

迎接國際家庭年

內政部
社會司

家庭是人類生活中最基本、最重要、最親密的一種組織，社會學始祖孔德就說過：家庭與社會的關係，猶如細胞之於軀體，休戚相關。由於家庭是提供經濟、健康及情感支持的一個主要來源，所以可使人產生歸屬感。家庭是如此重要，自古以來，任何社會都設法保護、維繫。

隨著社會變遷，家庭結構形態與功能亦均有重大變遷。從社會學的觀點歸納我國家庭變遷的內容主要為：

一、家庭組織的類型多元化：傳統家庭型態為大家庭、小家庭、折衷家庭等，現經社會多元變遷後，由內政部統計處編印之「中華民國八十三年台灣地區國民生活狀況調查報告」結果，家庭型態包括單身家庭、夫婦二人組成之家庭、單親家庭、核心家庭、主幹家庭、祖孫家庭、輪換家庭（祖父母輪流至某些子女家中居住）、混合家庭（祖父母＋父母＋未婚子女＋伯叔姑舅姨）等，另實際社會中尚有領養寄養家庭、夫妻分隔兩地的分偶家庭……等。因此，現今家庭型態較過去複雜許多，更衍生出不可忽視的需求。

二、人口組合的改變：我國在民國八十二年九月老人人口已突破百分之七，正式邁入高齡化社會，嬰兒出生率降低，老人照顧問題愈來愈嚴重，成年人及中年人的責任加重。

三、家庭功能的轉變：謝高橋教授認為，當代社會愈來愈複雜、愈現代化則家庭的功能愈減少，其部分功能已為別的社

會組織所取代。例如家庭教育的功能由學校及教師取代，宗教功能由教會或其它宗教團體所取代。政治功能由政府及警察機構所取代。謝教授指出現代家庭所保留的功能是社會化；提供情感及友誼；性的規範。

四、婦女地位改變：男女接受教育的機會平等致就業機會增加，婦女走出家庭投入就業市場比例增加，傳統家庭以父子軸為家庭關係運作的主體，現今則因婦女地位之提高，家庭關係改以夫妻為運作主角。

從家庭的轉變，可以說家庭遭遇到極大的困難，回歸農業社會的大家庭有所困難，理想的家庭亦成歷史名詞。

溯自八十年代起，社會福利學者紛紛主張重視家庭的價值、功能，謀求透過社會福利政策作為來支持、協助，以及增強家庭功能。一九八九年聯合國會員大會正式宣告一九九四年為國際家庭年，其主題是「家庭：變遷世界中的資源和責任」除了籲請將家庭建立為最微小的民主體，讓其中的每一份子均能享有應得的尊重外，並協助家庭充分發揮其能力。所以不論家庭型態如何改變，都應以開放的心態來接納並予以協助，更應培養家庭內之男女平等、促進家庭責任充分分工及工作機會均等。廣泛地整合家庭及關懷家庭之議題於社會經濟發展策略中，使世界各國、各區域、及各階層都能夠發展及實行長期策略來支持家庭、保護家庭。在國際家庭年宣言中提出：儘管社會上的許多變遷已使家庭的角色及功能有所改變，它仍是提供家庭成員（尤其是幼兒及兒童）生長、進步所需之精神、經濟、物質支持、以及照顧其他扶養家屬（尤其是老、弱、殘障者）的自然架構。因此，國際家庭年最終目標是提高各政府及民間機構對家庭問題的重視；加強人們對家庭功能及問題的了解，最後發展、實施並督導家庭政策。

家庭政策涉及層面廣泛，在國際家庭年宣言中提出：家庭無法以單純的觀點視之，家庭政策也沒有簡易的定義，所有的政策在某種程度上都會對家庭造成影響，許多似乎與家庭無關的政策，其實可能有看不見或長期性的密切關係。所以公共機構的功能必須加強、改進，第一目標是促使各機構了解，不管他們的決定或活動是否成功，也不管他們在教育及供應所需的功用上有多好，通常都會影響到家庭的形成方式；第二目標是使「影響家庭之政策」在發展與實施上有所改進，以及設計合宜的方法來處理一系列特定的家庭問題。因此，應就「可能制定的全國性家庭政策」以及「既存政策的改良」加以考量。初期的步驟是確認導引政策的原則，亦即確認家庭的本質及功能為何。另外，也要評估其他政策對家庭所產生的正、負面影響。

我國現階段社會福利政策在社會福利服務、社會救助、社會保險、殘障福利方面之推動上已針對家庭為考量的焦點，但因家庭政策範圍涉及層面包括政治、經濟、教育、法律、環保……等，故行政院八十三年七月審議通過與修正核定的社會福利政策綱領中，基本原則第三條強調：建構以家庭為中心之社會福利政策，以弘揚家庭倫理，促進家庭關係，藉家庭倫理來維護成員福利。在福利服務第四條：鼓勵政府及民間各機關（構）、團體辦理促進家庭功能之相關活動。為使家庭福利政策具體擬訂，本部委託台灣大學詹火生教授進行家庭福利政策之研究，以為政策參考。

在外交部來函告知聯合國宣告一九九四年為國際家庭年之訊息後，本部結合民間機構團體、學術單位及各級政府辦理系列活動，包含宣導、研究、研討會及座談會與親子活動，為平衡區域發展並分配社會資源，系列活動舉辦地點不侷限於北部，在東部、西部、南部皆有活動進行。社會變遷是外在環境的更迭，但個人內在心理認知卻未能完全擺脫傳統束縛，更甚者常面臨傳統與現代二難之處境中，尤其我國是個重視家庭的民族，雖然家庭型態多元化，在社會上的每一份子未必都能以多元的觀念來迎接此社會事實。因為社會變遷腳步快速，人民軟性理念的轉變不易，需要漸進的教育與宣導潛移默化，使民眾能知行合一，在行動中體現新的社會價值觀。

在這一年來感謝各界的支持與配合，期望藉由這一系列研究、研討，能訂出一套適當的家庭政策，作為今後努力的目標，更期望透過宣導溝通，能使民眾建立正確觀念，除政府應負的責任外，每個人從自己的家開始，把自己的家當作是最美最好的事業去經營，也要以尊重、關懷、包容以及接納的心去協助別人的家，讓我們同在一起，愛天空下每一個家。