

台灣省社區發展工作執行現況及未來展望

台灣省政府社會處

壹、前言

民國五十四年四月行政院頒布「民生主義現階段社會政策」將社區發展列為社會福利措施七大要項之一，並於五十七年五月訂頒「社區發展工作綱要」付諸施行，正式採取以社區發展方式促進基層建設工作。社區發展是一種多目標長遠性、綜合性的社會福利事業，旨在透過社會運動方式與教育過程來培養社區意識，啓發社區民衆自動自發、自助人助的精神，貢獻人力、物力、財力，配合政府行政支援、技術輔導，以改善社區居民之經濟、社會、文化等環境，提昇社區居民生活品質。

貳、台灣省社區發展工作執行現況：

台灣省政府秉承中央政策，自民國五十八年起先後訂頒「台灣省社區發展十年計畫」、「台灣省社區發展後續第一、二期五年計畫」、「台灣省基層建設八十一、八十二、八十三年度社區發展計畫」付諸實施，迄八十二年六月底止共規畫建設四千三百三十四個社區，各級政府及民衆捐助財物及配合款合計約二百六十二億餘元，受益人數高達一千四百萬餘人，對縮短城鄉差距，均衡地方發展及改善基層社會、經濟、及文化環境助益甚鉅。

八十年五月一日，內政部爲因應社會結構變遷，使社區發展工作法制化，

特訂頒「社區發展工作綱要」，將社區組織定位爲人民團體型態，省府依據該綱要及社區居民需要訂頒「台灣省現階段社區發展工作實施方案」，並積極輔導縣市政府、鄉鎮市區公所籌組社區發展協會，辦理社區轉型工作，期透過人民團體組織的運作激發社區自主、創新之精神，廣續推動社區發展工作。目前已轉型成立之社區二千二百七十五個，佔原有社區百分之五十二·五。

八十一年六月台灣省政府鑒於本省經濟快速發展，國民所得急速成長，物質生活大幅改善，惟社會精神倫理文化建設並未同步推動與發展，特於六月二十六日訂頒「台灣省加強社區文化建設工作實施計畫」，加強推行社區倫理文化建設工作，期使社區文化建設與社區硬體建設相結合，裨益繁榮安定、富而好禮、溫馨祥和社會之建立。

台灣省政府社會處八十二年辦理社區發展工作成果及目前預定辦理工作，概述如後：

一、八十二年工作成果：

1. 執行台灣省基層建設八十二年度社區發展計畫，計輔導縣市規畫辦理五十六個新發展社區，辦理加強二百零九個社區，與（修）建社區活動中心一百四十九幢，並補助四十個社區設置生產建設基金，積極充實維護公共建設、辦理生產福利建設，並強化精神倫理建設。

2. 執行「台灣省加強社區文化建設工作實施計畫」加強將倫理道德溶入社區生活，創造有利文化發展的環境，以各式花卉為主題，輔以宣導祥和社會理念之文字印製八十二年文化月曆致贈全省各社區。並於八十二年五月印製文化生活海報，以中西名家書法、油畫、攝影等作品為畫面，輔以宣導文字分送全省社區集會場所懸掛張貼。

3. 補助全省各縣市政府配合「台灣省祥和社會推行方案」，於八十二年七月—九月間辦理二百五十二場次社區山地歌舞、親子專題講座、親子歌唱、文化生活講座、親子溫馨綠化、美化等活動，經費計一千五百六十四萬元。

4. 於八十二年二月二日假台北市全國大飯店辦理台灣省八十一年度社區發展工作績優單位暨有功人員頒獎活動，表揚熱心捐獻財物建設社區之民衆及參加本省八十一年度社區發展工作考核之績優十二縣市、七十九鄉鎮市（區）、八十三社區等單位。

5. 於八十二年二至五月在台灣省社會福利工作人員研習中心辦理台灣省八十二年度社區發展工作幹部研習班十期，調訓全省各縣市政府、鄉（鎮、市、區）公所新調任社區發展業務承辦人員及列入八十三年度新發展及加強辦理之社區理事長、總幹事，計六百零八人，灌輸社區發展工作知能，增進社區業務推動。

6. 於八十二年二至五月假私立實踐設計管理學院所附設之彰化縣二水家政推廣實驗中心辦理十二期社區媽媽教室輔導人員研習，調訓社區媽媽教室業務有關人員計六百人。

7. 為加強社區文化建設工作，倡導讀書風氣，建立書香社會，辦理購贈社區圖書工作，計贈全省四百五十四個社區，每社區六萬五千元之圖書。

8. 八十二年四月二十八日假台南市立體育場辦理全省性社區民俗育樂觀摩會，由全省各縣市政府遴選社區民俗才藝團隊，分文、武場同時表演，武場有舞龍、宋江陣、金獅陣、花鼓等，文場包括國劇、八音、國樂南管、北管等，

傳承固有文化，提倡有益身心活動，充實社區居民精神生活內涵。

9. 八十二年六月十八日假台中縣潭子鄉潭陽社區發展協會辦理八十二年度全省性社區發展示範觀摩會，社區工作人員相互交換工作經驗與心得，提昇社區發展工作績效。

10. 於八十二年十月二日假雲林縣立體育場舉辦台灣省八十二年社區全民運動會，各縣市組隊參加人數達三千二百九十八人，參賽項目有拔河、桌球、排球、土風舞、趣味競賽等，倡導社區全民運動，促進國民身心健康

11. 執行台灣省基層建設八十三年度社區發展計畫，計輔導縣市規畫辦理四十九個新發展社區，辦理加強二百二十三個社區，與（修）建社區活動中心一百五十一幢，並補助四十個社區設置生產建設基金，積極充實維護公共建設，辦理生產福利建設，並強化精神倫理建設。

二、目前預定辦理工作：

1. 修訂台灣省社區發展工作考核要點：現行「台灣省社區發展工作考核要點」係於八十一年五月二十九日訂定，為配合「省對縣市政府業務督導考核獎懲規定」，將修改考核分區（組）數目及獎懲內容。

2. 將於八十三年二月下旬至四月中旬辦理台灣省八十二年度社區發展工作考核，及六月上旬辦理考核績優單位及有功人員頒獎活動。

3. 辦理社區媽媽教室輔導人員及社區工作幹部研習。

4. 規畫辦理社區系列活動：包括「關懷社區、散播祥和」宣導活動、園遊會活動、社區意識與文化研討會等。

5. 繼續執行台灣省基層建設八十三年度社區發展計畫，及辦理購贈社區圖書工作。

6. 依據「台灣省加強社區文化建設工作實施計畫」辦理各項社區文化活動

叁、未來展望：

社區發展工作為培繙國力於基層，增添溫馨於里鄰並促進國家現代化之重要措施，亦為國家經濟建設與社會建設平衡發展之方法，攸關國民權益甚鉅。當前社會結構變遷，社會問題叢生，迫切需要以社區發展方式解決社會問題，保障社區居民權益，減少社會衝突事件發生，茲謹就本省社區發展工作未來努力方向提出下列幾點看法：

一、加強凝聚社區意識，強化社區組織功能，以達社區自我發展之目標：社區意識乃社區居民生命共同體的共識，是促進社區建設工作之動力，惟目前鄉村社區人口外流嚴重，專業人才不足，加以受工業化和都市化影響，其內在關係減弱，外在關係增強，垂直互動增加，橫的社區聯繫減少。致使結合基礎鬆弛，故加強辦理各項文康聯誼、慈善活動以凝聚社區意識實為當務之急。社區組織改為人民團體型態後，自主性提高，故加強健全其組織，充實會務，增進其自動自發及規畫執行能力，減少對政府財力補助之依賴，使其能逐漸由「他助」模式，導向自動自發、助人助、及自我發展之目標。

二、發揮社區福利服務體系功能，加強增進基層民眾福祉：目前由於社會福利服務體系尚缺完整，故在謀求增進民眾福祉，提昇福利服務品質的過程中，不免有服務重疊及資源浪費之處，致增加基層單位的困擾和行政負擔，降低了社會福利工作效率，因此今後在擴大民間參與，結合基層民眾力量，運用社會資源以增進民眾福祉的作法上，最明確可行的推展策略與組織型態，應建立以社區為中心的社會福利體系，貫徹社區發展「守望相助、疾病相扶持」的基本精神，加強結合更多的社會資源，運用社區公教人員、愛心媽媽，在學或已就業青年、退休人員等具有服務熱忱的社區民眾，以有組織、有系統、有計畫的方式推展福利服務，不僅可使社會福利工作落實於基層社區，並獲得更普遍具體的績效，亦可避免政府經費與社會資源在社會福利工作推展上發生重疊或

浪費的現象。

三、加強社區精神倫理建設，充實社區居民精神生活內涵，培養富而好禮的價值觀念：為使文化道德在社區內重新生根，應加強以社區為單位，結合寺廟、宗教團體、社團、機關學校共同推動，其辦理方式一為靜態文宣，二為專案企劃推動。靜態文宣方面，例如印製文化海報、文化月曆，將中國文化精義、道德倫理、禮儀、國民生活須知，透過宣導，溶入社區居民日常生活中。專案企劃推動方面，例如辦理社區文化展覽、講座、研習、比賽及巡迴表演活動引發社區民眾共鳴，將精神倫理文化道德價值深植人心，積極充實社區居民精神生活內涵，建立富而好禮的祥和社會。

四、加強發掘與運用志願服務人力，並由縣市社工員負責支援協助及輔導社區發展之策畫推動，以擴大其工作層面及內涵，積極落實社區福利服務及精神倫理文化工作績效。

五、加強舉辦社區工作人員訓練：為期社區發展工作更有效推展，社區居民更積極參與，社區組織更趨健全，使社區真正成為政府於基層之福利服務中心，必須有計畫的分別對①社區發展協會之理事長、理監事、總幹事②社區內相關業務單位參與社區發展工作③社區志願服務人員，舉辦各種研習，以溝通觀念，建立共識並學習社區發展之工作技術與專業知能。

肆、結語：

台灣省自推行社區發展工作以來，對促進地方建設，縮短城鄉差距，提昇基層民眾生活品質，有目共睹，惟以近年來台灣社會結構變遷，今後社區發展工作推動主力將漸由政府轉向民間，社區發展的步伐，應作適當的調整，不僅要落實成果的維護，更要衡酌外在環境之變遷，配合社區型態，加強以社區為中心結合各項社會資源，提供各項福利服務及辦理文化建設工作，並檢討改進以往工作推展缺失，開創本省社區發展新境界。