

愛 天 空 下 每 一 個 家 家庭：變遷社會中的資源與責任

黃昆輝

本部為配合聯合國一九九四國際家庭年之宣告，透過外交部及民間團體蒐集資訊，並迅速規畫辦理相關活動，除冀求社會福利政策能順應世界趨勢外，並向國際社會顯示我支持響應聯合國之號召，積極爭取參與聯合國之決心。

家庭是人類生活中最基本、最普遍的組織；所有人對家庭生活或多或少均有體驗。然而，人類學家及社會學卻是一致認為家庭類型因時、因地而有相當的差異。亦即文化、種族、宗教及其他因素是因地而異的主要原因；此外，新成立的家庭及已成立的家庭，其型態亦可能因時而異。由於家庭生活具有此種動態的特質，個人的一生中有可能經歷不同的家庭型態。家庭在經歷其生命週期的不同階段時，往往引起其結構上的改變。這些階段包括：家庭形成（結婚、同居）、家庭擴大（懷孕、收養、養育子女）及家庭解組（家庭成員離家、離婚）等。在聯合國「國際家庭年宣言」中明白揭示：家庭被稱為最小的民主單位，也是社會的核心，家的重要社經功能早已得到肯定。儘管社會上的許多變遷已使家庭的角色及功能有所改變，它仍是提供家庭成員（尤其是幼兒及兒童）生長、進步所需之精神、經濟、物質支持，以及照顧其他扶養家屬（尤其是老、弱、殘障者）的主要力量。家庭仍是文化保存、傳遞的最重要途徑。

社會學家歸納家庭履行的職責和負擔的功能主要有六項：生育、養育、社會化、經濟與照顧、情感、傳遞延續社會地位，家庭最主要的責任便是滿足這些功能。但是在社會多元化轉變下，隨著家庭型態的不同，其六項功能的發揮亦將有

所不同，現今社會上家庭的類型有單身家庭、老人家庭、寄養家庭、收養家庭、混合家庭、分偶家庭、夫婦二人之家庭、核心家庭、主幹家庭……等，這些家庭更因為兩性關係漸趨平等、婦女投入就業市場的因素，致家庭在傳統角色的扮演與功能的展現上更趨艱難。但是審視各國發展的經驗，家庭外的資源尤其是政府，不可能完全介入甚而取代家庭，「回歸家庭」便成為現今的趨勢，但是回歸家庭並不是將婦女推回家庭，重現傳統的家庭內容，而是徹底了解家庭的發展及其需求。聯合國以「家庭：變遷社會中的資源與責任」為主題，便是考量以家庭為一切服務的中心，仍是將家庭視為社會國家發展的基石，如何使家庭在運用本身的內在資源與外在環境的社會資源，以充分擔負家庭應有的責任，便是此次聯合國國際家庭年的目標。因為，家庭能夠教育、訓練、激勵及支持家庭各個成員，既為成員們未來的成長貢獻力量，也是每個成員發展的基本資源。家庭的生命週期對其功能有所影響，有的功能是長遠性的，有的功能是暫時性的，社會變遷後，家庭面臨不同週期的問題，在功能發揮上，需要外在環境的協助支援，而外在環境資源的提供仍需要家庭中個人為資源輸送的媒介。

進一步來看，社會福利的發展與家庭的變遷有著相當緊密的關係，以個人照顧問題為例，傳統社會中是以家庭為提供照顧責任者，但是隨社會的轉變，家庭本身的資源不足，無法照顧殘障者、年長者甚至嬰幼兒的照顧，家庭也無法負擔此責任，所以必須依賴各類社會福利機構、宗教機構、慈善團體來支援。但是在經濟恐慌後，對「萬能政府」的期待出現，政府便承擔個人由生到死的責任，在發展後受到資源有限、行政體制效率和家庭不可分隔性的問題，從過去以個人為福利措施考量的方式應修正為補充家庭功能為政策方向。因此在聯合國國際家庭年宣言中，對家庭相關的實質問題探討在社會福利方面提及，社會福利除了滿足個人需求外，也要因應家庭的需求。根據對家庭模式、標準及功能所做的評估而制定的政策及方案，必須將以下各項列入考量：

- 一、婦女參與經濟活動的權利；
- 二、某些家庭（尤其是單親家庭）在擔負額外責任（如照顧老人及殘障者）上的能力限制；
- 三、普及家庭計畫之資訊、教育及方法的重要性；
- 四、防止暴力、虐待，提供受虐家庭成員立即保護與協助的需要性。

因為提供支持性服務予整個家庭的效果，可能比僅針對受害者成員提供服務較佳，將家庭視為一種服務的主體，實為加強社會福利之影響力最好的方法。因此站在政府的立場，對家庭的需要及福利應予重視，尤其在作相關決策前將充分考量下列原則：

- 一、避免決策對家庭產生重大及不利的影響；
- 二、重視家庭「整體」的福利，而非「個別」成員的需要；
- 三、應將對家庭問題的關切轉換為實際的政策或方案；
- 四、徹底研究政策發展及其對家庭之影響。

聯合國對家庭問題的重視，早在一九六三年即展開研究，其研究成果「社會發展中家庭的角色」亦提到，決策者與規畫者應有下列共識：

- 一、對家庭性況應有深入的了解；
- 二、政府相關措施應以滿足家庭需要、增進家庭功能為目的；
- 三、協助對象應包含各類型的家庭；
- 四、應重視兩性平等、夫婦角色與職責的共同分擔並予以重新定位；
- 五、採行彈性上班與家庭工業等制度，並提供完善之兒童福利措施，以使家庭成員有更多的共處機會；
- 六、決策時應考慮影響家庭整合及解組的相關因素。

從前述原則及共識內容可知，在理論上要完整地探討家庭相關問題需要社會學、人類學、心理學、教育學、人口學、法律學、政治學、經濟學等知識，由此更可了解要促進家庭全面的福利便需要政府各部門充分分工，並結合民間資源來推動。總之，儘管社會不斷地變遷，家庭仍是構成社會的基本單位，更是每一個個體成長的原點。因此，不論其家庭型式或狀況如何轉變，家庭應得到盡可能的保護與協助，使之在社區中得以負起充分的責任。因為家庭有權利獲得更多的資源，亦有履行義務的責任，期望大家重視家庭的重要，並協助家庭功能的發揮與幸福家庭的實現。

（本文作者為內政部部长）