

我國社會福利法規、行政組織現行概況

內政部
社會司

值此全民健保網絡即將完成，國民年金保險

積極規畫，及行政組織醞釀調整之際，社會福利優先順序及行政組織架構等亟須建立更多共識，方能跳脫以往不當決策的形成模式，亦才能最精準有效的運用資源，以逐步建立保障民衆生活的社會安全體系，而這些都是必需由政府與民間團體共同思考努力完成的。茲從社會福利法規、行政組織、預算規模及人力資源等提供現行概況以做為討論之基礎。

一、社會福利法規

(一)現行福利法規與修正概要

現行內政部首管之法規除社會保險（農保、殘保、低收入健保）、社會團體、職業團體

及合作事業等範圍外，社會福利及社會救助方面概可分為十一類及其二十四個相關法規（詳如表一），茲就類別與要項簡述如後：

1. 兒童福利法

以照顧及保護為主，未滿十二歲之兒童為適用對象，六十二年公布施行，訂有施行細則、兒童寄養辦法、托兒所設置辦法等法規，配合施行。八十二年二月五日修正公布，對責任報告、監護權限制、專設單位以及親職教育等皆有強化規定。

2. 少年福利法

以輔導及發展為主，十二歲以上十八歲以下之少年為適用對象，另亦訂頒施行細則，少年福利機構設置標準，以配合本法施行。

3. 老人福利法

以安定老人生活為主，適用對象原則為七十歲以上老人，六十九年公布施行，並訂頒施行細則，老人福利機構設置標準，加強執行。現修正草案著重在老人年齡及福利措施之界定，老人津貼、年金、住宅等需求之歸劃以及專責人力等內容。

4. 殘障福利法

以協助其自力更生為主，六十九年六月公布施行，七十九年曾經修正；另頒施行細則、按摩業管理規則、及多種有關殘障者獎勵或補助之法規等，以貫徹母法之執行。

5. 社會救助法

以扶助自立為主，六十九年公布施行，以低收入者、緊急患難者及受非常災害者為

表一 社會福利法規概要表

法規名稱	頒布時間	修訂時間	相關法規數	備註
兒童福利法	六十二、二、八	八十二、二、五	四	
少年福利法	七十八、一、二十三		二	於立法院審查
老人福利法	六十九、一、二十六	修訂中	二	立院提案研擬 修訂中
殘障福利法	六十九、六、十四	七十九、一、二十四	十四	中 送行政院審議
社會救助法	八十、五、一	修訂中	二	中 送行政院審議
社區發展工作綱要	八十、五、一		一	
統一捐募運動辦法	三十二、五、二 四十二、五、十四修正	修訂中	一	中 送行政院審議
社會工作師法				已完成草案
社會福利志願服務法				已完成草案
* 青年輔導法				青輔會為主管 機關
* 婦女（幼）福利相關法規				委請學者規畫 研究中
合計十一類			二十四	

救助對象；頒有施行細則，社會救助設施設立及管理辦法，配合本法實施。目前研擬中之修正草案計畫納入最低生活費用計算方式，外國人接受救助之條件；並明訂接受扶助者之家庭與個人之自助責任。

(二) 未來考量研制法規

1. 社會工作師法

「關懷要方法，服務須技巧」，引導民衆助人自助，在國際間已形成了一種專業信守，從民國六十一年起有社會工作人員之設置，他們運用個案、團體、社區工作方法，由點、線、面來淬礪工作韌性與技能，也在累積經驗中擴大績效，雖專業體制仍未全部完成，人手亦顯有不足，但績效已爲社會所認同。有鑒於此，內政部已委託專家學者完成「社會工作師法草案」乙種，以期透過法規之規範，建立專業體系，保障服務對象之最高福祉。同時，朱鳳芝等四十九位立法委員在立法院第八十九會期亦已提出「社會工作師法」草案，並由院會決議交內政、法制、司法三委員會審查。

2. 社會福利志願服務法

今天的社會福利標準之高，項目之多，絕不是政府一力所能承擔，必須號召民衆本

人類的惻隱之心與人道的互助關懷來共同參與，以補政府的不足。這種以餘時、餘力、餘財、餘知所從事的利他性服務，不是「以有易無」的公平交易，而是「要取先予」、「要收先種」，甚至是存著本該如此，理應如是的心力作主導，以服務來增進民衆認識，也因民衆的認識，從而督促了政府的重視，使得福利服務有良好的循環，對社會大眾提供更多愛意與關懷，因此社會大眾參與志願服務，不僅是社會發展使然，並且是人類樂於助人的高度情操，本部亦委託專家學者完成「社會福利志願服務法」草案，以期鼓勵社會大眾服務他人，蔚爲風氣。

3. 婦女(幼)福利相關法規

隨著經濟的進步，文化的提昇，民主的發展，國民的生活水準確已大幅提升，社會也產生了結構性的變化。然而，女性由於先天生理、性別角色等因素的限制，仍然與男性的發展空間，存在程度上的差異。爲此，內政部已著手規畫制訂婦女(幼)福利相關專法，就婦女所需之福利加以規畫，以解決其可能面臨的問題；另對弱勢婦女，如遭虐待、遺棄的婦女、單親家庭及高齡婦女等之特殊需求予以規畫，以保障其生活之安定，期

望透過法規的訂定，真正達到兩性平等、和諧的社會。

二、社會福利行政組織

社會福利行政主管機關分中央、省市、縣、鄉鎮市四個層級，分述如左：

(一) 中央層級

我國社會福利主管機關在中央係爲內政部，內政部依內政部組織法第四條設社會司，下設人民團體、社會福利、殘障福利、社會救助、農民團體、合作事業等七科執行法定工作。

內政部雖掌理社會保險業務，實際卻祇辦理農民健康保險，低收入戶健康保險及殘障者健康保險工作。而勞工保險由行政院勞工委員會負責，軍人保險由國防部負責，公教人員保險由銓敘部負責，至整體之全民健康保險籌辦工作由行政院衛生署負責。此外行政院退輔會掌理榮民福利，青輔會掌理青年輔導工作。

(二) 省市層級

省市政府設社會處局，執行民衆福利有關事宜。除分設各科承辦業務外，並附設各類福利機構，直接服務弱勢民衆。另亦設有勞工處局，負責勞工福利及勞工保險業務之督導工作

(三) 縣市層級

依台灣省各縣市政府組織規程準則規定，縣政府之組織單位，以轄區人口數為準，人口一百五十萬以上者，設社會局、勞工局；人口五十萬以上未滿一百五十萬者，設社會科、勞工科。其職責為掌理社會行政、社會福利及合作行政事項。

(四) 鄉鎮市層級

鄉、鎮、縣轄市及省轄市之區公所設民政課（含社政業務），掌理一般行政、調解服務、自治、地政、禮俗宗教、公共造產、教育文化、環境衛生、一般社政、社區發展、醫療補助、災害補助、急難救助、中低收入戶家庭補助、老弱無依民衆收受安置、山胞生活改進及協助辦理民防等事項。

三、社會福利支出內容分析及其成長趨勢

八十三年度中央社會福利支出九七一億元，占總支出之九·一%，原列於社會福利支出項目之退休撫卹、環保及社區發展已單獨列項。內政部八十三年度社會福利經費計列二六七·五億元

（不含國宅項目），佔中央社會福利支出之二七·五四%，佔中央總預算之二·五四%。至用於幼、少、老、殘及貧困之經費計九十六億七千餘萬元，佔中央社會福利支出之十二·八%，佔中央總預算之〇·九%，與韓、新等財力相仿的國家比較，我國的社會福利支出尚可，惟因我國情況特殊，退役役軍人（榮民）福利支出占相當比例。

政府編列之社會福利預算歷年來因應社會需求及民衆福祉之增進，迭有增加，在中央政府方面，社會安全（福利）預算七十四年度為五七、九五三、七八六千元，八十年度為一五五、三六〇、〇六〇千元，八十三年度為二二一、五一八、一〇九千元，其內容為社會福利支出九七、一五三、四八四千元，退休撫卹支出九四、四三八、五三五千元，社區發展及環境保護支出二九、九二六、〇九〇千元。另配合全民健保之實施八十四年度社會福利預算已大幅成長。

至以內政部社政業務預算而言，八十年度預算數為一一、一二五、〇二五千元，八十二年度預算數為二四、六五〇、五五三千元。八十三年度預算數為二六、七五七、八二八千元（八十四年度預算數約五〇六億元）。

四、社會福利行政人力

在社會福利經費尚未大幅成長之前，其業務以社會救助及人民組訓為主，原編制人力尚足以推動工作，惟自農保、低收入健保之開辦，老人、殘障、兒童等福利服務項目急速增多後，自中央以至基層，社會福利行政之人力已無法負荷龐大之工作量，修訂組織編制雖係共識，卻非短期內能夠完成，又逢精簡人事之際，縣市政府及鄉鎮公所更難聘僱臨時工作人力，以致在整體福利推動時，無法達到預期效果。

目前在修訂組織編制之進度，台北市政府已經完成，至高雄市政府及台灣省政府正積極辦理中，現行約五百名社會工作人員員額亦按省市修訂組織編制時，逐步納入之。在因應現有人力不足之困境，內政部目前以補助方式協助地方政府聘僱臨時工作人力，每年之員額二百餘人。此外對於公立老人、殘障機構之直接服務人力亦按其法定人力比例，酌予補助，以提昇機構人力之品質。未來在全盤組織合理調整及社會工作人員員額納入編制後，社會福利事業方能因應社會大眾需求日趨殷切的情勢。

表二 歷年中央政府社會福利支出

單位：千元

會計 年度	總 預 算	社 會 福 利 安 全 支 出			
		金 額	%	基 比 指 數	
				七十四年度 爲基年	八十年度 爲基年
70	275,054,175	34,279,468	12		
71	318,092,114	43,971,930	14		
72	338,299,591	55,147,006	16		
73	323,144,574	55,723,980	17		
74	359,279,880	57,953,786	16	100	
75	412,324,363	67,256,860	16	116	
76	432,056,982	71,755,780	17	124	
77	467,613,687	85,074,130	18	147	
78	561,570,448	101,332,492	18	175	
79	680,444,396	125,951,350	19	217	
80	827,190,123	155,360,060	19	268	100
81	981,219,175	196,340,059	20	339	126
82	1,086,004,944	210,547,406	19.39	363	136
83	1,064,779,207	97,153,484	—	—	—

資料來源：依財政部及省市府資料統計。

附註：81年度開始，社會福利（安全）支出分出社會安全支出及退休撫卹支出。

83年度社會福利支出，其項目週整，故難比較。

表三 中央政府八十三年度社會福利歲出比較分析表

單位：新台幣千元

項 目	本 年 度 預 算 數			百分比	與社會福利之比率
	經 常 門	資 本 門	合 計		
一、總預算	739,204,697	325,572,510	1,064,777,207	100	—
(一)社會福利支出	82,282,986	14,870,498	97,153,484	9.1	100
1.社會保險支出	32,297,054	—	32,297,054	3.0	33.24
2.社會救助支出	5,003,714	8,000	5,001,714	0.5	5.16
3.福利服務支出	38,409,712	8,318,165	46,727,877	4.4	48.10
4.國民就業支出	2,198,439	417,594	2,616,033	0.2	2.69
5.醫療保健支出	4,374,067	6,126,739	10,500,806	1.0	10.81
(二)社區發展及環境保護支出	3,625,752	26,291,182	29,926,090	2.8	—
(三)退休撫卹支出	94,438,535	—	94,438,535	8.9	—
社會福利支出(內政部)	23,188,450	6,659,368	29,847,828	2.8	30.72
(一)社會保險業務	16,946,135	—	16,946,135		
(二)社會救助業務	2,327,984	—	2,327,984		
(三)福利服務支出 (含社會行政)	3,905,655	3,569,368	7,475,023		
(四)社區發展支出	8,686	3,090,000	3,098,686		

資料來源：中央政府總預書、行政院主計處印（營建署）

註 1.內政部社會福利支出(29,847,828)，佔中央社會福利支出(97,153,484)，約30.72%，佔中央總預算(1,086,004,944)，約2.8%。

註 2.內政部社會司社會福利支出(26,757,828)，佔中央社會福利支出(97,153,484)，約27.54%，佔中央總預算(1,064,777,207)，約2.5%。