

# 國際家庭年的回顧與前瞻

曾 敏

自外交部於八十二年十二月八日來函告知聯合國會員大會第四十四屆常會決議一九九四年為「國際家庭年」，第四十七屆常會復決議一九九四年起之每年五月十五日為「國際家庭日」，本部獲此資訊後，即刻著手辦理配合活動。從過去聯合國大會之宣告：一九七五為國際婦女年、一九七九為國際兒童年、一九八一為國際殘障者年、一九八五為國際青少年年，至一九九四年國際家庭年所展露的訊息是：傳統的福利服務以特殊對象為主的方式，已改以家庭為政策考量之對象。

主體，尊重家庭的每一份子，亦即從關注家庭份子為出發點，但是政策之規畫、資源之運用卻需以支持家庭整體功能為宗旨。

為使國際家庭年在我國能夠充分推展，在本年元月七日舉辦「一九九四國際家庭年」籌備會，邀請專家學者、本部加強家庭教育促進社會和諧審查委員、民間機構及宗教團體、政府單位等與會。會中重要決議為：

一、統整現有次級資料，來深入研究與家庭相關之議題。

二、提供研究論文之獎助予大專院校研究生及民間機構，以使我國家庭政策之制訂，有完整的參考資料。

象。

家庭是構成社會的基本單位，而今社會快速且多元化的變遷，加上資源的有限性及資源重複浪費之因素，如何去整合零散、不連續的服務措施，以加強家庭力量使之發揮健全功能，以因應社會變遷乃是家庭年之重點工作。因此，聯合國以「家庭：在變遷世界中的資源及責任」為主題，並將「家庭」建立為在民主社會中最小的民

三、鼓勵全國北、中、南各區域提出舉辦研討會之計畫。

四、以活動方式來全面推動家庭年，尤其對國際家庭日五月十五日加強宣導。

五、出版家庭福利政策之報告書。

六、檢討現行之法令，以健全家庭之發展。

此次籌備會除討論未來一年配合活動之方向外，並藉由籌備會將聯合國國際家庭年之宣告，提供予相關部會，以為擬訂政策之參考，因為在聯合國國際家庭年宣言中提出，家庭須受到政治、教育、經濟、衛生、勞動、社會等各項政策的關注，亦即政府的一切活動均對家庭產生直接間接、近程長程之影響。國際家庭年的呼籲意涵深遠，除了政府部門應參酌體現外，如何教育民衆之觀念，使其由知至行來強化家庭功能為宣導重點。本部策畫「愛天空下每一個家」之口號為系列活動主題，漸進地教育民衆，策畫此主題的緣由，乃中國是最重視家庭的民族，根深柢固地認為主幹家庭、核心家庭、擴大家庭為傳統家庭型式，但是在社會變遷下，家庭型態已有所改變，新家庭型態的產生像選擇不婚的單身家庭、夫妻分隔兩地的分偶家庭、高齡人口組成的老人家庭、祖父母與孫子女組成的隔代家庭、領養寄

養家庭……等。新的家庭型態一般被認定為社會問題的起因，我們還是習慣或不由自主地以傳統觀念來思考，忽略了一項事實，正如聯合國國際家庭年標誌之意涵：

不論家庭如何變動與開放，企求溫暖、關懷、安全、容忍、接納、同在一起的心願卻是不變的。

所以，用「愛天空下每一個家」的口號來呼籲大眾，以關懷、接納每種家庭並領悟每個家庭會影響別的家庭，讓家中每一個人心靈健康、快樂樂地成長，讓充滿愛的快樂家庭去協助關懷受傷的家庭。

為全面推動配合活動，本部以經費獎勵方式鼓勵民間、各級政府依照籌備會決議方向提出申請案，至八十三年元月三十日止，共計六十個單位提出申請，活動項目分類如下：

- 一、宣傳短片、公益廣告、宣傳單張。
- 二、愛家手冊編印、錄音帶製作。
- 三、全國性研討會及巡迴講座。
- 四、其他活動：家庭支持資源之圖表展、徵文及新歌新曲徵選、家庭研習營、親子戶外劇場、親子活動……等。
- 五、大專院校及社會福利機構之家庭相關議題研究。

經本部於二月三日召開的審查會議結果，初

步核准四十八個單位辦理八十五項活動，其中為全面宣導國際家庭年之宗旨，更透過電視、廣播、報紙……等大眾傳播媒體深入推動，亦有近三百場的座談會在各地展開。為切實推廣聯合國之呼籲，本部更結合台視公司在五月十五日國際家庭日策畫「大家一起舞一舞」全國性活動，在高雄、台北、台中、花蓮四地以衛星轉播四地同步連線舉行，並在台視頻道播出，行政院院長更親自蒞臨主持。

國際家庭年的目的為促進地方性、全國性及國際性的活動，以實現六大目標，其中需決策者與專家學者的合作來完成的三項目標如下：

一、提高各政府及民間機構對家庭問題的重視。國際家庭年的功能在於強調家庭的重要性；加強人們對家庭之功能及問題的了解；宣傳有關家庭及其成員的經濟、社會、人口學知識；全力探討所有家庭成員的權利與義務。

二、加強全國性機構的功能，以發展、實施並督導家庭政策。

三、激發人們探討、處理那些影響家庭狀況或受家庭狀況影響的種種問題。

因此，本部亦獎勵機構及學術單位辦理研討會：台灣大學人口研究中心「家庭議題研究論文獎助」；中華兒童福利基金會舉辦「關懷單親家庭研討會」；中山大學舉辦「家庭與社會學術會

議」；政治大學舉辦「家庭、人力資源與社會發展國際學術研討會」，在家庭相關議題上進行充分的探討，以為我國家庭政策研擬之參考。家庭政策的範圍廣泛，包括經濟、衛生、政治、教育……等，本部針對業務掌握能力僅規畫家庭福利政策，以社會面來規畫內涵，除前述研討會外，更委託台灣大學詹火生教授進行家庭福利政策之研究，預計在八十四年度結束前提出，以為政策具體的參考。

我國並非為聯合國會員國，推展腳步慢些，但國際家庭年的精神是一個開始，尤其在聯合國秘書長報告書中更提出：對開發中國家來說，國際家庭年提供一個機會來加強及發展其以人為中心、永續的及統整性的工作方法。所以，我國在一九九四國際家庭年的努力上，若能夠對民眾之觀念及政策研議方向上有些影響，將國際家庭年的意涵推展，這對於我國社會福利發展便是一個契機。我國社會福利之發展與先進國家尚有一段距離，而是否要跟隨歐美國家社會福利發展軌跡也一直被探討著，現今歐美國家已將家庭定位為社會福利體系之中心，我國若能在國際家庭中，掌握本土化及國際化之原則，吸收各國經驗好好建構家庭支持體系，便能以穩定的家庭做為社會進步及國家發展的基石。

（本文作者現任職於內政部社會司）