

八十四年「國建會社會福利研究分組」紀要

陳星宇

政府爲借重海外學人學識及經驗，歷年來定期辦理國家建設研究會，結合產官學之力量，以共同策進國家發展，十餘年來國內社會發展之變化極大，國外學成返國服務者日衆，資訊交換及取得十分迅速，國建會亦逐漸調整其定位及功能，除加重學術研討之比重外，召開之時間調整爲每三年在國內舉辦一次，每二年在北美舉辦學術研討會一次，另研討子題亦配合時勢需要調整，社會福利、文化建設、兩岸關係等子題日益受到重視。

八十四年國家建設研究會於八十四年七月十七日至二十二日六天在台北市舉行，分設十個研究分組與二個研討會邀請國內外二百四十餘位學者專家研討。研究分組名稱爲社會福利、財經建設、交通建設、文教發展

、科技發展、醫藥衛生、環境保護、勞動問題、農業建設、及兩岸關係；研討會名稱爲推展務實僑務及政府新形象。開幕式、閉幕式及研究結論總結報告在凱悅大飯店舉行，分組會議及參觀活動則由各分組分別安排辦理。

社會福利研究分組由內政部主辦、行政院研考會及經建會協辦，研討議題爲：一、整合福利政策、法規、措施之理念與做法。二、健全兒童、少年、婦女、老人保護網絡。三、發展社區化福利服務型態。四、規畫國民年金制度。在黃部長指導之下，由李次長擔任召集人、社會司負責各項籌辦工作：

1. 遴選國內外學者專家計二十六人參加社會福利研究分組會議。

2. 匯集國內外學者專家提供研究報告及

書面建言。

3. 按研討議題請政府機關提出引言報告六篇，請學者專家提出相關論文八篇，安排於社會福利分組會議研討。

4. 分組會議前安排出席人員赴高雄市參觀高雄市兒童福利中心、老人文康活動中心、無障礙之家等三個機構以增進研討效果。

社會福利研究分組會議於七月十九日至二十一日假內政部會議室舉行，其間連院長親臨會場聆聽學人之建言，黃部長主持綜合研討，李總統亦安排時間接見所有與會學者。大會於聽取各組所提建言後已圓滿閉幕，社會福利研究分組具體建言如左：

一、觀念突破

釐清社會福利政策的價值及意識型態的

問題，建構明確社會福利政策及目標，注意社會福利過度政治化的後果，呼籲各政黨尊重社會福利的專業知識，清楚告訴民眾社會福利的權利及其責任，使其能做最合理的抉擇。

二、有效推動

(一)為因應民眾對於社會福利全方位需求的滿足，且福利服務的提供涉及衛生、勞工、教育及社政各部會，唯有提高社政部門的行政組織位階，成立社會福利部，方能達到協調及推展的成效。

(二)為有效推動社會福利及提高服務品質，應儘速通過社會工作師法，建立社會工作專業證照制度，強化及持續社會工作專業訓練，並增加社會工作專業人力。

(三)為配合社會福利權益運動的要求，各社會行政部門皆能主動創新服務方案，惟因業務急速擴展，常受制於人事及主計部門控制而非支持的業務管理原則，而無法有效順利的進行，因此建請主控資源之主計及人事部門應主動配合業務單位的需要盡力支援。

◎連院長、黃部長蒞臨會場聆聽海外學人之建言。

(陳星宇 提供)



三、發展方向

(一)為落實社會福利政策，社會福利應推動社區化，建議能加強各社區各項社會福利設施及服務方案的普及。

(二)為促成城鄉差距之均衡及健全發展，

建議推展「社會優先區」方案，擇定若干社會福利不足區域，提供積極性的補助，加強推動各項福利，增加社會工作專業人力及待遇，以提昇該區的人民生活品質。

(三)為有效推動社會福利的服務，應積極建立社會福利網絡，以結合各項服務權責及資源，並達到團隊分工的效果。

(四)建立以家庭為取向的社會福利政策，強化家庭功能發揮，落實福利服務的根基。

(五)應積極鼓勵民間參與社會福利的服務工作，為鼓勵民間機構、團體參與社會福利事業，政府應補助民間機構人事費用，並建立監督考核的制度，並且能儘速通過志願服務法，且積極制定聯合勸募的相關法規。

(六)為解決日益嚴重的老人問題，並整合現有各項老人經濟安全制度，本組肯定國民年金之規畫，但對於財務設計應力求慎重。

(七)確立合理的社會扶助政策，對於貧窮線應做適當的調整，以確保貧窮者的福利權利及需求滿足。

(本文作者原為內政部社會司專員，現為苗栗縣政府社會科科長)