

台灣省六十六年度社區

發展實驗示範工作概述

—楊振芳—

一、前言

社區發展是一種社會運動，也可說是社會工作的一種方法或手段，旨在啓發民衆自動自發自治的精神，貢獻人力、物力，配合政府行政措施，改善民衆生活，增進民衆福利，促使社會進步，幫助經濟成長。就實質而言，亦即是多方面的改善民衆生活運動，綜合性的社會福利工作。

中央頒布之「民生主義現階段社會政策」，特將「社區發展」列爲七大重要工作事項之一，並開宗明義的指示：用社區發展爲軸心以增進人民生活爲目標，以促進民生建設爲重點。行政院特又訂頒

「社區發展工作綱要」，規定全面實施積極推行。本省爲貫徹現階段社會政策之實施，乃遵照院頒社區發展工作綱要之精神，訂定社區發展長程計畫，自五十八年度開始，分年逐步實施，並採競賽方式辦理，以期掀起高潮，蔚成風氣，八年來，已在全省各地，建設二、八一四個社區，對於改善民衆生活環境，提高民衆生活水準，收到顯著的效果。

自省府先後公布「小康計畫」、「消除髒亂方案」、「加強社會教育方案」以後，社區發展更邁進了新的里程，步入加強推行的階段。蓋因「小康計畫」旨在增加財富，消滅貧窮，正是社區生產福利建設工作之努力方向。「消除髒亂方案」旨在改善生活環境，促進居民身心健康以及社會安寧秩序，也

是社會基礎建設工作之一貫目標。而「加強社會教育方案」，旨在發揮民族精神，宏揚傳統道德，更是社區精神倫理建設工作之崇高理想。若能將此三大重要施政措施，均於社區內融洽實施，貫徹推行，自能使「社區」成爲健全之社會單元，而逐步達成大同社會之理想。爲此，社會處特遵照謝主席：「今後社區發展工作務須健全社區理事會組織，使能負起社區建設之任務，做到每個社區都能自立自強，並以社區爲中心，加強推行『小康計畫』、『消除髒亂』及『社會教育』」之指示，着由各縣市政府，各選一個鄉鎮區市，以一個或數個社區，就上述指示，辦理實驗示範工作，期以建立典型，用資

推，又為瞭解實驗工作之得失，據以研究改進，社會處特邀請有關廳處派員，組成兩個考核隊，並兼奉謝主席指派省府委員程立佐、許智偉兩位，擔任評判長分別率領，前往實驗社區實地考核，謹將實驗工作情形暨考核結果，陳述如次：

一、實驗工作內容：

社區發展工作的成敗關鍵，在於社區理事會之組織是否健全，與能否發揮功能，因之，實驗示範工作，特將「健全社區理事會組織」列為首要課題，力求社區理事會，具有健全充實之組織實體，確能發揮功能，不但要擔負建設社區之各項任務，並能有效的開闢財源做到自給自足，自立自強。尤須將當前省政建設之三大重要措施：「小康計畫」「消除髒亂方案」「加強社會教育方案」，均以社區為中心，配合推行，期使重要施政確能在社區內向下紮根。

(一)在健全社區理事會組織方面：

1. 充實理事會組織，確依社區事實需要，適宜編組，科學分工，發揮團隊合作精神。
2. 健全理事人選，網羅社區內熱心公益，而且具有影響力，號召力之人士擔任社區理事會領導社區工作。
3. 對於社區理事會予以適當之訓練講習，增進其對社區發展工作知能與方法。
4. 幫助社區理事會解決困難問題，並採納其建議，以樹立其工作信心。
5. 協助各社區理事會，設法開闢社區發展所

需財源，使社區本身有錢辦事，做到自給自足，自立自強。

6. 政府各有關業務部門，分就有關業務計畫，支援各社區理事會，辦理有關事業，作多方面的運用，多角性的發展。
7. 加強協調聯繫，團結各方面力量，共謀社區發展。
8. 社區理事會服務績優者，予以表揚或獎勵，以激發其榮譽感。

(二)在配合推行小康計畫方面：

1. 調查社區資源，妥加運用，使無經濟價值的，變為有經濟價值，經濟價值低的變為經濟價值高的，使人盡其才，物盡其用。
2. 妥善利用空地，或開墾荒地，栽植牧草、花木、果樹，使地無一寸荒。
3. 提倡多角經營，輔導家庭副業，使人無一個閒。
4. 規劃並倡導家庭手工藝，實行「客廳即工場」。
5. 推廣農漁牧優良品種，提高產物品質、數量，增加民眾收益。
6. 指導經營方法及農耕技術，以最低成本獲致最高生產效益。
7. 輔導從事高經濟價值作物栽培，並指導農產加工，增加收入。
8. 組織社區生產合作社或辦理各種共同經營，共同運銷，排除中間剝削，使貨暢其流。

9. 創辦社區公共遺產。

10. 設置托兒所保育兒童，並增加家庭婦女就業機會與就業時間。

11. 組織仁愛工作隊及洽設仁愛醫院、仁愛商店等照顧貧民生活。

12. 籌措仁愛工作隊資助代金，辦理貧民急難救助。

13. 推行家庭計畫及指導婦幼衛生，家事改善。

14. 修建貧民或小農住宅，安定其生活。

15. 建立就業服務組織網，爭取就業機會，輔導社區民眾就業。

16. 創辦社區消費合作社，增加民眾福利。

17. 設置社區安養堂，收容、安養社區一級貧民。

18. 其他創新事項。

(三)在配合推行消除髒亂方面：

1. 建立健全檢查制度。
2. 建立責任分工制度。
3. 開闢成果維護財源。
4. 發動每天為社區奉獻十分鐘清潔社區環境。
5. 發動每家為社區種一棵樹，做為社區公共遺產，充實成果維護經費。
6. 發動每月為社區捐獻成果維護基金。
7. 發動每家設一花園，美化社區環境。
8. 以工代賑方式僱用社區貧民經常整理環境，清除垃圾、污水。
9. 建立社區道路網，改善社區與社區間及對

外交通。

10. 家戶衛生改善。
 11. 視財力繼續興辦社區各項建設事業。
 12. 垃圾處理。
 13. 公共設施之清潔與維護。
 14. 其他創新事項。
- 四、在配合推行社會教育方面：
1. 以學校為中心，推動社教工作，以社區為基礎，開展社教工作，使學校力量與社區力量結合，整體推行。
 2. 舉辦文教、康樂、體育活動，充實居民精神生活，尤須提倡民間遊藝，以發揚固有文化。
 3. 舉辦媽媽教室活動，陶冶倫理道德並研習持家技能與管教子女方法。
 4. 實踐國民生活須知及禮儀範例，使居民養成良好之生活習慣與公共道德。
 5. 舉辦敬老活動或組織老人俱樂部敬老尊賢，宏揚孝道。
 6. 改善民間祭典，倡導節約，並勸導破除迷信，移風易俗。
 7. 倡導守望相助，敦親睦鄰。
 8. 啓發貧民榮譽感，並鼓勵其奮發自強。
 9. 表揚好人好事。
 10. 選舉幸福家庭，表彰孝悌家庭。
 11. 發動捐書運動，設置社區圖書室。
 12. 組織社區童子軍，輔導青少年正當活動，並培養其服務精神。

13. 其他創新事項。

三、實施經過：

研訂實驗工作事項後，社會處即於六十五年四月廿三日邀集有關廳處局派員參與籌備工作，並分循業務系統，輔導協助及運用相關計畫，予以技術上之支援或經費、物資方面之援助，發揮團隊合作精神，共赴事功。

(一) 民政廳

1. 實踐國民生活須知。
2. 推行禮儀範例。
3. 公共造產。
4. 改善民俗。
5. 選舉模範家庭或幸福家庭。

(二) 教育廳

1. 輔導辦理媽媽教室活動。
2. 輔導辦理社區童子軍活動。
3. 體育康樂活動。
4. 文教活動。
5. 補助建設小型體育場。
6. 補助設置社區圖書室。

(三) 建設廳

手工藝訓練——視社區需辦之訓練種類及人數按實際需要予以補助。

(四) 農林廳

1. 農家婦女副業技能訓練計畫經費每班補助六、〇〇〇元。
2. 農家環境衛生、廚房、浴室、廁所、改善

計畫經費，每一鄉鎮補助二〇〇戶，每戶補助一、〇〇〇元，共各二〇、〇〇〇元。

3. 蔬菜網室栽培、畜牧生產、青年農民輔導、農業機械使用及修護、病蟲害防治等計畫專案補助。

4. 農漁牧綜合經營技術指導。
5. 農作物共同經營技術指導。
6. 改進耕作技術指導。
7. 種植果樹及果園管理技術指導及補助部份經費。
8. 四健康樂隊活動指導及補助設備費。

(五) 糧食局

1. 補助興建曬谷場、堆肥舍及豬舍。
2. 畜禽舍改善技術指導。
3. 堆肥舍改善技術指導。

(六) 交通處

1. 整修道路技術指導。
2. 補助建立社區道路網每鄉鎮(區)各三萬元。

(七) 衛生處

1. 整頓環境衛生技術指導。
2. 家戶衛生及個人衛生之指導(派衛生護士兩人留駐社區經常指導)。
3. 推行家庭計畫及婦幼衛生指導。
4. 協助社區媽媽教室活動。
5. 病媒驅除技術指導及藥物供配。
6. 社區基礎工程成果維護及公共衛生設施之維護。

(六) 社會處

1. 實驗示範全縣工作之規劃、設計、督導、檢查。

2. 實驗社區之實施計畫審查及個別輔導。

3. 補助實驗示範一般業務費每縣三萬元。

4. 輔導辦理小康計畫業務。

5. 輔導建立社區就業輔導制度。

6. 輔導辦理社區合作社、托兒所等業務。

為使擔任實驗工作之各社區理事及工作人員，確能把握工作要領，並瞭解實驗示範工作之重大意義，與所負使命，特商請中華民國社區發展研究訓練中心支援，巡迴到各縣市擔任實驗示範之鄉鎮區，辦理工作講習，一面作簡單的理論介紹，與實務講解，一面就社區實驗工作事實，詳盡研究，細密檢討，以求在工作實施上，事半功倍，並能將實驗心得及工作方法與技巧，在示範時有系統的介紹給其他社區參考借鏡，而收推廣之效果。此項講習各廳處局均派業務主管人員擔任講課，駕輕就熟，收效益彰。列具課程內容如次：

(一) 社區發展概念 (中華民國社區發展研究訓練中心聘請教授擔任)。

(二) 如何辦理社區發展實驗示範工作 (社會處派員擔任)。

(三) 如何辦理社區童子軍活動 (童子軍總會派員擔任)。

(四) 如何建立社區道路網制度 (交通處派員擔任)。

(五) 如何辦理社區生產建設 (農林廳、建設廳、

糧食局分區派員擔任)。

(六) 如何建立社區就業輔導網制度 (社會處派員擔任)。

(七) 如何辦理社區精神倫理建設 (民政廳、教育廳分區派員擔任)。

(八) 如何建立消除骯髒示範社區 (衛生處、環境衛生實驗所分區派員擔任)。

縣市、鄉鎮方面亦各分別由業務有關單位組成執行小組輔導社區理事會積極進行，而各擔任實驗示範之社區，均在社區理事們的熱心領導，與全體居民的通力合作之下，全力展開工作，除按計畫事項逐項辦理外，並依社區特性，選擇重點事項，加以研究發展，期求日新益新。此項實驗工作，於本(六十六)年二月底前先後完成，並自三月上旬開始，次第展開示範觀摩。

四、考核經過：

實驗示範考核工作，由民政廳、教育廳、建設廳、農林廳、人事處、衛生處、交通處、糧食局、省環境衛生實驗所、公路局及社會處等單位派員組成之兩個隊，自三月上旬開始，分別前往各縣市實地考評，並於事先召開考核會議研議考核日程，考核應行注意事項，以及考核工作執行細節等等，以求做到公正、公平，藉能鼓勵士氣。

此次考核在工作執行方面，力求深入查看，細密評估，並發掘問題，謀求改進，發現創新作法，予以介紹推廣，考核期間除聽取各縣市工作簡報及分赴各社區實地考評外，並利用深入基層之機會，

一方面宣慰民衆鼓勵工作熱忱，深入發掘問題，瞭解民衆意願，作為今後策劃工作與改進做法之參考。一方面藉機宣導政府推行社區發展，關懷民衆生活之意旨，並轉達謝主席：「健全社區理事會組織，達到社區自立自強，並以社區為中心，徹底消除骯髒，消滅貧窮，加強社會教育，端正社會風氣」之指示，要求縣市政府、鄉鎮區公所以及各級工作同仁，貫徹實施，以社區發展的三大建設：「生產福利建設」、「基礎工程建設」、「精神倫理建設」與「小康計畫」、「消除骯髒方案」、「加強社會教育方案」，密切結合，融會實施，由建設社會基層單元之「社區」做起，而臻整個社會於安和樂利之境地。

考核期間，發現各基層單位，對於此項工作均能深切體念，認真執行，社會民衆更因本身蒙惠受益，而樂意貢獻力量，配合推行，徹底改善居住環境、廚房、浴室、廁所、庭院，以及整個社區之道路，水溝與各項公共設施等等，非但做到有錢出錢，有力出力，同時也做到無錢無錢為清潔，化零亂為整齊，尤其是鄉村社區的家戶衛生改善，與都市社區的環境綠化，更逐步實現了總統蔣公：「城市化、鄉村城市化」的遺訓，謹列其主要優點及建議改進意見如后：

(一) 優點：

1. 各擔任實驗示範工作之鄉鎮區公所，多能輔導熱心公益且有影響力之人士，出任社區理事，領導推動社區工作，不但使理事會組織健全，且能發揮功能，從事社區建

設，並熱忱為民衆服務。

2. 在運用社會力量方面，多數社區理事會均把握重點，收到實效，例如：臺南縣七股鄉篤加社區理事會與寺廟管理委員會，密切配合，以寺廟之產業收入及香火錢，支援社區推動各項福利事業又高雄縣仁武鄉烏林社區，將因迷信而一直不敢開發之林氏公產「臥虎山」山坡地，加以開發造產，年可收入卅萬元，用作社區建設。兩者不但均有收效的運用社會力量，而前者更節約浪費，後者更能破除迷信，其良好之措施，頗值借鏡。
3. 軍眷社區理事會，與軍方配合良好，理事會團結一切力量，改善軍眷生活，而軍方對於社區建設，給與大力支持，切實做到軍民一家，水乳交融。
4. 澎湖縣白沙鄉成名社區理事會，發動旅外同鄉熱心捐獻，不但使社區建設獲得有力的支持，更啓發民衆的社區意識，與愛鄉的觀念。
5. 社區內最僻亂之地區多能改爲美觀之小公園，家戶庭院亦多設花園或噴水池，美化社區。
6. 小康計畫奏效，各示範社區均能運用各種方法輔導貧民脫離貧困，擔任實驗示範之廿五個社區，僅有三個社區尚有一級貧戶外，其餘已無貧戶。
7. 社區童子軍均能積極展開活動，與從事社

區服務，此次擔任實驗示範之二十五個社區，已有九個社區正式成立社區童子軍團，其餘社區正在申請立案中。

8. 各實驗示範社區，多能依據本身需要或社區特性，舉辦創新工作，如馬路花園化、庭院花園化、房屋彩色化、圍牆綠籬化、空地果園化、家戶造產化、廚房、浴、廁現代化、洗衣場涼亭化、垃圾堆肥化、巷道柏油化，就業輔導制度化等構想新穎，極具推廣價值。
9. 示範工作簡報及陳列資料，內容充實，且與現況吻合，並能推陳佈新，將各類型社區特色一一表現無遺。
10. 社區公共造產已在積極推展，甚多社區已能自給自足，堪爲一般社區借鏡。
11. 社區民衆具高度榮譽感，全力支持實驗示範工作，因而使各項工作均確能樹立楷模，績效良好。
12. 五每運動（每天十分鐘清潔社區環境，每月捐獻十元維護經費、每家一樹、每家一花園、每家一本書）在甚多社區均能積極推行成效良好，已成爲社區成果維護及繼續發展最有效的推廣方法。
13. 大部分縣市，鄉鎮道路保養良好，路面整潔，並有若干鄉鎮設有道路標誌，裨益交通安全。
14. 老人福利已獲重視，各社區均已設置有長壽俱樂部，展開各項敬老、尊賢、康樂及社會服務活動。若干社區尚有退休人員義務爲社區提供繕寫春聯，書狀及醫療等服務。
15. 消除僻亂工作，已在社區內積極展開，大部分社區能確實劃分清潔責任區，並建立檢查制度，爲消除僻亂工作，奠定良好的基礎。
16. 多數社區辦理以工代賑，既可扶助貧民生計，又可幫助社區打掃清潔，一舉兩得。
17. 對已發展社區之成果維護與繼續發展工作已受到民衆的重視，改正了「以往完成基礎建設後，社區工作即無形中停頓」的不良現象。
18. 臺南市將實驗重點以舞臺劇方式介紹，寓教於樂，得到良好的效果，值得推廣。
19. 示範觀摩工作已經將社區發展、小康計畫、消除僻亂及加強社會教育等項目融合爲一體，有效的推行，使省政重要措施在社區內紮根。
20. 民衆對於社區發展的通力合作，充分表現了對政府的「向心力」，也確實做到「政府服務民衆，民衆支援政府」。
21. 桃園縣大園鄉五權社區及彰化縣竹塘鄉民靖社區，同屬綜合發展示範村，以農業生產爲主，手工業生產爲輔，縣府社政與農林兩單位密切合作，農會與鄉公所，四健會與社區配合亦甚良好，因而該兩社區農業，畜牧及農漁牧綜合經營績效卓著，對

於農業經營之改善極有裨益，農民教育工作成績斐然。

22 多數鄉鎮均能以公共造產收益，撥補社區充為成果維護經費，如桃園縣大園鄉以經營海水浴場收入，充實社區維護基金，殊堪嘉許。

23 新竹縣橫山鄉橫山、田寮兩社區，社區與學校配合舉辦「媽媽教室」活動，以（媽媽合唱團）演唱總統 蔣公紀念歌，以紀念 蔣公及懷念 總統，基隆市暖暖區義興社區各家戶均張貼 蔣公遺像，社區能注重反共愛國思想教育，增進全民精神建設，實為難得。

(一)缺點：

1. 部分縣市簡報會場秩序較差，引導參觀人員亦未於事先作適當訓練，致影響觀摩效果。

2. 多數縣市對於建立社區道路網，尚乏整體之構想，部分縣市尚欠缺規定之道路網圖及表報，僅事既有道路之維護工作，未能收到發展交通之效果。

3. 倡導家庭手工業，實施客廳即工場，及利用空地種植花木、果樹、牧草等工作，尚需加強輔導，積極推行。

4. 全面實踐國民生活須知及推行國民禮儀範例，尚未能在社區普遍生根，應發動各工廠、社團、及公共場所加強推行。

5. 社區農業生產方面，大多資料不詳，而又

甚少引導實地觀摩。

6. 本年度實驗示範工作，農林廳曾提供農家婦女副業技能訓練計畫經費每班補助六、〇〇〇元，但因各鄉鎮區農會與公所未能切實聯繫，均未提出申請。

7. 部分縣市有關業務單位未能充分支援配合，致有社政單位獨力挑大擔現象，應切實檢討改進。

8. 若干學校以話劇表演國民生活須知及禮儀範例等，但對於反的方面演出逼真而正方面演出，反不如理想，恐將收到反效果，今後如非有妥善準備及劇本送審核定應予免辦。

(二)建議及改進意見：

1. 社區理事會，應將社區內之學校、警政、衛生、農會等單位列為當然理事，俾便參與各項規劃及執行工作。

2. 對社區成果之維護與繼續發展，必需備有基金，除應鼓勵從事公共造產及辦理生產，消費合作社外，政府應考慮及早輔導建立社區生產及成果維護基金制度。

3. 輔導健全社區理事會工作，尚有少數縣市、鄉鎮仍不够重視，應予列為本年度社區發展考核之重點工作。

4. 鼓勵退休人員領導推動社區發展為一可行辦法，應請各縣市注意辦理，俾發揮其潛能，為地方造福。

5. 輔導社區合作社辦理生產、運銷等工作，

應再加強辦理，以便減少中間剝削，增加民衆收益。

6. 社區內缺乏專責工作人員，對社區工作之策劃、設計、領導、推動等，均有影響，應考慮及早設置社區工作人員，並先以實驗方式辦理。

7. 社區貧民就業就業就醫事宜，由社區理事會調查後，縣市政府應統籌，予以妥善的處理。

8. 社區重新調整規劃案，應予及早核定，並早日頒發工作手冊。

9. 「媽媽教室」活動為結合家庭、學校、社會三種教育之最佳途徑，應請運用社會福利基金擴大辦理，俾能普遍參加。活動內容，並應特重倫理道德及親職教育，俾能教忠教孝。

10. 托兒所之師資應慎重遴聘適當人選擔任，使能培養幼童良好之生活習慣及正確觀念。

11. 今後辦理實驗示範社區，應選定農村、住宅、商業、工業等各類型社區，就其個別特性，樹立典型辦理示範，並選擇若干社區辦理住宅重劃更新，做為示範。在選定實驗示範社區時，尤應規定選擇早期建設及較貧瘠落後之社區擔任示範，藉以提高示範效果。

12. 社區發展工作有待有關單位密切聯繫配合，今後民政、教育、衛生、社政等四單位

業務聯繫配合工作應再加強，以便發起帶頭作用。

13. 下年度舉辦實驗示範時，凡舉辦實驗示範之社區及其鄰近社區工作人員均應參加講習以便溝通觀念，與講求做法。

14. 實驗示範社區所樹立典型，貴能繼續推廣，應由各縣市政府繼續選定若干鄉鎮社區辦理實驗示範工作，以資發揚光大。

15. 社區發展應以三大建設並重推展，目前各縣市、鄉鎮雖已朝此方向努力，但在實施上仍有偏差，尤以無形的精神倫理建設為最，今後應由業務有關部門加強輔導，使各級工作人員，建立正確的工作觀念，有效的防止執行偏差。

四、考核成績：

本年度社區發展實驗示範工作，由於各廳處局均能精誠合作，大力輔導，縣市、鄉鎮區各有關單位亦能密切聯繫配合推行，充分發揮團隊精神，因而各項工作均能完滿達成預期目標，而且多能樹立新猷，各社區表現成績極為優異，均列為一等，實際上頗難分軒輊，茲經依照省頒社區發展示範觀摩競賽要點之規定，將各競賽編組之分項名次（按慣例由北至南順序排列）逐項評定如次：

1. 一般業務及競賽作業：

第一名：瑞芳鎮、埔里鎮、斗六鎮、七股鄉

、鳳林鎮、安平區。

第二名：大園鄉、橫山鄉、銅鑼鄉、東勢鎮

、竹塘鄉、中埔鄉、仁武鄉、九如

鄉、蘇澳鎮、白沙鄉、暖暖區、西屯區。

第三名：卑南鄉、左營區。

2. 成果維護及繼續發展：

第一名：大園鄉、銅鑼鄉、竹塘鄉、七股鄉

、卑南鄉、暖暖區、西屯區。

第二名：瑞芳鎮、東勢鎮、斗六鎮、中埔鄉

、仁武鄉、蘇澳鎮、鳳林鎮、安平區。

第三名：橫山鄉、埔里鎮、九如鄉、白沙鄉

、左營區。

3. 生產建設：

第一名：大園鄉、東勢鎮、竹塘鄉、仁武鄉

、卑南鄉、暖暖區。

第二名：橫山鄉、銅鑼鄉、中埔鄉、九如鄉

、鳳林鎮、西屯區安平區。

第三名：瑞芳鎮、埔里鎮、斗六鎮、七股鄉

、蘇澳鎮、白沙鄉、左營區。

4. 福利建設：

第一名：瑞芳鎮、銅鑼鄉、中埔鄉、九如鄉

、蘇澳鎮、暖暖區。

第二名：大園鄉、埔里鎮、斗六鎮、七股鄉

、鳳林鎮、卑南鄉、安平區。

第三名：橫山鄉、東勢鎮、竹塘鄉、白沙鄉

、西屯區、左營區。

5. 精神倫理建設：

第一名：橫山鄉、銅鑼鄉、斗六鎮、九如鄉

、蘇澳鎮、白沙鄉、安平區、左營

區。

第二名：瑞芳鎮、東勢鎮、中埔鄉、七股鄉

、鳳林鎮、卑南鄉、暖暖區。

第三名：大園鄉、埔里鎮、竹塘鄉、仁武鄉

、西屯區。

五、結語

凡事豫則立，不豫則廢，本年度社區發展實驗示範工作，在省府方面，因事先有了周詳的規劃與設計，而在縣市鄉鎮方面，亦因有關單位，均能密切聯繫，配合推行，高度發揮了團隊合作精神，以集體思考，集體創造，集體行動，切實實地輔導健全社區理事會組織，進而發揮功能，產生力量，有效的將小康計畫、消除僻陋及加強社會教育三大重要施政，與社區發展工作之三項建設，密切結合，在社區內融會實施，並研究工作方法，實驗工作技巧，一面樹立典範，一面將實驗心得，有系的介紹給其他社區，學習借鏡，確已收到實驗示範之效果。

推行社區發展，不祇是以生活建設來實現民生主義，更以社區自立、自治、自強來實現民權主義，及以社區為固有文化與傳統民族精神之堡壘，來實現民族主義。因而可以說，社區發展工作在紮根，就是建設臺灣為三民主義模範省的工作在成長。今後應當百尺竿頭，更進一步，由實驗示範而加強推廣，使每一社區不但是健全的社會單元，更是貫徹重要施政的根本，實現三民主義的基石，而達成大同社會之理想。