

以人民福祉為依歸的社會建設

——摘錄行政院孫院長運璿于立法院第64會期第一會議之施政報告

這些年來，政府推動民生主義的社會建設，是在謀求增進社會福利，改善人民生活，並以縮短貧富差距、滿足民生需要與促進社會和諧為基本方針。

我們深深認為，一個健全的社會，應該是一個普遍富足而又人人安樂的社會。但從財富分配情形觀察，目前世界却有三種不同的型態：一種是高度開發的國家，「富而不均」，在經濟成長的同時也擴大了貧富之間的差距；另一種是共產集團，以暴力進行社會財富的重新分配，結果是大家都弄得「一窮二白」。只有我們中華民國，以三民主義為準繩，以中華文化為基礎，在推動現代化建設過程中，能同時兼顧到財富的增加與合理的分配，透過各種溫和而合理的政策措施，使社會繁榮所帶來的福祉，能為國民全體所共同分享。

近來國外新聞報導，對我國經濟發展的成就，不斷有所介紹，如經濟合作發展組織將我國列為十個「新興工業國家」之一，國際金融界將我國對外債信列為最高級，美國海外開發協會將我國列為全世界各國實質生活品質指數最高國家之一，美國基督科學箴言報將我國列為「明日大國」之首位等。這一切稱譽，可以說是國際間對我國過去三十年，全國上下共同努力成果的一個總評價。反映出我們遵循「國父遺教致力追求的理想，已在逐步實現」。

政府對國民生活的改進，是着重在物質生活與精神生活的均衡發展，近半年來，我們以下列各項工作來增進國民的福祉。

「加速改善偏遠地區居民生活計畫」，從去年十一月一日實施，截至今年六月底止，已經使得本島及離島五十五個偏遠地區在飲水設施、家戶衛生與道路交通及電燈電話各方面，獲得普遍改善。從今年七月開始，我們又在農村普遍推動「加強醫療保健四年計畫」，建立完善的醫療保健網，普及醫療服務。

政府為擴大社會福利措施，除公布「兒童福利法」以外，並已制訂「老人福利法」與「殘障福利法」草案，送請貴院審議。近又擬訂「社會救助法」，使救助範圍擴大而至照顧所有低收入之民眾。即將送請貴院審議，並請惠予支持，使我們的福利制度更趨充實完備。

為促進土地資源的有效利用，達到地盡其利、地利共享的要求。政府已訂定「土地行政改革措施」，另擬訂「都市計畫公共設施多目標使用方案」，由內政部督導省市政府執行。

政府為配合六年經建計畫，前經決定省市應興建國民住宅戶數，惟進度稍有落後。最近已研訂改進方法，修正有關法規，分別從強化機構、寬籌資金與解決建地問題諸方面，同時致力，加速進行，以求達到預定目標。同時政府亦正訂定獎勵辦法，獎勵民間興建合於國宅標準的住宅。

為了提升國民精神生活境界，從七月一日開始全面實施「改進社會風氣措施」。我們期求透過這一措施的若干規定，在消極方面能徹底根除奢侈、浪費、色情、暴力、賭博等一切足以敗壞風氣、腐蝕人心的不良習氣；在積極方面更能激勵民眾敦品勵行，奮發進取，建立儉樸、樂觀、活潑、清新的風氣與生活方式。

擴大個人才能發展的機會，是政府多方面注意的問題，尤於輔導國民就業，政府一向都在積極辦理，行政院青年輔導委員會，為運用人力資源，開拓青年前途，訂定「加強青年就業輔導方案」，對國中、高中、高職、大專畢業青年，均分別予以輔導就業。

對於防制青少年犯罪經於本年七月間制訂方案，採取強化親職教育、加強

青少年就業輔導、管制麻醉及迷幻藥品、改進少年感化教育、設置預防青少年犯罪協調小組等措施，從積極與消極兩方面，有效遏阻青少年犯罪，並予輔導。

為加強公害的防治、維護大眾健康、改善生活品質，行政院於本年四月間經審慎研訂「臺灣地區環境保護重要措施」一種，包括健全環境保護管理組織與制度、改善空氣污染防治、改善水污染防治、改善廢棄物處理及其他環境污染之防治，如噪音管制、毒性物質管制、高雄地區公害防治專案等五大部份，已督導經濟部、交通部、衛生署暨省市府，按緩急輕重，逐年進行，俾收全面防制公害與環境保護的功效。

以臺灣建設的經驗來統一中國

研析近半年來的大陸情勢，在政治方面，派系和權力鬭爭，正日趨尖銳，兩派衝突表現在思想路線的對立，形成了所謂「舉旗派」與「砍旗派」的糾纏；表現在權位爭奪之上，則為新老匪幹的排擠。在經濟方面，所謂「十年經濟規劃」，以及「提前完成四個現代化」等口號，已發現行不通，不得不作調整和延後的決定。同時也因經濟政策的搖擺不定，使得匪偽內部的思想鬭爭，更加擴大。在對外策略方面，美匪「建交」之後，共匪原想拉攏美、日、西歐，建立反俄聯盟，但民主國家對匪偽均存戒心，為自身利害設想，實際並無積極反應。反而促使蘇俄與越南勾結，對匪偽形成南北夾擊之勢。

這半年以來，大陸人民透過種種方式所表達的心聲，有一個共同的特點，就是唾棄匪偽政權，頌揚自由民主，羨慕自由世界，特別是一再公開表示嚮往臺灣的美好生活。這一發展，充分反映出大陸人民對匪偽暴政與馬列邪說的全盤否定。

各位委員先生：三十年來，中華民國政府和人民奮鬥的目標，乃是要發展一種民主法治、進步繁榮、安和樂利的政治體制和生活方式，以實施三民主義建設之經驗及具體成果，作為光復大陸、重建國家的藍圖，建設一個統一的、

富強的、自由的新中國。由於政府與民衆一德，海內與海外一心，中華民國無論在政治、經濟、文化、社會各方面，都獲得相當成就，而且這種發展的模式，已贏得海內外及大陸同胞的嚮往，和自由世界的重視。

近年，一些關心中國問題的外國人士和海外僑胞、學人，有機會到臺灣海峽兩邊參觀訪問，凡是有良知的人，都不得不承認在臺灣的中華民國之安定、繁榮、進步和自由，與大陸的混亂、貧窮、落後、不自由，形成強烈的對照。大家都肯定了三民主義在臺灣三十年的成就，也就認為中華民國是解決中國問題的唯一希望。今日大陸人民流行着「向臺灣學習」的呼聲，也常發出「為什麼大陸趕不上臺灣」的疑問。可見中華民國進步的成果，對匪偽政權，不僅是絕大的威脅，也是直接的挑戰。

在中美關係發生變化以後，共匪發動和平攻勢，企圖以「統一」問題為幌子，來混淆視聽、欺騙世人。我們知道，「中國統一」是海內外中國人的共同願望，可是大家希望統一的中國，應該是一個現代化的、進步的、民主自由的中國，是人民生活幸福和真正代表中國文化傳統的中國。而要達到這樣的一個統一的中國，就必須把今天臺灣基地的建設經驗擴大開來，使得在大陸上受煎熬三十年的同胞，能和我们同樣享受民主自由的幸福。

今日海內外同胞對政府深具信心、滿懷希望。而大陸同胞嚮往三民主義民主自由的生活，其對我們的期望，更為殷切。因此，政府深感所負的責任是重大的、也是光榮的。我們的任務，就時間言，是為了今天，更是為了明天；就空間言，是為了復興基地，更是為了大陸地區。眼光要看得遠，胸襟要放得寬，必須努力不懈，精進不已。我們不僅要確保在臺灣三十年來建設的成果，更要擴大對大陸政治、經濟、社會和教育文化各方面的領先差距，使大陸民衆更樂於接受統一於三民主義的一切作為。

我們所有享有自由幸福生活的海內外同胞，必須緊緊地團結在一起，把握契機，努力奮發，人人付出智慧、勇氣，一同凝合心力、血汗，為國家建設創造更大的成果。人人要以愛國心、自信心和進取心，結合成一把光輝燦爛的火炬，讓它發光發熱，振奮士氣民心，照遍中國大陸的每個角落，溫暖每一個大陸同胞的心靈。這是我們所追求的崇高目標，也是這一代中國人的光榮責任！