

連院長於「全國社會福利會議」開幕式中致詞

有一分力 做一分事
有一分光 發一分熱

——以社會福利制度，建構祥和社會

吳部長、各位貴賓、各位女士、各位先生：

八十三年全國社會福利會議，今天隆重揭幕，本人應邀與會，至感榮幸，也要衷心期盼此次會議圓滿成功，為我們二十一世紀的社會福利勾勒完整藍圖，更為台灣地區二千一百萬民眾規畫美好未來。

社會福利的推展，直接關係到民眾福祉和社會安和。本人自從省政府一直到行政院，一貫的以建構「祥和社會」為施政目標。而社會福利政策的推動，正是建構「祥和社會」最為重要的環節。今天全國社會福利會議的召開，就是希望與會的各位女士、先生能同心協力，以「國家安定」、「社會安寧」、「家庭安祥」、「人民安康」為追求目標，促使我們國家在經濟發達之後，再進一步追求社會發展，讓所有的人，「從搖籃到墳墓」，在人生過程中，能不虞匱乏、無所恐懼、達到生命有價值、生活有品味、生計有保障的境地，實現已開發國家的水準。

現在的人都注意到，社會福利的推展，十分重要，可以說是一個國家社會是否文明進步的重要指標。本人深切體認此點，因此對社會福利政策特別重視。近年以來，在政府全力規畫和推動下，社會福利經費已有大幅成長，如甫獲通過的八十四年度預算裡，社會福利支出就比去（八十三）年度的九七一億元增加了四百五十億元，成長比例高達百分之四十六點三。各位知道，目前財政並非寬裕，各項支出連年均呈負成長狀態，唯有社會福利支出能有百分之四十六的成長，這樣鮮明的對比，可見政

府對社會福利的重視。

我們除了希望大家了解社會福利的重要，也期盼大家能了解，社會福利政策必須循序漸進、按部就班，決非一蹴可幾。政府在推行社會福利時，必然要兼顧國家整體資源的有效運用，均衡分配，量力而為，充分做到：

「有一分力，做一分事；有一分光，發一分熱」。同時還要結合政府與民間的力量，共同努力，才能實現。

如果各位稍加審視，就會發現：政府近年來的社會福利政策，有十分明晰的方向，那就是：

一、在功能方面，已由消極救助做到積極福利；從早期對貧病、老弱、殘障的消極救助，做到目前積極的為民謀求福祉。

二、在範圍方面，已由過去的局部推動做到目前的全面開展；隨著國家社會的發展，過去局部的重點照顧已經無濟於事，必須

開展到涵括兒童、婦女、勞工、農民和老人等的全面關照，盼望能對全體國民都有所照護。

三、在理念方面，已由選擇性的扶助走向均衡發展；為使國家民族永續健全發展，全民健保的實施及國民年金的規畫，在在都顯示出現行社會福利政策具有前瞻的預防功能，和預期未來均衡發展的特性。

當然，我們也不能忽略，在平衡國家財政預算的考量下，社會福利政策不能萬馬齊發，必須有所取捨並有輕重緩急之分。近年來，有部分社會人士，一再要求政府採行西方「福利國家」的作法。個人相信，他們的關心和政府的施政目標，都是一致的，都在尋求如何使全民更健康，人人都能享受有品質、有尊嚴的更好生活。但是，政府的施政，不能祇憑一時意氣，而不作通盤考量，不能祇有理想而不務實際；同樣的理想目標，有可能因為採行方法的不當，而造成欲速不達的反效果，甚至難以收拾。例如，有些人看到西方國家的社會福利支出，佔到其國內總生產毛額的百分之二、三十，便要求政府跟進，但是他們卻忽略了那些國家的國民平均稅負已達到所得的百分之三、四十，而我們卻祇有百分之十七，我們能再大幅加稅來解決問題嗎？他們只看到那些國家的老年國民領有年金，就要求政府不分貧富一律發給年金或津貼，卻未察覺他們是從年輕時就開始預繳保費，年老時才有領取給付的機會。顯然，這些都是沒有考慮財源的穩定性及福利的公平性，亦未考慮其對經濟、社會的負面衝擊有多大，政府當然不可能全盤採納。是以政府對先進國家的社會福利制度，雖仍廣為蒐集資料，予以研析，但亦不可能盲目照單全收，僅能擷取其合理適用者予以參考，融入我國法制，以形成契合我國國情的社會福利制度。美國近年來社會福利制度也已轉趨重視家庭的照顧責任、聯合國宣告一九九四年為國際家庭年，並確立每年五月十五日為國際家庭日，呼籲各國政府協助發揮家庭功能等大趨勢，足證我們的做法不但不落伍，而且是正確無誤，符合世界潮流的。

在「有一分力，做一分事；有一分光，發一分熱」的原則下，政府目前的社會福利策略包括：儘速完成全民健康保險；規畫將各類保險之老年、殘障給付，整合為國民年金保險制度，同時俟機開辦失業保險、改善職業災害及社會救助，用以建構社會安全的保障制度，並積極推動兒童、少年、老人、殘障、婦女、勞工、農民、榮民等福利工作。相信在二十一世紀到來之前

，就能建立完整的社會福利制度，與先進國家並駕齊驅，達成新世紀的福利水準，我們理想中的「祥和社會」，自然水到渠成，全面實現。

今天，內政部會同經建會、勞委會、衛生署，邀請各位參加全國社會福利會議，研討範圍廣泛，不僅包括社會保險、社會救助、福利服務，也擴及到就業安全、勞工福利、住宅福利、醫療保健，可以說是一次整體社會福利的規畫與整合。依照大會的議程來看，不僅要談福利項目，更要探討財源、法制、組織、人力及協調等執行的問題，這種融合政策與實務的全面研討，實在深具意義。本人願對未來社會福利規畫與發展策略，再提幾點意見，供各位參考：

一、廣籌財源，合理分配社會福利經費：如前所述，八十四年度政府社會福利支出預算，比八十三年度成長了百分之四十六，展望未來，只要政府財力許可，仍應繼續保持社會福利經費的合理成長，以維持社會福利的不斷精進。

二、充實人力，健全社會福利行政體制：為因應民眾需求，保障福利的服務品質，現行行政體制與人力已不敷客觀需要，應儘速檢討，健全行政與人力，落實各項福利政策與法規。

三、整體規畫，策訂具體社會福利方案：加緊腳步、針對政策取向、民眾意願與時代潮流，整體規畫並整合各界力量，擬訂具體可行的社會福利方案。諸如全民健康保險、國民年金制度、以及老人、兒童、婦女、少年、殘障、勞工等福利方案，都是當務之急。

四、開拓資源，有效結合民間力量：為有效結合民間團體與力量，參與推動社會福利，必須研修相關法令，使民間參與法制化、透明化，讓社會福利更加為民間認同與支持，才能開拓社會福利資源。

五、重視家庭，強調社會整體連帶責任：如前所述，世界先進國家的社會福利政策，已改採重視家庭的策略，透過服務，強化家庭照顧及保護所屬成員的功能。我們的家庭基礎最穩固，當然更希望能夠建立一個適合我國國情，並以家庭為中心的福利模式和體系。讓民眾瞭解：照顧民眾福祉固然是政府的責任，而民眾亦應盡其家庭的本分與義務；也就是：社會福利的推動，政府與民眾都有責任。

各位女士、各位先生，這次會議的主題是「邁向二十一世紀社會福利的規畫與整合」，希望大家一本熱忱和良知，全力投入，知無不言，言無不盡，憑藉各位豐富的學識經驗，必能規畫整合出一套能使全民「自立」、「自尊」、又「自信」的社會福利方案，俾供政府參採。在此再對各位的辛勞，表示感謝。

敬祝大會順利成功，各位女士、各位先生健康愉快，謝謝！