

# 臺灣省社區發展推行概況

臺灣省社會處

## 壹、前言

社區發展，是一種社會運動，旨在啓發民衆自動自發自治精神，貢獻力量，配合政府行政措施，改善民衆生活，增進民衆福利，促進社會進步，幫助經濟成長。就實質而言，亦可說是多方面的改善民生運動和綜合性的社會福利工作。

中央頒布之「民生主義現階段社會政策」，特將「社區發展」列爲七大重要工作事項之一，並指示：用社區發展爲軸心，以增進人民生活爲目標，以促進民生建設爲重點。行政院特又訂頒「社區發展工作綱要」，規定全面實施，積極加強推行。本省爲貫徹現階段社會政策之實施，乃遵照院頒社區發展工作綱要，訂定社區發展長程計畫（原爲八年計畫，嗣又修訂爲十年計畫），自五十八年度起，分年逐步實施，並採競賽方式辦理，以期掀起高潮，蔚成風氣。自省府公布小康計畫以來，社區發展工作，更以「增加財富」「消滅貧窮」爲中心，力求先從社會基層單元「社區」做起，逐漸臻於「小康」佳境。並將兩項計畫相互爲用，相輔相成，以促使本省成爲安和樂利與富裕康寧的三民主義模範省。

## 貳、工作目標

社區發展是一種多目標，多角性的社會福利工作，範圍廣泛，經緯萬端，包括物質生活與精神生活，有形福利和無形福利，不但要解決民衆食、衣、住、行、育、樂等生活上各方面的問題，而且還要使固有的倫理道德、生活規範等等，都能表現於社區民衆日常生活行爲之中。爲求對上述各項兼籌並顧，而

且易於實施起見，爰將社區工作事項，具體的規劃爲三個建設範圍，並且依照當前社會與民衆生活上之迫切需要選定下列三大目標，作爲努力的方向：

- 1 完成基礎工程建設，以消滅骯亂，改善環境衛生。
  - 2 實施生產福利建設，以消滅貧窮，提高生活水準。
  - 3 加強精神倫理建設，以端正社會風氣，重整道德。
- 以上三項建設，在社區內並重推行，並配合政府各部門相關之業務計畫，綜合實施。

## 參、工作要領

爲使各級工作人員觀念一致，並在工作執行上不致發生偏差起見，特對社區發展工作，訂定實施要領，作爲推動之準據：

- 1 採社會運動方式，激發民衆自動自發精神，以本身之人力、財力、物力自動推行。
- 2 先自貧苦落後骯亂之社區做起，逐步推展及於全面。
- 3 以民衆爲主體，由社區民衆參與意見，參與工作，貢獻智慧，貢獻力量。
- 4 政府居於輔導地位，予以技術上之協助，經費上之援助及精神上之獎勵。
- 5 從精神與物質雙方面，改進居民生活，有形與無形的增進居民福利。
- 6 健全社區組織，由民衆自己組成社區理事會，並視實際需要，編組若干工作小組，負責推行社區各項工作及成果維護與繼續發展。
- 7 舉辦社區發展業務講習、研討，並加強工作訓練，提高工作效率，發揮工作效能。
- 8 舉辦示範觀摩，以研究工作方法，交換工作經驗，改進工作技術。

- 9 以競賽方式，掀起高潮並公正考核，優予獎勵，以鼓舞民衆高昂之情緒。
- 10 社區工作，依據社區事實與居民需要，適切的規劃方案，靈活實施。

## 肆、社區劃分

社區是自然結合的生活單元，其劃分必須以地理形勢、文化背景、經濟生活的依存程度，和人民的意向興趣等因素，爲劃分之依據，並儘量與村里行政區域一致，如因實際需要，一個村里得劃分爲二個以上社區，一個社區亦得包括二個以上村里。全省二十個縣市，共劃分爲四、一〇九個社區，截至六十八年度止已完成三、六四〇個社區，尚有四六九個社區，預計於七十年度以前全部完成。

## 伍、工作項目

各社區應根據社區調查資料，詳加分析研究，針對居民生活上之實際需要，在以基礎工程建設、生產福利建設、精神倫理建設三方面並重，及兼顧交通道路等設施之原則下，從事社區各項建設工作。

### 一、基礎工程建設：

- 1 興建排水溝。
- 2 興建巷街道路鋪設柏油水泥路面。
- 3 興建給水設備（包括開鑿深井、淺井、設置簡易自來水或接裝自來水）。
- 4 修建廁所、浴室及垃圾箱、桶、垃圾轉運站。
- 5 改善家戶衛生（包括採光、通風、水泥地面、廚房）。
- 6 興建社區活動中心。
- 7 設置綠籬，栽種花木，綠化社區。
- 8 改善牛欄、猪舍及堆肥舍。
- 9 維持街道及環境衛生。
- 10 修築或拓寬社區與社區及對外交通道路，並視實際需要開闢新道路。

### 二、生產福利建設：

- 1 改進生產及農耕技術，農作物品種改良，病蟲害防治。

### 三、精神倫理建設：

- 1 充分運用社區活動中心舉辦各項活動。
- 2 舉辦媽媽教室活動。
- 3 設置康樂台。
- 4 設置社區圖書館、閱覽室。
- 5 設置小型體育場。
- 6 設置小型公園、兒童樂園。
- 7 推行國民生活須知。
- 8 推行禮儀範例。
- 9 表揚好人好事及從事敬老尊賢或組織老人俱樂部，崇尚孝道。
- 10 辦理各種民衆補習教育。
- 11 倡導體育、康樂及文藝活動。
- 12 提倡正當娛樂，組織音樂會。
- 13 加強配合社區內各種基層組織及其活動，如里民大會、敬老會、婦女會、

四健會、後備軍人小組、社區服務站等。  
14 倡組社區童子軍，並開展其各種服務與活動。

## 陸、競賽與考核

爲鼓舞工作熱情，造成高潮，採用競賽辦法，由省及縣市、鄉鎮逐級分別辦理，並嚴格考核成果，據以獎懲。在競賽編組方面，按縣市環境及財力等情況，將二十個縣市，分爲四個競賽組（即四個省轄市爲一組，宜蘭、花蓮、臺東、澎湖等四縣爲一組，南投以北至臺北等六縣爲一組，彰化以南至屏東等六縣爲一組），使各縣市能在相似條件下，努力競爭，以求公平。

在考核方面，因社區發展工作涉及政府各部門的業務，所以評判工作，交由省府社會、民政、教育、建設、農林、衛生、交通、警務、糧食等單位派員組織考核委員會，並由省政府主席指定省府委員一人爲評判長，帶隊分赴各社區實施考核。其成績按縣市、鄉鎮（市、區）及社區分別計算，各分一至五等，凡評判成績列一、二、三等者，予以獎勵，成績低劣者，分別予以懲處。

考核範圍，包括當年度新發展社區，及以往各年度建設之已發展社區，一方面考核當年度的成果，一方面檢查以前建設的社區之維護與繼續發展情形，兩者兼籌並顧，實施以來，收效良好。

## 柒、示範觀摩

本於「他山之石，可以攻錯」之義，補助全省二十個社區辦理實驗示範觀摩，以配合「小康計畫」「消滅騷亂」及「加強社會教育」等三方面之工作爲示範之重點，一方面用以啓發民衆的社區意識，使民衆都能瞭解社區發展是自身的福利工作，由認識而產生信心團結一致的爲發展社區而努力。另一方面使各級工作人員，藉觀摩的機會，採長補短，學習工作技能，增長工作經驗，兼收宣傳與教育之雙重效果。

觀摩時全省各縣市各鄉鎮市區都指派工作人員及社區代表，並邀請當地民意代表有關機關代表參加，由於示範觀摩係採講解、說明、實地參觀、與檢討、研究等方式連鎖實施，故參觀人員，既能了解做法，又能見到實效，更可互

相切磋，交換經驗，因而獲得很多新知識，對於社區發展工作之推動，頗有幫助。

## 捌、推行成果與經費使用

截至六十八年度止，計已發展三、六四〇個社區，其重要成果如下：

在經費使用方面，社區建設經費自六十七年度起調整提高爲每社區一百六十萬元，澎湖縣、山地鄉及離島社區爲一百四十萬元，其經費負擔，爲每一社區由政府補助一百一十六萬元，民衆自籌配合款四十四萬元。澎湖縣離島及山地鄉社區政府補助一百一十六萬元，民衆配合二十四萬元。本處又爲顧及澎湖縣、山地鄉離島及特殊貧瘠鄉鎮之事實困難，特對上述地區之社區建設，格外增加補助，本（六十八）年度補助一五〇、〇〇〇元者九十個社區，補助一〇〇、〇〇〇元者三十個社區，補助七五、〇〇〇元者三十個社區，共計補助一五〇個社區，以利工作推展。

由於民衆體會到社區發展確與自身生活，迫切有關，而樂意提供力量，支持配合實際上，幾乎所有社區建設成果，都超過一百六十萬元，甚至有達到三、四百萬元者。截至六十八年度已發展的三、六四〇個社區，使用經費總數已達四、三四三、五五三、三四二元，其中政府補助款爲二、五六六、二二七、三二八元，民衆配合及捐獻財物總值爲一、八一七、三二六、〇一四元，約各占半數，尚有參與服務的人力未予計值在內，足見民衆貢獻力量之大。自第二一年以後繼續發展及社區建設成果的維護，所需費用則完全由民衆自行籌措，政府不再補助，更發揮了社區民衆的自動自發與自助的精神。

## 玖、檢討與改進

一、現況檢討：

本省推行社區發展，係依據中央明確的政策，訂定週詳的長程計畫，經各級工作人員的共同努力，和民衆的熱烈響應，目前已逐漸蔚成風氣，全省普遍實施，收到良好的成果。綜觀數年來的發展狀況，計有下列優點值得發揚，亦有部分缺點亟待改進。

項 目	單 位	五十八年度	五十九年度	六十年 度	六十一年度	六十二年 度	六十三年 度	六十四年度	六十五年 度	六十六年度	六十七年度	六十八年度	合 計
區戶工 助物 數數	個戶人 元元	609	375	396	384	343	333	185	189	267	278	281	3,640
社 會 福利 捐 助	元元	149,088	130,047	130,440	134,750	104,943	103,544	67,047	62,870	74,112	104,561	84,639	1,146,041
已受 度 民 政	元元	889,655	768,485	797,589	750,579	612,114	629,062	385,871	359,885	405,632	590,268	476,757	6,665,897
建 會 捐 助	元元	15,707,124	14,753,049	14,936,466	13,339,183	14,748,337	13,566,005	12,124,767	10,544,323	10,339,638	2,270,328	10,131,421	132,460,641
民 政 捐 助	元元	178,545,388	163,663,616	170,282,005	158,728,693	148,402,771	194,496,922	181,387,724	193,042,895	234,827,162	454,571,154	448,278,998	2,526,227,328
道 路 捐 助	元元	120,781,251	114,983,691	131,449,474	113,042,391	114,916,023	158,924,291	101,849,955	105,824,998	117,224,420	194,675,615	185,084,877	1,458,756,986
水 井 捐 助	元元	66,510,805	55,125,973	32,285,756	26,958,074	20,740,216	17,697,045	26,376,531	24,778,734	27,928,543	24,887,711	32,279,640	358,569,028
道 路 捐 助	元元	1,518	182	97	76	153	250	336	479	1,096	1,482	1,531	7,200
水 井 捐 助	元元	9,502	4,830	4,390	4,987	3,913	3,220	1,886	1,879	3,588	3,429	2,701	44,325
道 路 捐 助	元元	18,872	20,178	20,520	19,678	17,197	10,419	8,398	8,303	8,701	14,961	9,231	156,458
水 井 捐 助	元元	2,068	1,708	1,803	1,894	1,132	2,227	1,935	2,414	2,834	4,996	5,174	28,195
道 路 捐 助	元元	1,465,301	985,681	898,295	1,025,856	883,398	1,130,713	402,528	511,915	524,200	782,285	629,256	9,239,428
道 路 捐 助	元元	2,052,469	2,114,143	2,095,655	1,829,240	1,913,895	1,655,570	1,225,545	1,172,708	1,362,564	1,813,733	1,464,865	18,700,387
道 路 捐 助	元元	198,346	267,512	152,732	186,221	839,995	596,948	670,916	318,021	303,090	349,776	277,409	4,160,966
道 路 捐 助	元元	533,766	557,953	536,293	593,082	442,369	580,804	442,830	917,773	784,401	874,653	601,346	6,863,476
道 路 捐 助	元元	5,602,587	5,106,665	5,656,861	5,824,961	6,158,945	5,812,845	5,518,283	5,729,291	5,282,425	5,761,173	4,407,557	60,861,590
道 路 捐 助	元元	3,188,039	2,858,849	3,456,824	3,208,744	3,279,967	2,718,671	2,856,009	4,018,118	3,706,648	4,289,389	3,103,384	36,684,642
道 路 捐 助	元元	50,399	9,028	13,896	37,101	30,509	27,111	19,585	19,761	19,259	34,430	28,652	289,791
道 路 捐 助	元元	1,744	2,299	2,414	1,967	1,945	1,657	918	1,251	1,163	1,986	1,149	18,493
道 路 捐 助	元元	7,797	8,012	6,238	5,839	4,762	5,595	3,013	2,637	2,637	3,299	2,566	52,292
道 路 捐 助	元元	5,841	4,707	4,431	5,159	3,686	3,220	2,094	1,768	1,517	2,670	1,632	36,725
道 路 捐 助	元元	133,440	218,697	161,340	97,064	112,066	107,998	143,015	319,515	192,650	181,944	169,044	1,836,773
道 路 捐 助	元元	—	138	133	128	126	169	123	115	138	198	171	1,439
道 路 捐 助	元元	—	2,542	3,134	3,309	3,504	3,493	2,059	1,730	2,244	3,181	2,914	28,110
道 路 捐 助	元元	—	44,872	52,626	44,936	40,952	32,091	16,257	14,068	13,935	28,089	17,837	305,663
道 路 捐 助	元元	—	350	288	372	565	722	415	195	227	248	242	3,642
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	1,821	4,040	308	327	373	415	586	4,295
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	8,125	—	1,489	1,419	1,726	1,504	586	18,889
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128	57	57	68	64	61	1,726
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	766	—	—	—	—	—	—	—
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	305	302	179	182	201	329	271	3,081
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	96	120	125	206	133	128	147	1,202
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	46	63	55	50	70	79	590
道 路 捐 助	元元	—	—	—	—	32	128						

### (一)優點：

1 啓發了民衆自動自發的精神：本省已發展之三、六四〇個社區，受益民衆達一、一四六、〇四一戶，六、六六五、八九七人，所建社區遍佈全省。而在實施社區建設時，民衆多能踴躍的貢獻人力、物力、財力，但在數量方面，均超過計畫的要求，足證確已啓發了民衆自動自發精神。

2 促進多方面建設均衡發展：本省推行社區發展之初，稍嫌偏重基礎建設，形成社區工作侷限一端，而使社區事業難以開展。自五十九年以後，強調基礎工程、生產福利、精神倫理建設三方面兼籌並顧、平衡發展，目前在社區內所做工作，已能符合民衆切身需要，並能引發其改善生活之興趣，成效頗著。

3 政府各部門協力推行合作無間：社區發展之工作事項涉及政府各部門業務，非任何單位獨立可舉。數年來各有關機關都能够摒棄本位主義、分工合作、發揮團隊精神，和整體力量，共同策劃，合力輔導，同赴事功，實屬難能可貴。

4 工作人員專業知能日見充實：經多年來的訓練、研討，以及示範觀摩等機會教育，已使一般工作幹部具有社區發展專業知識，與熟練的工作技能，在工作推展上收到事半功倍的效果。

5 社區理事及工作人員均能任怨力赴事功：社區理事、理事長、服務中心總幹事及各組工作人員均爲無給職，但爲社區建設，與居民福利都能任怨，晝夜辛勞，從事民力動員與社區工作之籌劃、領導、推動等，其熱心公益，服務桑梓之精神，可歌可頌。

6 成果維護制度益趨健全：社區建設成果的維護問題，以往常爲人所詬病，近年來經以改進考核辦法，強調維護成果之重要，並以示範觀摩介紹成果維護方法，以及加強宣傳，啓發民衆愛惜成果的意識等等，多方面的積極改進後，目前各社區都能注意到建設成果的維護，省政府特又依據各縣市推行成果維護的實際經驗，釐訂了「臺灣省推行社區發展成果維護實施要點」頒布實施，因之成果維護制度益趨健全。

7 繼續發展社區事業已受重視：社區發展是永無止境的工作，社區建設後貴能繼續發展，目前本省許多社區正在推展各項社區福利事業，其屬於精神倫

理建設者有媽媽教室活動、長壽俱樂部、小型公園、社區圖書室、青少年交誼廳、社區康樂隊。屬於生產福利建設者有社區合作社、社區機耕服務隊、社區托兒所、社區小康工場、社區公共造產等。

8 爲加強推行社區生產福利事業，充裕社區事業經濟來源及健全社區理事會組織，使能負起社區建設之任務，做到每個社區都能自立自強，並以社區爲中心推行小康計畫，消除髒亂及社會教育，經省政府以六十六年府社三字第二二〇三九號函頒布「臺灣省社區生產建設基金設置要點」實施，自實施以來各縣市均能相繼設置。

### (二)缺點：

1 基層工作人員拘泥計畫所訂事項而不能靈活運用：本省社區發展十年計畫中訂有舉例性的工作項目，雖然在條文中已經說明，各社區可視實際需要自行調整，但基層工作人員以及社區理事們，每每拘泥於例舉的工作項目，認爲這是規定的工作項目，必須照規定去做，致使所做工作，未盡適合社區需要及民衆的需求是爲美中不足之處。

2 部分民衆尚有依賴心理：社區發展是社區民衆自己的事情，要自動自發地出錢、出力去辦理，但是部分民衆仍缺乏此項正確觀念，處處要求政府補助，事事立於被動地位。

3 活動中心尚未能充分利用：多數社區活動中心都能供作辦理托兒所，各種農事推廣教育各種技藝訓練、講習或村里幹事辦公場所以及舉辦各種活動等等，但少數社區活動中心則因未能妥加運用，而經常乏人管理，周圍環境極爲髒亂。甚至有門窗破裂，而未加修復者，殊爲可惜。

4 精神倫理建設尚不如理想：基礎工程建設及生產福利建設，均屬於物質建設範疇，其績效恆可立竿見影，甚多事項且可直接受益，因而民衆對上兩項工作較能引起興趣而充分合作支持，績效較爲顯著。但精神倫理建設，旨在充實精神生活，健全身心，不僅要改良其生活習慣還須改正其生活觀念。如非有相當毅力和決心，有力的領導，有恆地去推動，難期有所成就，目前各社區尚乏專責工作人員領導推動，因此效果不彰。

### (三)改進意見：

本諸上述檢討，對於優點部分，自應繼續發揚光大，對於缺點部分更應謀求改進，特提出改進意見如次：

1. 有效的啓發民衆社區意識：應從加強教育宣傳，並運用示範觀摩方式，使民衆認識社區發展的眞諦，樹立正確觀念，消除觀望與依賴心理。而此項工作更須不斷辦理，不斷加強，鍥而不捨，反覆爲之。方能深入民心，形成意識，滙成充沛的原動力。

2 輔導健全社區理事會組織：使社區內熱心公益而具有號召力之人士，出任社區理事，並充實其知能使其發揮組織功能爲社區服務。

3 加強推行三方面建設：必須基礎工程、生產福利、精神倫理三方面建設並重，平衡推進，解決居民衣食住行育樂等生活各方面問題，使其能在現代化的生活環境中，享受現代化生活。

4 針對需要選擇工作事項：爲符合民衆的切身需求，各社區必須依照本身性質，針對各個實際情況選擇社區工作事項，切實做到確依居民需要，辦理居民的事情。

5 有效的籌措成果維護財源：社區建設成果如不能妥加維護，則十年計畫完成之日，即爲重新計畫之時，不但浪費人力、財力，而且時間的虛擲尤爲可惜。成果維護之關鍵問題，在於維護費用，而社區發展的基本精神乃以民衆力量，辦理民衆的事情，是則必須有效的動員社區民力，有計畫、有方法的從事社區生產，開闢成果維護的經費財源，在有錢好辦事的情況下維護既有成果。

6 繼續發展社區事業：社區基礎工程建設完成之後，如不能繼續開展各項建設及福利事業，則社區工作將於無形中停頓，而失去實施社區發展的意義。故應針對社區的個別需要，充分配合各級政府或團體的有關事業計畫，妥爲規劃進行，多目標的開展社區事業，多方面的謀求居民福利，使社區事業向下紮根，日益成長壯大。

## 拾、今後展望

自從六十一年九月二十七日行政院蔣院長宣布「加速農村建設重要措施」及省政府於同年十月二十三日訂頒「小康計畫」以來，社區發展更邁進了新的里程，步入加強推行的階段。各地區均能充分發揮組織功能，配合加速農村建設重要措施及小康計畫積極推行。

六十三年十二月二十七日省政府復公布了「臺灣省消除騷亂方案」及「臺

灣省各級學校加強辦理社會教育方案」，由是社區發展工作，更獲得了龐大的助力。「加速農村建設」與「小康計畫」均在增加財富，消滅貧窮和增進民衆福利，爲社區生產福利建設具體的及積極性的實施方案。「消除騷亂方案」又是社區基礎工程建設及其成果維護的有效辦法，「各級學校加強辦理社會教育方案」更是社區精神倫理建設的具體措施。今後更將在各縣市試辦社區童子軍活動及社區住宅重劃，使社區發展工作內容更加充實。

社區發展工作自從五十八年度推行以來，由於政府大力倡導推動，以及民衆對於改善自身生活，已經感覺日益需要，發生了濃厚的興趣，而能自動自發的參與工作，而且由於中央黨、政各方面之重視與正確之領導，以及學術界大專院校之建設合作，加之縣市、鄉鎮長多能體認此項工作，乃直接造福民衆的有效措施，而熱心領導執行，風行草偃，蔚成了社區發展的蓬勃氣象，掀起高潮，使全般工作推行頗爲順利，今後更當配合「加速農村建設」、「小康計畫」、「消除騷亂方案」及「加強辦理社會教育方案」擴大實施，假以時日，必有光明燦爛的好景，又本省社區發展十年計畫，按照原定進度，應在六十七年度全部完成，惟在執行期間，因一度遭遇國際性物價波動影響，而採取提高工程單價，減少建設社區數量之應變措施，致使原定進度落後，茲爲顧全事實，將本計畫之實施時間，延長三年，至七十年度止。另社區發展工作，自配合世糧方案開辦迄今，早期所建社區，因限於經費，基礎工程做的不够完善，加之歷時已久，部分已經破損，又因地方日益發展需要必須拓增工程，美化環境，增加設備並加強生產福利與精神倫理建設等，使之健全充實，因之勢需在社區發展十年計畫完成以後（七十年度），另行策訂以加強充實已發展社區爲重點之中程計畫，廣續實施。

## 拾壹、結語

社區發展是實現大同社會的起步，也就是將有關民生福利的各項工作，以社區爲單元做起，先使每個社區成爲溫暖的大家庭進而建立安和樂利的社會。本省社區發展工作，推行數年來已收到了初步的成效，但由於人力、物力、財力等各種條件的不足，致使目前社區發展工作距理想的地步，尚差很遠，誠懇的希望各位長官及學者專家多多賜予批評、指教、和鼓勵；更希望全體工作同仁時以創業維艱，守成不易爲惕，一面努力領導維護成果，一面努力繼續發展社區事業，早日達到建設臺灣爲三民主義模範省的理想境地，以慰總統蔣公在天之靈。