，女是二三·三歲，原因是，婚姻通常被同居行為

所取代。學術上估計，約有二十五%的出雙入對者是無婚姻關係之同居者，這在一九六〇年是一%，一九七〇年是七%。期待孩子或孩子的出生通常會促進一對情侶結婚，但非婚生兒童與婚生兒童是享有同樣權利，專家仍相信非婚同居已經變成一個與婚姻相等的制度。

瑞典的已婚男性有三十六%是以離婚為結局（以一九八三年來比較，在美國是四十二%，英格蘭或威爾斯是二十七%，瑞士是十四%，比利時是十二%），在瑞典，因為非婚同居的關係，拿離婚率的多寡與非婚同居率較低之國家比較，就變得毫無意義了。但這些數字，使得瑞典在開發國家中有最高的破碎家庭比率。

當然，許多社會科學家都認為破碎家庭的真正受害者是兒童，家庭解組是瑞典越來越嚴重的少數社會問題之一，其他被外人認為是傳統瑞典式的社會問題，如酒精中毒、自殺等，近年來已有減少的趨勢。

在破碎家庭增加的同時，大部分的瑞典兒童，仍生活在完整的家庭中，在一九七〇年有七十六%，十七歲兒童與其雙親住在一起，但到了一九八〇年已降到七十%了。

瑞典平均戶口量，現在是二·二人，是西方國

家中最少的，與一九八〇年的資料比較，當時平均戶口量是二・四人，同期美國和英格蘭是二・七人，法國是二・九人，日本是三・二人。

瑞典也擁有最高百分比的單親家庭，一九八〇年是佔全部有子女戶數的十八%，另有十一%的兒童住在繼父母家中，幾乎所有的瑞典人在其生命中，似乎仍冀求「配成雙」的生活，只有很少男女選擇獨身。

三、提 要：

瑞典有低的結婚率，高的同居率，高的家庭解組率，小的戶口量和多數母親參與勞動市場的風氣。由數據顯示，瑞典人們可能並不習慣這種社會的快速變遷。

叁、家庭政策的指導方針

——有關兒童與青少年

瑞典的兒童和青少年如何應付我們所描述的家庭狀況呢？而其政府又會為他們作過些什麼呢？特別是如何幫助兒童和強化家庭以盡可能避免社會問題產生？現在將試著向大家說明瑞典社會如何設計其家庭政策和對家庭中兒童所提供的社會服務。

瑞典家庭政策的目的是協助家庭來照顧其子女（支持性服務與補充性服務），而且也與其社區服務政策相配合，換句話說，自治區和市議會已設計了各種方案，而這些方案是受稅收和政府補助的財政所支持，這些方案使民間組織（NGO: NON GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS）對瑞典社會福利和家庭政策影響性降低，所以民間組織的主要角色，是推動國會促進社會福利的壓力團體。

體。

總而言之，家庭政策對有子女家庭的貢獻，可區分下列四個原則：

1. 鄰近的原則 (Nearness)。
2. 正常生活的原則 (Normal life)。
3. 整合的原則 (Integration)。
4. 提供多項一般性措施以供選擇的原則。（一般性之社會改革）

鄰近的原則

意指在住家附近，提供各種有用的活動和服務，如日間托兒所和學校，應以座落在住宅區為原則，使托兒所及學校亦成為兒童社區生活環境的一部分。

正常生活的原則

意指對我們而言，我們努力的目的是為了幫助另個人或家庭盡可能地過一個正常性的社會生活。

整合的原則

是指避免對特別的團體提供特殊的服務方法，而是努力去尋求解決全體兒童和青少年的問題，不排斥殘障者，也不拘語言與宗教。

現試舉二個有關殘障的例子：

超過九十%的智能不足兒童是個別地整合到正常的學前團體，包括全天候的日間托育或半日托的幼稚園，其餘十%則組成智能不足的團體，但通常也都讓他們在同一棟建築物內活動，如此他們可以與當地的正常兒童整合。智能不足兒童之家庭則提供智能不足兒童受傷時之養護服務工作，而且只有二十七個學前兒童住在此種養護機構裏，在這裏不要產生誤解，認為此類養護機構是不需要的，實際上，在不能對這些個別兒童的父母提供有效協助

前，這些機構，仍是其存在的必要，例如，父母有時候也需要他人幫忙照顧其殘障子女，使他們有點休閒時間暫時鬆懈一下。

提供多項性一般性措施以供選擇的原則本原則與大多數人都有關連，如有些措施，經常會牽涉到一些小團體，一般改革方案亦為社會大眾所支持，則不會因為經濟的不景氣而受影響。

肆、瑞典家庭政策的一些特色

為了說明瑞典家庭政策如何在遭遇快速社會變遷時，減緩這些變遷所產生的影響。以下將集中在討論家庭計畫、親職教育、雙親保險和日間托育方案。

一、家庭計畫 (Family Planning)

家庭計畫的法令是在一九二〇年代中期制定的，包含一九七五年的墮胎法案，此一法案的主要原則是婦女可以自己決定是否要墮胎。這個法案的重要觀念是在強調預防的措施，目的在減少墮胎的人數，然而墮胎只是控制生育論題中的一部分，法律背後的主要理念是，個人有權利決定子女數，這意思是說每個孩子也有被父母所需要的權利，這目標是希望透過此預防措施來達成，而且由墮胎只是一項緊急的補救措施。

最後歸納，有三个方面必須共同努力：

1. 家庭計畫服務。
 2. 減少個人避孕成本。
 3. 提供生育計畫的資料。
- 青少年墮胎，很明顯地在增加，在七〇年代早

期是一年比一年增加快速，而一九七五年以後，則有減低的情形，同時，由於這個年齡羣生育數的減少，可推知青少年的懷孕數已比七〇年初期要低。

瑞典十五—十九歲少女懷孕與墮胎數比率圖

*以每一千人為單位

年	懷孕率	生育率	墮胎率
一九七三	五四·三	三一·一	二二·二
一九七五	五七·四	二八·八	二八·六
一九七七	四七·一	二二·一	二五·〇
一九七九	三九·一	一七·三	二一·八
一九八〇	三七·〇	一五·七	二一·三
一九八一	三一·六	一五·〇	二〇·六

II、親職教育 (Parental education)

一九七九年瑞典國會通過父母，包括將成為父母或有子女在一歲以下父母的，提供一般親職教育的議案。由婦幼保健中心負責此項教育工作，父母親參與課程與否，採自願方式，但因此一計畫將擴大辦理，所以所有的父母親都會有機會參與，這種親職教育的功能能強化父母親扮演其為人父母角色的能力，參與者將在孩子出生前後各有八至十次參加親職教育活動的機會。

III、雙親保險 (Parental insurance)

瑞典社會家庭政策的目標是要協助家庭來照顧子女，尤其在社會保險中，明顯地有這種補充性給

助的觀念，多年來瑞典已經有完善而內容豐富的全民健康保險體系，另外還有雙親保險，使男女雙方將親職關係和工作結合起來。

雙親保險在子女誕生後提供十二個月的雙親給付的福利，在孩子四歲以前的這段期間都可以利用這給付，前九個月的給付是所得的九〇%，後三個月則較少，幾乎所有的母親都會全部或部分地領用這給付，而有二十五%的父親也領取這給付，這種將雙親也納入家庭和育幼工作的做法，在西方國家中可能是獨有的。

子女十二歲（殘障者則到十六歲）以前，如父母必須放棄工作以全力照顧子女，或當子女生病、照顧子女的母親生病、子女數增加、母親生產住院、子女需到兒童醫療中心接受診療時等情形，家庭都有權利享有雙親給付。而在這些實例中，一年中每個家庭每個孩子最多能得到六十天的雙親給付。

若父母必須在日間托育中心和幼稚園中陪伴子女，亦可領取雙親給付來彌補收入的損失，但這種給付最多一年兩天。

勞動法令賦予權利讓母親或父親可放棄工作，留在家中照顧子女，而雙親保險的施行，使這個構想付之實現。這也是在家庭需要照顧子女時，如何加強家庭能力的實例。

四、兒童的日間托育 (Day Care for Children)

一九六〇年和一九七〇年初，瑞典開始擴結日間托育中心，但同時有子女的少婦就業比例快速增加，因此，雖然托兒所大量地擴建，但市立幼兒托育中心仍然不足，直到一九八五年瑞典國會通過在一九九一年前，每個需要托育的幼兒都要有寄托之

處。

日間托育中心都設在住處附近，以符合「鄰近的原則」，且日間托育中心很少設在工作地點，因為對幼兒而言，托育中心設在住家附近是很重要的，它可以強化住宅區和托育中心附近的社區之日常生活。

瑞典政府對幼童照顧，以強調照顧到所有兒童為原則，包括殘障兒童和移民家庭的兒童，使這些兒童能整合到一般性的幼稚園和托育中心中。（整合性和正常性原則）

州政府補助制度的目標，是要保障所有的兒童能享有高水準的日間照顧，通常制度是州政府支付四十五%，市政府負擔四十五%，剩下的十%由父母支付。

伍、結 論

本文係嘗試著描繪一些瑞典家庭政策的特點，但吾人也知道這些特點不能通用全世界的每一種情況，但所強調的一些原則，如鄰近、整合、正常化生活等或許能促成其他國家在家庭政策上的發展。

同時，也希望這些原則能協助我們不要再重蹈瑞典過去所犯的錯誤，為兒童建造高大而昂貴的教養機構，却使他們和家庭疏離，特別是對殘障兒童。善用這些經驗，將有助於強化家庭功能和增加和社區居民的相互關懷。

【本文作者任職內政部社會司】

（本文譯自：Goran Johansson SWEDISH FAMILY POLICY-An Attempt to Strengthening the Family and Community 1986年 ICSW'S Conference in Tokyo）