

保障婦女權益 增進婦女福利

· 陳 武 雄 ·

壹、前言

人類社會是由男女兩性所組成的，「男主外、女主內」的父權文化也一直是世界各國的主要社會組織型態，近代由於經濟進步、教育普及、民主政治發展及女權主義的盛行，女性逐漸在政治上、社會上爭得一席之地，但由於傳統文化的制約，除了少數的婦女菁英能真正地擺脫刻板印象的陰影外，大多數的女性反而要面臨更多除傳統外現代社會所加諸的壓力；兩性平權社會是婦運人士冀求的目標，在此終極目標未能達成之前，如何透過制度化的社會支持體系來協助婦女，使女性能在無後顧之憂的情況下，隨自由意願抉擇自己的人生，盡己之能來發展自我，則是談婦女福利的最基本的理念。

依我國憲法一五六條「國家為奠定民族生存發展之基礎，應保護母性，並實施婦女、兒童福利政策」所揭櫫之基本國策及增修條文第九條「國家應維護婦女人格尊嚴，保障婦女之人身安全、消除性別歧視，促進兩性地位之實質平等」所宣示的保障婦女之基本原則，佔我國人口百分之四八·五二的女性，應由政府訂定婦女福利政策保護女性，以促使兩性平權之發展，則為婦女福利實施之基本依據。

因之，身為社會福利最高主管機關的內政部為加強婦女福利服務，從民國七十四年起開始在社會福利經費中單獨編列婦女福利預算，規畫各項福利措施，為全國婦女提供服務，同時，為使省市在

推行婦女福利時有一個遵循之依據，經於民國七十九年訂定「內政部加強婦女福利推行要點」，而省（市）為保障婦女權益、保護不幸婦女，亦各訂頒不幸婦女生活扶助計畫，以提供不幸婦女各項服務措施；從民國七十四年至本（民國八十四）年剛好屆滿十年，十年間婦女福利經費從最初的二百萬元至八十四年度的一億伍仟伍佰多萬，成長幅度達數百倍；回顧這十年的歷程，婦女福利的整體推展雖仍不符人意，但由於婦女團體的努力，更多的婦女課題獲得社會各界的共識，面臨此種社會趨勢，應如何透過檢討過去以策劃未來，應是重要課題。

貳、婦女福利的意義

「婦女福利」依社會工作辭典所下之定義：「婦女福利在於消除或預防婦女的問題，透過制度和政策的改變來確保所有婦女的福利。傳統的婦女福利只針對不幸的婦女做補救性、支持性的服務；現今的婦女福利是對所有一般的婦女保障其應享的權益，使之不因性別而受到差別待遇……」，就此定義而言，政策各部門就其法定職掌所分別實施與婦女權益保障有關之各項施政措施等，均可視之為廣義的婦女福利，其涵蓋範圍甚廣，牽涉層面亦多，舉凡女性參政、人身安全、婚姻法律、財產、繼承、工作保障、健康、及各類補救性、支持性的福利服務等婦女問題莫不包含在內。

實務上，在目前的社會行政體系依「內政部加強婦女福利推行要點」來看婦女福利的話，有關托嬰托兒、課後托育、高齡婦女之

居家照顧及扶療養、低收入及殘障婦女的醫療補助、急難救助等等之協助與服務，均係配合他類福利而實施，真正以婦女特殊身分所提供的福利可見諸於該要點的第四、五、六、七點之規定「為協助單親家庭、被虐、被押賣及遭遇不幸之少女、婦女，應獎勵設立不幸婦女庇護處所及中途之家以收容之」、「為落實婦女福利，應設立婦女福利服務中心」、「為協助婦女達到自立自強的目標，應輔導婦女組成各類服務性團體，以婦女服務婦女」、「宣介婦女福利相關法規，本政府立法保障女性權益之精神，使婦女享週全之福利服務」。

參、現階段婦女福利工作之檢視

婦女福利如從實務面來看的話，由社政體系婦女福利預算所推展的福利服務現況最能得窺一、二，茲簡介如下：

一、婦女保護

為對遭遇變故之婦女如未婚媽媽、離婚、喪偶、慘遭遺棄、被強暴及婚姻暴力受虐者，提供適切之保護措施，內政部歷年來均補助地方政府及民間團體提供適時之心理輔導、法律諮詢、保護安置等服務，上項服務措施各地之社政單位均有專線可資連繫，俾提供服務或予以轉介，或由各縣市所設的婦女福利服務中心提供專業服務。

二、生活扶助

為幫助上述遭遇變故以致生活頓失依恃之婦女度過經濟難關，

內政部自八十一年度起擴大編列預算以獎助省（市）政府辦理不幸婦女緊急生活扶助，目前台灣省及高雄市發放標準為最低生活費用之兩倍，發放期限最高為三個月；台北市提供之緊急生活扶助為每人每月補助至多不超過伍仟元，最多補助三個月，惟台北市另提供醫療補助及律師諮詢、訴訟費用等補助項目。

三、緊急安置

對於上述遭遇變故且不適宜繼續居住原來住處之婦女，內政部則自七十八年度起補助地方政府及民間團體成立不幸婦女緊急庇護所，以提供暫時且安全之處所，目前全國提供不幸婦女保護安置之中途之家及庇護中心共計二十所（公立四所、私立十六所），其中台灣省有十五所（公立二所、私立十三所），台北市四所（公立一所、私立三所），高雄市公立一所，共計約可收容二四九人，台灣省部分可收容二〇一人，台北市可收容三十六人，高雄市可收容十二人。

四、諮詢服務

由於社會快速變遷，婦女所可能面對的問題漸異於往昔而複雜化，為協助有需要之婦女解決生活上之難題，如婚姻中的夫妻相處之道、親子關係中的親職教育、攸關婦女權益之法律問題、面對壓力之心理輔導等問題，均需要受過專業訓練之社會工作人員或律師提供諮詢服務，內政部為加強此部分之服務工作，每年均編列預算獎助地方政府及民間婦女團體加強對專業人員的訓練，開闢新的諮詢專線，俾使此種專業性的諮詢服務能更普遍深入各地。

五、婦女活動

現代婦女由於本身經濟獨立、教育水準提高，且由於家事電器化、社會資訊發達，因之更有餘暇參與各類社會活動或者各種生涯成長之研習活動，內政部體察此一時代潮流，在每年的獎助計畫中，均透過補助經費及加強宣導方式，來鼓勵婦女多參與本身權益有關之活動項目，以提昇自己的生活知能，增進生活的情趣，擴大社會參與面，促進兩性和諧。

六、社區媽媽教室

輔導並補助各社區運用本身之資源成立社區媽媽教室，鼓勵社區婦女積極參與社區事務，藉社區媽媽教室各種活動，一則吸收新知、學習技藝、增進生活知能；亦可達到敦親睦鄰、社會和諧的功能。自八十一年度內政部開辦此項獎助業務以來，各社區媽媽教室積極爭取辦理各項活動，且項目亦從傳統的技藝性活動，漸次朝向配合社會需要而具時代性的多元化活動。

七、婦女福利服務中心

為因應各地方婦女地區性及多元化之需求，內政部自七十八年度起編列預算補助地方政府成立綜合性婦女福利服務中心，提供服務項目涵蓋：諮詢輔導、法律服務、親職教育、庇護轉介等，目前全國共有十八所是類服務中心（公、私立各九所），其中台灣省九所（公立六所、私立三所），台北市八所（公立二所、私立六所），高雄市公立一所，對各地婦女福利工作之推展至為重要。

八、婦女志願服務

爲鼓勵婦女參與志願服務，內政部透過補助方式輔導組織婦女志願服務團體，使婦女之才華與經驗得以充分展現，並得以從參與服務中不斷自我成長，以滿足自我成就、自我肯定的意願。

肆、未來展望

從上述廣義的婦女福利到目前社政體系所推展的婦女福利工作來看，無論在實務與理論或供給與需求間，均存在甚大的落差，如何透過政策的規劃以縮短這些差距，展望未來所需努力的目標略述如下：

一、在法制方面：

(一)在政府未設婦女專責單位之情況下，應就各部會現有之政策法令加以檢討改進，分別努力貫徹兩性平等原則，方不致因法令不全或不彰，而使女性遭受傷害。

(二)研究不幸婦女（如家庭暴力受害婦女、被強暴婦女等）保護法規制定之可行性，以彌補現有法規之不足，並加強社政單位之福利服務。

二、在組織方面：

(一)中央及各級地方政府增設婦女福利專責單位，以統籌辦理婦女福利事宜。

(二)建立各部會及各機關之間的協調聯繫工作會報，以整合資源，

加強各相關單位之業務溝通。

三、在建立服務輸送體系方面：

各地方應規劃建立婦女福利服務資源網絡，並拉近區域不同而造成之差別待遇；首先尤應加強對婚姻暴力受虐婦女提供完整的二十四小時保護制度。

四、在服務品質方面：

定期舉辦政府及民間婦女福利工作人員之在職訓練及培訓，以提高福利服務品質。

五、在教育宣導方面：

利用多方管道，宣導民衆兩性平等觀念及實質意義，以積極的預防，代替消極的協助。

伍、結語

婦女福利範圍非常廣泛，由於婦運逐漸蓬勃，與婦女有關的問題備受關注，因之，從積極面談婦女福利，今後各級政府及各相關機關，應以尊重個人價值與人格尊嚴爲出發點，共同致力婦女權益之保障及婦女福利之增進，使婦女得以在完善的保護下，進而能自由、平等地參與社會，發揮一己之長，早日臻於兩性平權社會的來臨。

（本文作者現任內政部社會司司長）