

我國社會建設的特點

卞劍煥

一、精神建設與物質建設兼顧：

甲、精神建設方面：

(一)承繼一貫道統，弘揚倫理道德：我國立國數千年來，保持有異於外國的特徵，這一特徵就是將中心思想與法令制度分開考慮，法令制度可以隨時代需要修改，因時制宜，隨時更新，但中心思想則形成道統，共貫於盛世。孔子謂：「玉帛鐘鼓為禮樂之器，而非禮樂之本」，荀子說：「法令政刑為治理之具，而非政治之源」，其主張都將器具與本和源分開。器具可因時宜而修改，所以歷代都有增刪；如「殷因於夏禮，所損益可知也，周因於殷禮，所損益可知也」。因可隨時宜而修改，所以能「苟日新，日日新，又日新」，「周雖舊邦，其命維新」。至於本源乃立國之精髓，形成固有的道統，必須一脈相承，所以「國父於答復第三國際代表馬林的時候說：『中國有一個道統，堯、舜、禹、湯、文、武、周公、孔子相繼不絕。我的思想基礎就是這個道統，我的革命就是繼承這個正統思想，來發揚光大』」。總統 蔣公在三民主義之體系及其實行程序中指出：「總理的基本思想，淵源於中國正統的政治思想和倫理思想」。這兩段話足以證明三民主義、五權憲法是承繼一貫的道統而予發揚光大的。至何謂一貫道統，國父雖未明言，但綜觀遺教可解為仁愛的中心思想及四維八德的倫理道德觀念。禮義廉恥四維和忠孝仁愛信義和平八德，都是從個人的修養出發，推及父子、夫婦、兄弟、同寅、朋友之間，而後及於社會大眾。社會關係不外人羣關係，人羣關係的程序是由己及人，從親至疏；先求盡其在己，然後由親親推及親人之親，幼吾幼以及人之幼。這是極為正確的社會規範，完全合乎人類至情至性，時至今日已愈益確定其具有有利於全人類的社會價值。

(二)發揮仁愛思想，增進全民福利：三民主義的中心思想就是仁愛思想，總統 蔣公指出：「總理革命的動機，全為仁愛，離開仁字便無革命可言」。戴季陶先生說：「國父認為中國古代的倫理哲學和政治哲學，是全世界文明

史上最具有價值的人類精神文明的結晶。要求人類的真正解放，必須以中國固有的仁愛思想為道德基礎，把一切科學的文化都建設在這一種仁愛的道德基礎上面，然後世界人類才能得到真正的和平」。

仁是自古學者所推崇政治道德哲學的極則，也是人羣關係的根本。中庸載：「修身以道，修道以仁，仁者人也」。錢穆先生以為：「孔子教義，以仁為中心，所謂仁即是指導各個人在人羣中如何做人的大道」。在一般解釋上，通常以為「仁」的應用，一面是盡其在我的「忠」，一面是推己及人的「恕」，也就是「忠恕」之道。社會是有組織的人羣關係，人人不能離羣索居，人人需要彼此依賴與共同互助，在這種關係上，如果人人都能盡個人之所能服務社會，更以「己所不欲勿施於人」的胸懷體諒別人，社會關係自融樂而和諧，由是推行國家建設，自沒有不成的道理。這一點，總統 蔣公在十屆二中全會講話時，有極為透切的闡釋，他說：「今天世界人心，由於個人主義膨脹，也由於物質觀念的流毒，姦淫擄掠，燒殺搶劫，一切邪惡罪孽的觸媒誘發，乃益使怨恨、嫉妬、殘酷、暴虐、逼迫、鬭爭、欺詐以為常，且亦使反傳統、反文化的思想猖獗，於是社會人心，虛偽相尚，青年心理無所適從。……三民主義的實踐，中華文化的復興，和社會沉溺人心的矯正，即應確立我們的基本德目，使之融入國民須知，學校德育教材……這種基本德目是什麼呢？簡單的說，就是一個仁愛的「仁」字，分開來說，則是義以成仁，勇以行仁，智以宏仁，務使人人能以「仁」為己任，所以「仁」為一切德目之基本。因為唯有「仁」，乃能破除其個人主義怨恨、殘酷、姦淫、嫉妬之自私，以成其民胞物與救國救民之「仁」；唯有「仁」，乃能挽回其反傳統思想的猖獗，以成其民德歸厚之「仁」。……故此「仁」的德目之闡揚，實為開拓我國家民族歷史文化復興機運的基本課題。」

仁愛思想在個人修為上既是盡其在我，推己及人，己立立人，己達達人的

忠恕之道，在社會關係上自然延伸爲人饑己饑，人溺己溺的博愛、公愛；在政治措施上，又擴大爲養民、保民、謀求增進人民最大幸福的德政；在國際道義上更演化爲繼絕興廢、以大事小、以強事弱的王道思想。我們從事社會建設，要特別注重仁愛德目的確立，仁愛思想的發揮，實具有深遠的意義。

(二)樹立民主精神，鞏固法治基礎：仁愛德目本已含有民主、法治的精神，惟自古立教，往往偏重於個人的修養，而忽略公眾的關係。個人在社會中的行爲，要主張自己的權利，也要尊重別人的權利，要強調個人的自由，更要尊重別人的自由，個人自由權利的行使，必須不妨害別人，更不能違背公眾的利益。同時法律規範與秩序的自動遵守，爲民主社會的基礎，能自制自約，方可免除專制的束縛。在社會建設上不但要讓大衆明瞭民主法治的道理，最好能使其成爲自然觀念，不待思考，基於自律反應，舉手投足之間都能符合民主法治的要求。

乙、物質建設方面：

(一)以均等機會發揮個人所長：

社會建設要重視精神生活，也要充裕物質生活。物質生活的充實來自各業的生產，亦即經濟的發展，經濟的發展，端賴國民的努力，而人類自出生開始，就有智商方面的高低與身體方面的強弱。三民主義的主張既不承認人爲的不平等，也不限制個人的能力而強調齊頭的不平等，它所主張的是要讓每一個人都有平等的機會，在平等基礎上人人各憑其先天的稟賦與後天的努力，謀求發展。人類本性，凡符合自己興趣且能充分發揮意志者，更能克盡全力、潛能以赴事功。我國近年來經濟建設的成就，正是出自均等機會的鼓勵，循正確的政策領導，衆志成城的具體佐證。至個人充分發展的結果，不全爲個人享受，更不用以欺壓別人，而要遵守「人生以服務爲目的」的道德規範，來爲國家、社會暨人類貢獻，此乃發揮仁愛精神的結果，不待贅言。

(二)以民生建設謀求均富：

民生主義的目標是要建設均富、安和、樂利的社會，亦即充裕人民食、衣、住、行、育、樂六大需要。所謂均富並不是要將現有社會財富由全體人民平

分，造成單純的「均」。這種做法只能破壞資本的累積，阻礙經濟的發展，導致全面的「貧」，而不會有積極的效果。我們所期求的富，是要創造、累積更多的資本，使人人都「富」有。爲達成這一目標，在制度上實施平均地權和節制資本，並發達國家資本。平均地權首在地利的共享，節制資本首防止獨占企業的私營。兩者均着限於公眾的利益，具積極意義而非消極的限制。良以在民主自由的企業制度下，國際貿易往往出於自由競爭，爲贏得勝利必須有嚴密的組織與產品的精良。兩者皆以雄厚的資本爲後盾，所以不能因噎廢食，更不能殺雞取卵，破壞資本的積聚。私人企業本此需要，應予保障鼓勵，以期各業齊頭並進，經濟社會欣欣向榮。當然必須同時注意資本的大衆化與分配的社會化，庶不致有過分的集中和獨占，經濟繁榮，資本增加，人人富有，此乃社會安和樂利的要件，也是我國建設的特色。

(三)以社會安全制度安定國民生活：

社會安全制度乃是運用國民就業、社會保險、公共救助、兒童保育、家庭津貼、社區發展、國民住宅等方式，使一般國民在職業安全、所得安全、健康安全等方面獲得必要的保障。近代民主國家對此制度莫不寄予重視，亟力推行。我國憲法本於三民主義，以鞏固國權，保障民權，奠定社會安寧，增進人民福利爲宗旨，尤重視人民生活的安定，在「基本國策」一章中，特別列有「社會安全」一節。其內容包括生存權、工作權的保障，勞工及農民的保護，社會保險及公共救助，婦女及兒童福利，公共衛生及公醫制度等，範圍比各國所實施的制度更爲廣泛。本此規定，就其能實施者逐步推行，近年以來已有堅實的成果，對於安定國民生活，極爲重要。

二、經濟建設與社會福利平衡發展：

經濟建設旨在創造財富，累積資本；社會福利重在解決低收入人民的生活，謀求分配的平均。偏重社會福利而不注意經濟發展，因能做到分配的平均，但缺乏財源支應，即使平均也是極其貧乏的均，無補於實際生活的提高。反之，偏重經濟發展而不顧及社會福利，則所創造的財富可能集中於少數人，結果富者愈富，貧者越貧，明分有產無產的界限，造成嚴重的社會問題。兩者同時

注意則可做到既富且均，消彌社會問題；真正充實國民的生活。所以二者必須同時兼顧。

我國近二十年來由於社會安定，政策領導正確，人民具有復國建國信心，經濟發展極為迅速，為配合經濟建設的成就，政府同時重視社會福利的推行，民國卅九年開始辦理勞工保險，四十年辦理公地放領，四十二年實施耕者有其田條例，五十三年制定民生主義現階段社會政策，翌年修改都市實施平均地權條例，並指定以增收之地價稅及土地增值稅，設置社會福利基金；五十八年制定現階段社會建設綱領；五十九年又制定加強國民就業輔導工作綱領，現階段加速農村經濟建設綱領；六十一年制定小康、安康計劃等等，一連串加強推行社會福利。今後仍將就社會保險、公共救助、國民住宅各方面加強辦理，期能與經濟建設均發展。

三、重視積極的補助，兼顧各業之利益：

社會福利對於低收入者及殘障老弱者有生活上的補助，但仍盡量予以職業訓練，加強輔導就業，並鼓勵創業自立，以減少消極的救濟，造成依賴心理。同時社會福利所需經費來自稅收，歸於人民負擔，亦應考慮負擔能力的問題。世界上像英國、紐西蘭、北歐國家等，社會福利制度辦理得非常完善，但國民稅賦的負擔也非常沉重。論者以為這種過重的賦稅負擔將使工商企業無法與外國競爭，結果是大企業家變成小企業家，小企業家變成受雇人，導致經濟萎縮，財富分散，而在另一方面，過份的生活保障將使人民懶於工作，更懶於進取，造成暮氣沉沉，國勢日衰。這是頗值得注意的問題。三民主義兼顧各行各業的利益，不宜為偏重一部份人的生活而犧牲另一部份人，也重視個人克盡所能，不得不盡義務而坐享權利，所以對於社會福利也應避免倚賴心理的養成，而宜從積極面盡量輔導自立自強。同時更不宜因過份偏重社會福利而影響全體均衡，造成不利反害的局面。

四、懸收復大陸之宏規，從復興基地做起：

民國五十二年十一月，總統 蔣公主持九全大會，曾提出建國的目標，分為近程、中程、及遠程。近程目標是要進一步擴建三民主義模範省的建設；中程目標是要實行三民主義於全國，達成民族獨立、民權平等、民生康樂的境地；遠程目標則是弘揚三民主義於世界，實現禮運大同篇的政治境界，保障全人類永久的自由、和平、福祉。目前大陸上七億同胞正在共產極權的統治下，過着貧窮而不自由的生活。我們基於國民革命的信念，應決心收復大陸，本於仁愛思想，尤有拯救大陸同胞的職責。何況共產主義的最終目標是要赤化全世界。因為民主自由是人類嚮往制度，世界上只要有民主自由的國家存在，共產國家的人民為追求這一制度，就必有推翻暴政的一天，所以不消滅所有民主國家，共產黨徒不得安心。尤其大陸上的毛共政權除了懷有一般共產國家的恐懼之外，更視臺灣金馬復興基地為最大的威脅，從而處心積慮，要消滅復興基地的存在。為期反攻必先鞏固基地，為求永久的安定和平，必須消滅共匪。社會建設基於這種需要，自應懸收復大陸的宏規，而從復興基地切實做起。

我國社會政策，依據三民主義，紹繼自古相承的正統思想，以建設「均富、安和、樂利的社會」，「民主法治的社會」，「明禮、尚義、重廉、知恥的社會」為目標，最後達到大同社會的境界，無論在內容上、方向上都極為正確。近二十餘年來在復興基地全國同胞傑於收復國土重建中華的使命，精誠團結共同砥礪，更有相當的成就，且塑造出獨特的制度。但工商企業的繁榮往往導引奢靡的風氣，破壞農村社會淳樸的習尚。同時在自由經濟制度下，需要大企業組織籌集雄厚的資本，其結果又極易拉長貧富之間的差距。至於其他附帶產生的種種社會問題，更是多至不勝枚舉。在這種趨勢下，如何把握重點，分別輕重緩急，繼續擴大建設的成果，當是今後的課題。就當前國策上的需要，暨社會趨向與需求而言，精神建設的加強，勤勞儉樸生活的實踐，反攻復國信心的堅定，以及完整社會安全制度的逐步建立，應屬當務之急。以全國國民當前的團結，政府的積極領導與推動，一定可以創造更光輝的成果，達成所期的目標。