

兩性 併肩 共締 美好 景

——談我國婦女福利的取向與措施

◎朱敏蓮

內政部社會司專員

壹、前言

隨着經濟的進步，文化的提昇，民主的發展，國民的生活水準確已大幅提升，社會也產生了結構性的變化。其中一個顯著的現象就是女性地位的改變。女性不論在社會上、經濟上、乃至於政治上的角色都從昔日的被動服從轉變為現今的主動參與。其間的轉變固然肇因於社會變遷，也歸功於政府的主導與婦女本身的自覺。

今天，我們的女性同胞已有多數從廚房走入社會，不僅在家庭中，也在社會上扮演著舉足輕重的角色。「兩性平等」不再是一句空泛口號，而是多數社會大眾願努力達成的共識。然而，無可諱言地，在社會的某些角落中仍然存在著少數亟待援助的婦女；同時，在社會快速蛻變的階段，女性因先天性別、生理及傳統角色之差異所產生的特殊需求之滿足也是我們應努力的方向。

政府對婦幼一向本着「保護為先、關愛為要」的原則提供婦女同胞各項福利措施；前者是以強勢法令和行政措施作保護，而後者是用溫馨的親情來作關懷。其最終的目標是使女性同胞「自強而不須保護，自立而不待關愛」。

政府在創擬各項婦女福利措施時，重要的是重視國際潮流，亦需秉承傳統，與文化傳承相呼應。同時，更需要結合民間力量，共同致力於兩性和諧的社會。

貳、婦女問題之緣起及現代婦女面臨之衝擊

中國古代的社會一向是「男尊女卑」的社會，女性背負着持家的包袱，除了恪遵「三從四德」、「貞節牌坊」等道德規範外，社會更課以其相夫教子、敦親睦鄰的責任。一個女孩從小就被教導操

習家務，出嫁時更是被千叮萬囑孝敬公婆、服侍丈夫。親屬系統中高度強調男性的重要性，唯有在下一代的繁衍及家中的勞務上，女性才扮演著不可或缺的角色。整個家族系統亦是以男性為主線的組織。有時「家庭」亦指擴大的親屬族羣，但不包括母系親戚和已出嫁的女兒。即使是所謂女性的「三從」，對象亦全屬男性。由此，女性被社會所定型的強烈附屬性昭然若揭，而似乎大部分的女性也習慣此種地位與角色而無意抗爭。

不獨昔日中國如此，甚至在被認為一切開放民主的美國社會，十九世紀亦盛行「婦德說」，內容強調婦女的「虔誠、純潔、安家」，此說認為婦女在家中扮演積極的角色，照顧家務教養小孩，還要兼顧家中道德的孕育者和監督者。家庭被認為是婦女最好的、最適當的，也是唯一的活動範圍（註一）。換言之，「男主外，女主內」的分工角色被明確劃分。

綜觀之，不論古今中外。兩性所待遇皆有程度不同的差異。有些差異不僅是「不同」，而代表了「不平等」。兩性之間的「不同」乃至「不平等」固然有其生物上的緣由，然而不同的文化、階層之間兩性角色的差別，以及歷史上兩性角色的變化，也說明了社會性因素在這個問題上扮演了一個更重要的角色。（註二）

這些差異或不平等，在昔日封閉的社會較不為人們所關注。然而隨着經濟、教育、以及政治的發展、民智大開、個人主義新風潮的盛行，強調「自我發展」、「自我成長」的思想使女性紛紛走出家庭、投入社會的生產及活動行列。面對改變中的社會及自我，女性常會因所賦予角色的衝突而陷入困境。例如，對年輕職業婦女來說，她們絕大多數都為托兒問題感到困擾，甚至成為主要壓力來源。除了為子女感到困擾外，就業婦女也為了先生的事業，雙方所形成的雙生涯家庭中，自己是否該扮演傳統的「輔助性（或依附性）

」角色感到困擾。家事的料理、子女的照料，家庭的對外社交等工作在多數的家庭會「責無旁貸」地落在女性身上。多數婦女認為家庭與事業須兼顧，但一旦兩者衝突，則應以家庭角色優先考慮，故多贊成彈性上班的工作；而且在選擇工作時，亦以能配合家庭角色的工作為優先。

除此之外，在現今社會中有另一羣在陰暗角落的不幸女性，她們或因社會事件而受害、或因家庭失調而受苦，例如被丈夫毆打的婦女、被強暴的婦女、被押賣的女性、單親家庭的婦女等等。其中因其所居弱勢，往往一些基本權力被剝奪，亦會影響其經濟生活，造成「貧窮的女性化」現象（註三），根據美國統計局的貧窮調查，一九八三年，母子家庭中，約有百分之五十六的家庭處於貧窮狀態。

基於以上種種，可以看出婦女面臨的問題及需求，已由昔日的隱性面轉為顯性面呈現，不論政府及社會大眾都不能再漠視婦女問題，唯有站在兩性平等的立場，以女性的眼光來正視問題、解決問題，結合政府及民間的力量才能為我國女性締造更美好的園地。

叁、國際間對婦女福利之關注

如前所述，婦女問題及需求已喚起社會的注意，同時也需要大眾携手來解決。在世界各國，因應婦女情勢、地位之不同，而分別有其不同特色的對策及服務措施。例如在西歐、北歐國家強調的是以家庭為整體考慮的育嬰、育兒、托兒等福利及產前產後各項提供，在美國及我國則着重在對婦女本身的直接服務，以及弱勢婦女的各項保護及救助。然而在國際潮流日益整合的今天，不同國家的婦女亦積極謀合各國的婦女力量，使全世界的婦女都為本身的權益而

，以促進「兩性平等」的國際社會。一九八五年七月十五日至二十五日在非洲肯亞的奈洛比舉行之「聯合國十年計畫——促進婦女平等、發展與和平」成果評鑑國際會議中，由一五七個參與國通過了「奈洛比婦女發展前瞻策略」，這個策略內容包括了背景介紹、促進平等、發展及和平之阻礙、基本策略，以國家層面來衡量基本策略之實行情形、婦女之特殊需求等項目。在奧地利首都維也納設立的社會發展及人類事務中心聯合國辦公室下的婦女發展部門亦針對促進策略目標的實施定期發行刊物「婦女2000」(Women 2000)，可見國際社會對婦女權益保障之重視。

此外，國際間對一羣有着特殊需求的女性——老年婦女亦有着同樣的關注。女性因其預期壽命通常較男性為長，再者世界性趨勢是男性通常都與較自己年輕之女性結婚，這些原因導致老年人口有大部分人口都是寡婦，使得「寡居」成為老年婦女與生活上必須面對的一個殘酷事實，也使得寡居生活幾乎可視為是婦女已身老化過程中的一個必經階段。

有識於此，國際間對於老年婦女亦付予各種無論巨視或微視之關懷，例如在一九七五年於墨西哥召開之國際婦女世界會議及一九八二年於維也納召開之聯合國老年世界會議中皆建議應採取某些步驟以貫徹政府關懷老年婦女之用心，例如對老年婦女經濟及獨居生活需求之保障，對婦女歧視的減低，老年婦女健康的需求等等。另外老人國際聯盟(簡稱IEA)及美國退休人員協會(簡稱AARP)則在其多年鑽研老人問題之經驗下，對全世界依其開發情形也提出不同建議以增進老年婦女福利。

肆、我國目前婦女福利服務概況

女性約佔全國總人口的二分之一，對於此一半人口的權利義務規範及保障，皆已在現行各個機關部會的職掌中加以訂定及實施，並由於女性特殊之性別屬性較其他或以年齡，或以其社會、經濟狀態為屬性之福利或救助有所不同，是以可廣義地說，政府各個機關部會及法規均已涵蓋婦女相關業務或事項，茲舉其大要如後：

一、對女性之平等權、參政權、工作權等之保障：見之於國家根本大法——憲法。

二、對女性生命、身體自由、婚姻關係之保障：見之於刑法之殺人罪、傷害罪、墮胎罪、妨害自由罪、妨害風化罪等之規定，另在社會秩序維護法中亦有規定。執行單位為司法及警察機關。

三、對女性財產、繼承及監護等權之保障：見之於民法親屬及繼承等編，執行單位為司法機關。

四、對女性工作權益之保障：見之於勞動基準法、職業訓練法及其他相關法規，內容包括女性勞工之工作安全、職業福利、同工同酬、就業服務等，主管機關為行政院勞工委員會及各地勞工局。另對於女性公務員亦有產假、育嬰假等之規定，主管機關為行政院人事行政局。

五、對母性健康之保護：見之於優生保健法及勞動基準法，主管機關為衛生及勞工單位。

六、對女性福利及救助之保障：見之於社會救助法，內政部加強婦女福利推行要點及其他福利相關法規，內容為一般婦女之家庭親職教育，自我成長等婦女福利服務活動、弱勢婦女之保護與救助、綜合性婦女福利服務等。

有關法規既已制定，婦女是否能實際受惠端賴各有關單位之措施是否配合銜接。如同一場球賽，大家在同一意念下分工合作，各角色雖各有所司，但其目標却一致而明確；像各個單獨的點、連成

線，進而構成完整的服務網絡，點雖分散，却疏而不漏。婦女在完善措施的保護下與男性有着同等的生存與發展空間，達到婦女福利的積極意念——兩性平等。

伍、我國婦女福利政策重點取向

我國婦女福利之發展最早可從禮記禮運大同篇中之「男有分，女有歸」及「鰥寡孤獨廢疾者皆有所養」窺其大略。中華民國執政黨中國國民黨在第十三中全會修正通過之中國國民黨政綱中亦明白揭櫫「保障婦女權益，發揮婦女才智」為當前婦女福利之政策，其內容為貫徹男女平等原則，擴大婦女發展機會，加強婦女福利服務、保護受害婦女、結合婦女服務社會。

據此，可將政策理念化為下列諸端為入手：

一、平等中求發展——必須使之身心愉快

1. 從夫妻道德到家庭政策：愛其所由，信其所本，維護家庭而不取代家庭，讓人們追求親情，眷戀家園。

2. 從親子關係到社會祥和：透過親職教育達成「天下無不是的父母」，從親子活動來將仁人愛物從幼少開始灌輸。

3. 從平等參與，收入安全到富強國家的享有尊嚴：同工同酬、育嬰假期，就業安全等制度。

二、保障中彰福利——必須使之後顧無憂。

1. 柔性倫理到剛性法律：弘揚孝道，近親扶養、歧視防止、傷害保護，政治保障到各機構善盡職責。

2. 關懷措施列鉅細無遺：兒童、少年、老人、殘障、社會救助、社區發展等法規對各項福利措施的強調。

3. 方法技巧到助人自助：研究發展、放眼國際、宣導介紹、鄉

土情懷。

三、參與中顯貢獻——必須使之樂此不疲

1. 人間溫情到社會正義：源乎情、順乎勢、視而有見、參與社區視國事如己事。

2. 服務有處到助人最樂：支持社團、將關懷送到需要處、融鑄在「服務文化」中。

政策的成功，要靠意念認同來齊一步伐，生動的措施來吸引參與，評鑑獎懲來求新、求好。

陸、結語

兩性的和諧必須奠基在互補、互助與互敬上，才智的發揮有賴制度的健全，措施的有效則繫乎法令有無與時俱進，婦女福利能否更上層樓，則決定在前三者結合密切與否而定。如果我們不能體悟到盡己助人，予重於取、正義是崇，才是快樂人生的源泉；沒有更多婦女先進們以先之勞之的風範，將國家婦女政策代為宣揚，將國家的福利措施代為報導，宣報「福音」，廣揚「福經」，且與政府攜手並肩、維護尊嚴、提昇品質，我們就不可能有更美好的明天，亦無法達成「自強而不須保護、自立而不待關愛」的最終目標。

附註

註一：俞彥娟，十九世紀美國的婦德說。

註二：張維安，看不見的背景：從生活領域論兩性之不平衡。

註三：蔡宏昭，英美德日社會福利政策與措施。