

由兒童局的設置談兒童福利的開創 本社

兒童是國家未來的希望，其素質的優劣，與社會的定亂、國家的興亡、民族的盛衰，攸切相關。所以古今中外對於兒童的保護、照顧、教育、培植等工作，相當重視。一九〇九年美國舉行白宮兒童會議，提出保護兒童權利宣言；一九二五年國際兒童幸福促進會成立，提醒成年人對兒童的重視；一九五九年聯合國也發表了「兒童權利宣言」，呼籲個人、團體、國家都必須要努力去促進兒童身心健全發展，謀求其正常的生活。所以各國在政府的組織裏設有專門機構策劃；政府的預算中列有專款補助；工作的推行，由曾受專業教育訓練的人員負責；並制訂了「兒童福利法案」，使兒童在法律上獲得安全的照顧，妥善的保護。

美國早在一九一二年就成立了兒童局，負責兒童福利的預算審核、兒童福利的政策釐訂以及服務方案的執行與監督等任務。八十多年來對美國兒童福利之推行，貢獻至大。我國自兒童福利法公布實施後，大家也一直企盼在中央政府內能有一個兒童福利的專責機構，來規劃兒童福利的推行，使兒童福利真正有效的落實。在國人千呼百應之下，總算有了結果，兒童局組織條例已經由行政院送達立法院，只待立法委員審定通過後，就可以付諸實現。雖然與先進國家相比，為時已晚，不過仍值得高興與慶賀。謹在兒童局成立前夕，提出六點期許，促使我國兒童福利能有開創性的表現，去迎接二十一世紀的來臨。

第一，研擬適合我國需要的兒童福利政策——在民國三十年由當時的社會部研訂了一項兒童福利「五善政策」，民國三十四年國民政府公布「四大社會政策」，其中「民族保育政策綱領」（實際

上就是兒童福利政策」，爾後，就沒有再制訂任何具體有關兒童福利的政策；像民國五十四年公布的「民生主義現階段社會政策」，民國八十四年公布的「社會福利政策綱領暨實施方案」，只是提出要擴建兒童福利設施，謀求兒童福利而已。因此兒童局設立後，應立即規劃研擬適合我國國情與實際需要的兒童福利政策，作為推行兒童福利服務的指針。而且此一政策要能轉換成簡潔有力的口號，甚至朗朗上口，使每一個人一聽就瞭解，就會知道其內涵。如以往我國人口政策中的「兩個恰恰好」、「一個不算少」等，確實收到效果。

第二，配合兒童福利政策修訂兒童福利法

——政策要成為有效力東西，必須制成法律，兒童

福利政策要發生作用，當然也得要制成法案。目前施行的「兒童福利法」，於六十一年制定，八十一年修正一次，但是依據何種政策制定，只是針對部分學者專家的看法，或者是兒童福利工作者的要求，再參照先進國家的實況，擬訂而成。因此兒童局設立後，應依據所研擬的兒童福利政策，立即研修現行的「兒童福利法」，並擬訂其他相關法案，補充母法之不足。使兒童福利政策得以落實，不致僅是具文，更使其內容，有效的實行，俾嘉惠兒童。

第三，定時擬訂我國兒童福利的實施計畫

——美國聯邦政府對兒童關懷的一項事實，是一系

列的白宮兒童及青少年會議。如前所述，是項會議始於一九〇九年老羅斯福總統之召集；其後每隔十年例行舉行一次，由於此一會議的召開，產生了兒童福利的原動力與領導。如保證兒童留在自己家庭中支援經費的提供、聯邦兒童局的創設、兒童福利聯盟的設立、全國兒童福利志願機構的建立……等，都得力於白宮會議的建議。因此兒童局設立後，也應規劃相似的會議活動，俾集思廣益，釐訂我國四年、五年、六年或十年的工作計畫，使兒童福利工作者、地方政府社政機構或民間團體，有所遵循。其實透過是項會議還可以檢討兒童福利政策的內涵與功能，提出修訂意見，使兒童福利隨時符合社會與國家發展需要。

第四，按實施計畫合理編列兒童福利預算

——巧婦難爲無米之炊，兒童福利的推行，胥賴充足的經費才能奏效。因此兒童局設立後，應針對實施計畫，編列各項活動經費。除政府預算外，須從社會福利基金固定撥補一定金額的費用，不受政府預算制度之牽制，俾能靈活運用，滿足兒童福利服務所需，解決兒童臨時發生之問題。至於由中央政府補助地方政府、民間團體辦理活動的款項，必須嚴加督導審核，不使其浪費；能以相對基金方式補助，以激發資源，養成自給自足，更是兒童局要努力的目標。

第五，配合工作的需求建立專業人事制度

——社會福利工作專業化，是世界的潮流；其實我國目前早已在推廣。像社工師專業考試業已舉行，托兒所、育幼院各類工作人員也正在接受專業訓練，邁向專業制度之路，保育員技能檢定與證照的頒發，早已實施。因此兒童局設立後，應立即統一規劃研擬整體專業制度之建立。因爲兒童是國家的命脈。一定要由專業人員培育、教導、養護，才能使其身心獲得健全的發展。不能再像以往，任何人，用任何方式，都可以去服務兒童。至於兒童福利的專業人員包括那些，數量要多少，都需要兒童局去研究、調查、規劃；簡單地說，要根據兒童的需要、服務的計畫以及經費的實況去培訓。

第六，配合業務的推行整合運用有關資源

——社會福利的推行，是時代的潮流與趨勢，正因爲如此，福利服務形成百家爭鳴，各立山頭，導致資源分散。我國兒童福利的推行，亦不例外。因此兒童局設立後，應考量在業務上如何與各相關機關、各相關團體協調配合，使服務的內容不致重複，以免資源分散。其次也要考量在人力、財力、物力上如何去整合，使有限的資源，發揮最大的效用。

總之，兒童局的設立，可以使兒童福利的推行有一個權責機構來領導，針對其職掌，依據上述六項策略去運作，相信我國兒童福利服務必有所突破，每一個兒童都能有良好的環境下成長、發展；大家所期望兒童局應有的功能，也才能達成。