

# 「認識、關懷、消除貧窮」座談會紀要

內政部社會司

一、目的：為響應聯合國宣布一九九六年為國際消除貧窮年，增進社會大眾對貧窮的認識，進而關懷貧窮者並齊心協力邁向消除貧窮的境界，共創祥和社會。

二、主辦單位：內政部。

三、協辦單位：臺灣省政府社會處、臺北市政府社會局、高雄市政府社會局、福建省金門縣、連江縣政府。

四、時間：八十五年十二月六日（星期五）下午二時至五時三十分。

五、地點：三軍軍官俱樂部勝利廳（台北市延平南路一四二號）。

六、參加人員：

（一）專家學者。

（二）曾列冊低收入戶，經奮鬥致事業有成之人士。

（三）中央相關部會業務主管人員。

（四）省（市）政府社會處（局）、縣（市）政府社會科（局）有關人員及社會工作人員。

（五）全國性工商、社會服務、公益團體及全國性財團法人社會福利慈善事業基金會理事長（董事長）或秘書長（總幹事）。

（六）臺灣省、臺北市、高雄市各平價住宅戶長代表。

（七）各大學院校社會學系（所）及社會工作系（所）師生。

## 林部長豐正致詞

社會司陳司長、各位教授、各位學者、各位女士、先生大家午安：

今天是內政部舉辦「認識、關懷、消除貧窮」座談會，非常感識各位學者專家的蒞臨指導，也非常感謝各部會相關同仁踴躍參加。

內政部為響應聯合國宣布一九九六年為國際消除貧窮年，增進社會大眾對貧窮的認識，進而關懷貧窮者並齊心協力邁向消除貧窮的境界，共創祥和社會，特舉辦此次座談會。豐正很高興看到有這麼多對貧窮問題有研究的專家學者到場引言報告及參與討論，也有曾列冊低收入戶的先進，不怕困難經奮鬥有成願意來現身說法以激勵人心奮發向上，這是非常可喜的現象，對於教化社會具有極正面的功能。更感謝各省市、縣市政府有關同仁、加上全國性民間團體重要幹部、各大學院校社會學系、社會工作學系師生及各平價住宅住戶代表踴躍出席，使今天的座談會更具包容性，希望各位多多提供寶貴意見，對於今後政府與社會消滅貧窮會有很大助益。

由於政府與民間共同致力於經濟發展，民眾生活水準大幅提高，使得「貧窮」二字對很多人來說愈來愈陌生，然而依據社會司本（八十五年）年六月底對低收入戶所作統計顯示，在全國列冊之低收入戶計有四五、四三六戶，低收入人數計有一〇五、三五二人，佔總人口數百分之〇·四九，這些數據可以看出貧窮在我們社會仍然存在的事實。當然我們都知道，造成貧窮的因素非常多，如：年老、疾病、殘障、失業，或者是天然災害等，每個人或許都有機會因為上述因素而致貧，因此貧窮問題應是與我們的關係相當密切。政府對於貧窮問題的解決除了經濟上的支援外，更積極落實福利性服務，也就是從制訂完善的政策來滿足貧窮者之基本需求，並且結合民間團體共同為解決貧窮問題而努力，至盼透過大家共同努力能使貧窮者過著安全、康富及擁有尊嚴的生活。

豐正在早期曾對貧窮二字下很多功夫，也作很多努力，但到現在仍無法完全解決。民國六十二年，豐正曾在台北縣政府擔任民政局局長，後來轉任社會科長，當時省政府主席為謝東閔先生，他推動二個計畫，一個是消滅貧窮，一個是小康計畫。為推動小康計畫，政府結合了社會的力量來幫助需要幫助的人，讓他很快就能脫離困境，同時省政府

更舉辦競賽；當時我很年輕，才三十出頭，在「輸人不輸陣」的觀念下，我就常想如何來消滅貧窮。要根本消除貧窮其實是相當不容易的，但是形式上要使貧窮消滅，那可簡單多了，所以當時我就跟台北縣趙縣長建議先找一個地方，也就是鄉、鎮、市，使她成為全省一個模範的小康鄉、小康鎮、小康市，我們就在台北縣二十九個鄉鎮市中找，發現新莊鎮因剛剛開始發展，工程很多，外來人口很多，貧窮人數也不少，但社會資源則較豐，我就思考著：如果能讓每一戶貧窮者的收入都達到我們所規定的最低生活費標準，或超過列為貧戶的收入，那他就不再是貧窮者了，如此就可以把貧窮消滅，變成小康。譬如當時最低生活費標準為每人每月三千元，如果列為三級，一家四口，其家庭收入如能在一萬二千元以上，那就脫離低收入戶行列。如何才能使家庭收入超出最低生活費標準，當然我們用了很多方法，有一最基本的觀念即是：政府的力量是有限的，而社會的資源是無窮的。於是就思考著如何使社會的力量投入我們的工作，我們找了五百個廠商及善心人士，當時新莊鎮的一、二、三款貧戶約只有三百一十餘戶，而我們卻找到五百個廠商及善心人士，經過一番意見交換後，決定請他們一起來共襄盛舉。因為積德、行善是我們中國人傳統美德，國人都深信行善會有福報，縣政府很希望他們大家共同作好事；而一級貧戶由政府收容安置，因為一級貧戶大都無工作能力，非靠救濟無法生活。所以當時我在台北縣就規劃興建了二十多家的仁愛之家（或安養堂），即在一個鄉鎮蓋一所安養堂，使渠等皆有安養的地方。

當時我們在萬里鄉蓋了一所仁愛之家，蓋是蓋好了可是很多貧戶卻不願意去，因為覺得太遠，說什麼「我已苦了一輩子，現在還要去那麼偏僻的地方，萬一我死了以後還找不到家，那我的後代還要苦一輩子。」所以他們大都不願意去萬里，基於此因，縣政府就在台北縣二十九個鄉鎮市發動當地熱心人士為孤苦無依者興建一所小型的安養堂，讓各地孤苦無依的老人住在安養堂裡，由縣政府提供衣、食、住，生病也有貧民施醫，並給予零用金，使其衣食無虞之外，有空還可以去找老朋友串門子。當時一級貧戶大約有二、三十戶，有鑒於二、三級貧戶家中則尚有部分工作能力，縣政府乃再跟那些願意作善事的廠商溝通，請他們提供貧戶工作機會，因為若只是幫助貧窮者，則完全是一種救濟，而如能請其工作，則是一種以工代賑，使其能增加收入，多了一些待遇超過最低生活費標準，則貧窮者可從貧戶除名。以五口之家來算，每個月工資起碼給予一萬五千元則可註銷低收入資格，譬如某一戶案主之太太有工作能力，提供其打掃、或清潔環境、或早晚炊煮飲食白天仍可回家，而年紀大一點的則可以從事修剪花木、澆花等，讓貧戶中每個有工作能力者都有工作機會（即以工代賑）。最後，願意作善事的人數增至一千人左右，我再把這些低收入戶名單

提供給他們，要求他們勉勵低收入者自己站起來，告訴他如永遠坐著，別人永遠都無法幫忙你，一定要自立自強，勇敢站起來面對現實，別人再幫你忙，你才能往前衝；如果一輩子都坐在椅子上，人家怎麼拉也沒辦法幫你，最起碼個人要先站起來，然後慢慢在屋裡走，起初一小步，再則一大步跨出去，然後再逐漸走快。一定要鼓勵低收入戶對自己有信心，要自立自強，自助而後人助，否則人家請你到廠裡作事就變成可憐你，你不要讓人家可憐你，要有一個正確觀念，就是「我一定做得比別人更勤快，讓你的廠請我一定得到這個代價」，所以三個月之後，新莊鎮就沒有貧戶了。新莊的恆毅中學門前有一小康鎮的紀念碑，不知現在還在不在。這些只是要說明，只要運用一些方法都可以達到我們的目標。當然在其小孩逐漸長大後自然可以脫離貧窮了。

目前在政府方面來說，只要你願意工作，不是沒有工作機會，而是求才比求職者多，但是很多工業區的工廠還是找不到工人來工作，廠商只好用外籍勞工，現在外籍勞工已達三十萬人，因為許多笨重的工作我們國人都做不到，所以政府必需在職訓、技訓方面加強來讓我們國人可以找到工作，也就是訓練第二專長。以目前情況而論，只要你肯做，應當不會找不到工作，只要你找到工作，你就不會貧窮，除了一些重病者由政府收容安置，現在不一定要安置到仁愛之家，我們已可提供居家安養（在宅服務），鼓勵與親人同住但由政府派人到居住地照顧，費用由政府負擔，無論是貧苦無依或是殘障者，這些政府都已兼顧到。目前整個社會安全制度已建立，以前生病怕沒人照顧的現在已有全民健保負擔醫療照顧，另正擬訂國民年金制度，預計西元二千年時可以公布實施，屆時可以保障老人的經濟安全，使年老者到晚年有零用金可用，再加上使他生活得更高興、更愉快、更有價值、更有尊嚴，讓社會與個人彼此更融合。

豐正到內政部來服務一直倡導要有「效率」的觀念，因此要求同仁要以「與時間競賽、用行動辦事、拿績效證明」作為施政原則，以「簡政便民、富國利民、厚風安民」作為施政目標；當此國家全力進行提升競爭力的同時，致力消除貧窮應該也是提昇競爭力的重要指標。今天很多專家學者將為我們座談會作引言報告，幫忙我們瞭解貧窮、如何去解決，我們也邀有幾位曾經被貧窮困擾但經奮鬥有成、自立自強的朋友在座，願意將其經驗與大家分享，甚至我們可以加以推廣，再加上很多專家在座，誠摯地期盼藉由本次座談會凝聚共識，將來可以用一些方案來幫忙貧窮者脫離貧窮，包括政府應如何改善與推動，社會應如何配合政府，加以個人自己要如何克服貧窮，如此今天的座談會一定會很有績效，希望在座各位儘量提供您的寶貴意見，達成共同消除貧窮的根源。再次感謝大家的參與，祝福大家身心愉快，平安順利。