

# 社區建設的重要課題

—施劍英—

—引伸 蔣院長在立法院58會期政治報告—

## 一、緒言

社區建設，是社會建設的重要部份，然而一個完整的社區建設，其涵容甚為廣泛，並不單在整齊的屋宇、平濶的道路、完善的公共設施為足，因為上述部份，僅是社區的物質建設，而如何來運用、發揮這些物質建設的功效，仍有賴人類的精神為其主宰，是以一個完整的社區，除靜態的基本（物質）建設必須依據現代居所生活的需要，妥為規劃外，更重要的是社區精神的建設，蓋人類生活的需求，必須物質與精神互為表裡，才能充實現代生活的文明，二十世紀的七十年代，由於科學與機器的進步，物質文明真是一日千里，但精神文明却反不若已往，因此，很多現代社區，外表充滿現代化建築物，但內容却類似文化沙漠，生活在這種建築物裡的人們，每多感到心靈上無限的空虛，精神萬份寂寞與內心的徬徨不安，這些個別、廣泛的不安因子，漸漸的成為社會不安的因素，變成當前社會的棘手問題，也成為各級政府行政的重大困擾。彙集成為社會建設的重大課題。要解決此一課題，個人認為行政院蔣院長，六十五年九月十七日，在立法院第五十八會期，第一次會議席上施政報告時，口頭報告中，提出之共同努力，創造純潔樸實的社會一段，其內容正為當前社會精神文明建設，提出了正確的原則與方向，茲摘錄其要點以供從事社區建設諸讀者的參考。

## 二、社區精神文明建設的方向

蔣院長說：「國民生活之改善，還得有賴於一個安全的社會，才能有所保障，所謂安全的社會，我們看來，應該是指一個法治的、平等的、安寧的、有秩序的、有朝氣的社會，這也就是我們所以全力推動經濟建設之外，同時致力於社會建設的主要設想。」

蔣院長又說：「長久以來，我們社會安定，治安良好，已為今日到處紛亂的世界樹立一個康寧社會的模式。這是我們力行法治，也是全體國人共同締造、共同維護的成果。但值得警惕的是：近年來犯罪案件的顯著增加，正加給我們一項嚴厲的考驗。」

這說明：罪犯是社會治安的勁敵，也是破壞社會安定的因子，然而，罪犯形成的原因，又是什麼呢？早在物質文明以前，人類生活資料缺乏，罪犯形成的原因，推定：「饑寒」，所以中國社會有「饑寒起盜心」的諺語，這句話，把形成犯罪因素，歸納為「受生活的逼迫」，所以我國仁道政治，以忠恕為出發點，對一般宵小盜竊之輩，憫恕其犯意：「為生活逼迫」而一律從輕發落，但在現在的我國社會，就臺灣地區而言，由於安定繁榮，人民可說盡是豐衣足食，偶有孤寡貧戶，亦為政府社會福利德政所涵蓋，在臺灣地區的中國人，除非走的是「旁門左道」則基本生活都不會有太大困難，「饑寒」二字可說應已絕跡，而院長所云：「近二年來犯罪案件的顯著增加」，竟一反常道，因此，今天的罪犯形成之因素，顯然已非「饑寒」，而是院長所強調的「法治」觀念、平等問題，如果在法律之前人人平等，全國人民都養成以守法為榮，自然就

社會安定，天下太平。然而，事有不然，犯罪的案件，竟與社會繁榮競進，其原因，乃物質文明過速，而精神文明日衰，是所謂：「江河日下，世風日非」，道德不再為人際關係所尊重，法紀不再為社會之綱常，反成為政治鑽營之工具，良增浩嘆也歎！筆者在緒言中所提及：「生活在現代建築物裡的人們，每感到心靈上無限的空虛，精神上萬分的寂寞，與內心的徬徨不安」，因此一再引申院長所說的社會精神建設、道德重恢，才能充實人類心靈的空冥，消除犯罪的因子，建立安定的社會。

蔣院長說：「我們決心矯正這一社會病態，正從多方面採取預防犯罪的措施，同時對已發生的重大刑案，司法部門本着「速審速決，重懲重罰」原則，給予作奸犯科者依法應得的嚴厲制裁。不過犯罪者固屬咎由自取，社會喪失了教化的功能，政府不能說沒有責任，因之，如何端正社會風氣，維護國民身心健康，加強道德與法治教育，以期正本清源，減少犯罪事件發生，乃是政府與社會同須加以正視的問題。也就是說：「齊之以刑」的方法之外，還須從預防、疏導、輔育、教化等各種途徑，研求方策，來培養社會的祥和，這是我們今後所須努力的方向。」

蔣院長的這一段話，正說明了社會精神文明的沒落與道德式微後的因果，就是社會犯罪案件的急遽增加，這個「社會犯罪」問題，必須政府與社會共同正視，加強社會教化的功能，方能正本清源，在刑法之外，重恢社會人際以道德、法紀為相互共尊的準據，亦為個人行為的標準，以重締祥和端正的社會風氣。

### 三、社會建設內涵社區建設要項

蔣院長指出，社會建設的範圍及其先後緩急，雖也有見仁見智的不同，所幸我中華民國有三民主義的社會政策，與執政黨所訂的現階段社會建設綱領為其準據，政府正依循這些指導方針，擬定施政計劃，逐步實施。

蔣院長說明當前社會建設的重要項目：推進社會福利、改善勞工生活、擴大社會救助、輔導國民就業、改進職業訓練、推動社區發展、充實醫療保健、加強勞動安插等，都在循序漸進，期使全國人民都能享有安和樂利的生活。

個人認為今後社會濟助工作對象，可由各社區理事會與鄰長負責查報，交由村里長（幹事）初核，提村里民大會通過，不由人民自動申請；急難濟助事件則為把握及時，可免村里民大會通過。這樣做可使一切案件，經過十日所視，十手所指，使假冒與人情不敢現形，免除「人情困擾」與「職業貧民」的捷足先登。使有限的預算，確能嘉惠真正的貧民。

社會福利工作，雖以貧民濟助為主，但其他工作項目仍然很多，本文限於篇幅，不能一一引申，尚有不得不言者，各地方執行社福工作，宜以地區性為單元，把政府預算及社會團體力量，統合實施，當能更加有助社會福利工作的全面推進。而期其事故益彰。

### 四、實踐 蔣公道訓練締造幸福社會

蔣院長引述 蔣公總統對社會的訓示：「社會生活如不能隨物質生活的進步而改造，則人類不能役使外物，而為外物所役使，社會風氣如不改進，沒有篤實踐履的精神，則建國工作仍難期其完成。」蔣院長引述這段進訓之後，感慨的說：「我們今日是處身何時？何地？豈容驕侈淫逸來腐蝕人心，消磨壯志？」然後蔣院長具體說：「改造風氣必須從行動着手，一方面加強道德與精神教育，另一方面創造康樂的生活環境，」同時也認為社會風氣之轉移，常繫乎少數社會士紳倡導示範，政府同仁以身作則，杜絕浪費，檢束生活，敦品勵行，帶動社會歸真返樸，至於成敗關鍵，主要仍在國民自覺，最後，蔣院長敦促國人：「以儉樸為榮，以奢靡為恥」共同努力來締造一個純樸樸實的幸福社會。

### 五、改造社會風氣、重建道德規範

讀完蔣院長的工作報告，我個人的體認，今後的社會工作者，應以改造社會風氣為己任，而以重建社會道德規範為重心，在行動上必須以身倡導，身體力行，各社區理事會，為社區發展的核心，其社區建設工作，除積極配合政府社會建設政策，創造社區福利外，對改造社會風氣，發揚人際道德，勵行敦親睦族，激勵自力更生，自助而後人助，進而人人互助，共同在蔣院長勤政愛民的領導下，完成社區建設的任務，建立一個純樸幸福的社會！