



凝聚共識・前瞻規畫

開啓福利新年代

■本社

一、開啓福利新思考

衆所矚目的八十三年全國社會福利會議，在六月廿七、廿八兩日，於台北市召開。會中聚結全國社會福利及相關領域的專家、學者、民間團體、機構代表、社會工作實務人員、中央民意代表和相關部會官員數百位於一堂。開幕式除了李總統登輝先生特頒書面致詞外，行政院連院長及相關部會首長的親臨講話，益發凸顯其重要性和意義性。

在二天的會議，凝結各方對於社會福利相關課題，需求的認知和共識；統整彼此意見，以期對於國家未來的社會福利發展，提供前瞻、具實的勾勒和規畫。本次會議的目的，爲加強推行社會福利，結合政府與民間力量，檢討現行措施及未來發展的方向，規畫完整的社會安全網，以建立完善社會福利制度。而且其中議題，是以邁向廿一世紀社會福利之規畫與整合。

從其會議架構主題到目的，在在顯出這次主辦的意圖和理想；同時其宏觀鉅視的觀瞻和前進寬濶的視野，正彰顯這次會議的使命和任務。

二、秉賦時代的意涵

誠然，隨著我國急遽變遷的政治民主轉化，高度經濟成長和多元社會發展，社會福利已成爲國家整體成就的指標。同時隨著社會福利課題的滋生，民衆福利需求的殷切，更重要是隨著社會權或福利權的意識高漲，人民自主觀念的彰揚，無疑已開啓一個福利的新面向。

尤其是，隨著歷年來透過選舉活動的催化和促進，使得整個社會福利發展已面臨，急需思考、反省和再出發的時代到來。

也就是這是一個需要用新思維、新觀念來擘劃和描繪新的社會福利圖像的時刻來臨。

由此，我們更可意會到此次會議，實在具有下列的各層意義和目的，值得重視。

(一)開啓社會福利會議的先河作用

自從政府遷台之後，雖對於社會福利戮力加強，但都礙於世事牽絆，誠有不及。如此，使得我國的現行社會福利發展，顯得零散不整；同時各界對於社會福利的期待和理想，認知和共識皆難能共同或相通。因而，此次的會議始能彙整各方意見，藉著共聚一堂發抒想法，無異也是澄清和界定的過程。

(二)承續社會福利政策綱領的轉化

衆所周知，我國的社會福利政策的發展，自民國五十四年「民生主義現階段社會福利政策」之後，即鮮有更具體明顯的福利政策的揭示，期中雖有各項社會福利綱領、方案、措施的提出，但大致欠缺整體的規畫或轉化。鑒此，政府才在最近新訂「社會福利政策綱領」，做為配合政治、社會、經濟總體發展的指示。該項綱領，初經行政院同意之後，即能配合全國社會福利會議的召開，能進一步的闡明詮釋，並透過福利需求的檢證，以做為未來轉化具體福利政策的參考。

(三)揭櫫國家社會福利政策的宣示

此次會議，除了總統頒布的致詞，闡明建立我國適合國情的福利制度，除應著重權利與責任的對等關係。政府對於有限社會福利資源公平合理分配，並強調互助自助原則及對家庭倫理的重視。而行政院連院長亦以「有一分力，做一分事；有一分光，發一分熱」的原則來推動具體落實的社會福利，並臻祥和社會的境界。顯然，這都是國家總體社會福利發展指向的宣示。而這也是在呼應各界對於我國欠缺明確的福利政策方向的告知。

(四)透過科際業務的統整以利福祉

由於社會福利的業務極為繁複和連鎖，亦即各業務措施的推動，涉及的層面多重。特別是在標榜對於人性尊嚴和需求的考量，因此我們發現會議除了做總體政策、方向的討論外，並涵蓋就業安全、社會保險、醫療保障、住宅福利、社會救助、老人福利、殘障福利、兒少福利、婦女福利和勞工福利等各組的探討，顯然是試圖努力去架構社會安全或社會保障的福利體

系。同時與會的官員亦涵括經建、勞委和醫療層面的官員，可足顯這是一個全人體系的福利構思的統合。

(五) 會總良方灼見共創福利新空間

儘管本次會議受制於各種因素的拘限，未能達到完全的開放交流，但是從參與人員的性質和特長，無疑是提供出一個上下會通交流的機會。彌足珍惜的，這更是難能可貴的對話空間的開啓。事實上，在這次會議的先期資料蒐集和需求整理的過程中，已透過不同的場次、層面的結集各方的意見。如今又能開放一個充分寬濶的對話機會，使得我們福利政策制定，更符於民意基準，且能合於多元開放。

(六) 銜接過去迎向未來的福利統合

本次福利會議，最爲稱許的是，其中心議題是邁向廿一世紀的準備。的確再過些時日，我們即將邁入廿一世紀，因此在這跨世紀的交會之中，更需要我們思考的是，到底我們在廿世紀所遺留的那些課題需要解決。而重要的是，我們要爲廿世紀勾勒何種社會福利的新圖像。倘若這種接續銜合的工作，未能做充分準備和處理，顯然我們可能會造成另一災害的開始，慎始善終，無疑是本次會議的重要關鍵。

三、全方位的福利構思

整理此次全國社會福利會議的結果，從總體而言，在政策規畫方面，提出政府以主動積極角色，重建社會價值及家庭爲中心的訴求，強調財源責任方面的權利義務關係，導正福利爲白吃午餐的迷思。強調法規制度建立的必要，並重視其實際執行效果的達成。就人力規畫方面，除增加應有的人力與職權之外，並重視專責人力及專業人力的培植，並建立完整的組織體系。對於協調配合方面則以鼓勵民間參與會整合各福利的需求並做通盤考量，同時對於資源的妥當分配及運用加以重視。

至於其他各項福利項目依序在就業安全方面以達到充分就業爲標的；社會保險則應結合構成完整的安全體系成爲福利支柱；醫療保障則與福利服務緊密配合；住宅福利則建立完善的住宅政策，而非僅國民住宅政策；社會救助則應統整現有資源做有效配置；老人福利則應共構老人整體福利需求的資源支持；殘障福利期待更周全的短、中、長程福利需求計畫的提供；兒少年福利亦著重服務整合資源利用的考量；婦女福利則應透過結構性的思辯，以爲建立婦女福利的基準；勞工福利則是整體勞動關

係及勞資責任的重塑。

總此，我們可意識到這是一個全方位的福利構思的考量，其希冀使這個福利關照更為周延密合。

四、檢討省思成果

既然，這次會議是如此具有時代使命和意義，它亦意味著其必然承續長久以來，社會福利不足的包袱和深盼。正因此，我們亦發現有諸多的問題在這次世紀交會的對話之下，逐一浮現：

- (一)全國社會福利會議的法制性及代表性是否足夠，而未來是否持續舉行。
- (二)對於社會福利政策的討論可能仍屬起步，日後仍須具體呈現。
- (三)國家政策宣示之外，是否應更彙集相關部會做整體研商，共擬界域或定位。
- (四)各業務及措施的需要科際統整，不是開會討論而已，而應具體超越本位和限制。
- (五)雖然透過會議達成福利的初步共識，但如何再進一層的整理和檢視，使其趨於現實或理想的交會，而不是偏頗獨異。
- (六)面對廿一世紀的思考，未來的社會福利應植基在對廿一世紀社會的認識或關照，但這方面的工作較為不足。
- (七)對繁複重疊的各種福利需求，仍顯示各種福利本位和膨脹的意念，如何有效合於條理或配置成為重要課題。
- (八)會議是解決問題的開始，而不是終了。會議中遺留更多的問題，反倒是需要更多的智慧去篩選和判斷，而不是混淆不明。
- (九)由於時間匆促，使得各項討論都無法充分和完整，疏漏掉更多寶貴意見的擷取。
- (十)如何銜接總體規畫與各分項政策之間的關係，並做明確的福利發展的擬訂成為重要的工作目標。

五、迎向福利新年代

倘若這次全國福利會議，是在各方期盼之下舉行，其幕落人散則意味著，更多厚望寄懷的開始。我們當是不可能希冀藉著此次會議，將社會福利的問題和需求做一清理，更不應期待未來國家的福利體制和政策，畢其功於此役。正如我們都瞭解，這是一個啓動，一個跨步。這次的會議，是拾取已零散碎亂的福利，使能經過洗滌清理之後，能清楚其真貌，進而使我們的福利構思和圖像能逐漸明朗和廓清。再者我們才能更進一層去擬具一個符合這個世際交會的福利政策，開啓前瞻卓越的福利年代。