

談金門社區發展

陳國鈞

通常我們談到國內的社區發展，都是就臺灣省和臺北市而言，很少會提到金門這方面。事實上，也鮮有見到有關金門在這方面的文字報導，自然更不易為外地人士所知了。

筆者曾多次應邀到金門去，每次去的任務雖都不相同，但親自所見有關金門的建設成就，和軍民的戰鬪精神，實在令人興奮鼓舞，這可說是我們反攻復國勝利成功的最大保證！筆者在最近兩次前去，都可算是與社區發展有關。茲將所見，分別略述之。

上一次去，是由國家建設計劃委員會在五十九年間奉 總統 蔣公之命，從事「臺灣社區建設現狀及如何始能符合三民主義與兼顧民生國防的社區之研究」專題所需，約去金門訪問民眾組訓及戰鬪村設施，當天來回，同行有薛人仰、洪樵榕、方青

儒、譚貞禧、蔡漢賢諸先生，大家都對金門的民眾組訓留下極為深刻的印象。按金門地區的民眾組訓，係以發揚民族精神，為捍衛國家統一主權，全民對匪作戰為構想，以保家衛鄉作號召，以自衛部隊為骨幹，而以各鄉的戰鬪村為基礎，實施全面動員，人人戰鬪，建立了全民作戰體系。依據年齡、性別、職業，編成為機動、守備、婦女、幼獅、運輸、員工戰鬪、疏散等隊，所有的自衛隊員現已完成各種任務訓練。當地的船舶、車輛、驛馬等，亦都納入戰鬪的序列之中，可以隨時支援前方作戰任務。此外，我們看到無數的自衛戰鬪工事，安排巧妙，非常堅固可靠，且已達到「家家有洞，村村有壕」的目標，因而人人有保家、保鄉、保命、保產而奮戰到底的決心，及必定勝利成功的信心。自民國四十七年，共匪發動「八二三」戰役大失敗迄今，

十八年來，共匪仍不斷「單日」射擊金門，整個金門島嶼上，遭受匪砲射擊數達九十六萬發，但金門前線的英勇軍民，沉着、機警的應付，反而在匪的炮火下，更加堅強壯大，他們隨時加強戰備，準備戰鬪，大家只怕共匪不敢來，都深信有絕對殲滅任何犯匪，再創輝煌勝利的確切把握。當我們看罷這一切回來後，就在我們這份集體撰寫的專題研究報告上寫下了三個部份：

第一、強調社區發展與民生國防的密切關係如下：『國父創建民國，手訂三民主義，即以救貧、國強為建國之兩大目標，救貧必以民生建設為重點，以「足民貧、裕民衣、樂民居、利民行」，「所對於育幼、養志、濟災、醫病，與夫種種公共之需，乃至聾啞、殘廢，以濟天造之窮，公共花園以



。象景榮繁的「區社市新」鎮湖金的成完建開

供暇時之戲，都要籌劃辦理，把中國變成一個安樂國家，才算是民生主義的完成」。圖強必以社會組織為重點，以糾合羣力，激發愛國情緒，發揮民族精神，繼承祖先光榮歷史，才能建設一個現代化的國家。這兩大目標，正是我們推行社區發展的正確理想，就一般情況而言，凡屬國家建設與發展之事項，特別屬於國防交通者，以行政力量自上而下舉辦為合理，凡屬社區建設與發展之事項，特別屬於民生福利者，以社區發展方式自發自動與辦為有效

。但國防之須注意及基層為民防者，仍須滲透於社區建設之中。社區之內，應按年齡、性別、職業，加以編組，利用工餘農暇，施以民防、作戰技能、及各項有關任務之訓練，使戰鬥條件與生活條件合而為一，以負起保鄉衛國之任務，仍是社區發展方案份內之事。越南的新生邑、金門的戰團村，可為借鏡。」

第二、在臺灣社區發展得失檢討中，指出對民生國防照顧不周的缺點如下：「現行地區發展大都偏重基礎工程與環境衛生，雖對人民生活環境之改善，已收績效，但對於技藝訓練、民防組訓、及生產運銷等合作社之組設，尚未受到應有的重視」。第三、在臺灣社區發展改進建議中，特別提出國防建設的工作重點如下：

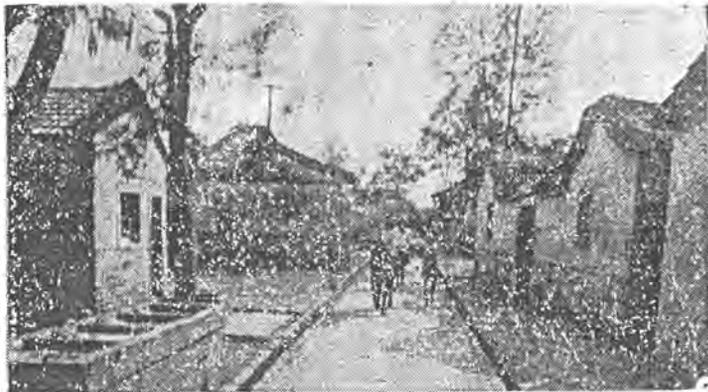
- (一)編組十二歲至十八歲之少年社區童子軍從事社區服務。
- (二)強化婦女會之基層組織負責維持環境衛生及擔負戰時救護。
- (三)以退伍軍人為骨幹編組青壯年，為義警隊從事海防民防等國防工作。
- (四)仿照金門戰團村方式，舉辦社區防衛編組與演習」。

以上便是我們去金門訪問民眾組訓所得的啟示和收穫，這對於社區發展觀念與臺灣社區建設方面裨益甚多。

第二次去，是今年二月廿五日至廿八日，留金有四天之久，乃由中國大陸災胞救濟總會約去視察金門戰地救濟業務及設施，同行有劉脩如、蔡馨發

、朱岑樓、周震歐、張世瑛謙先生及舒子寬女士。在我們的視察項目中，便有一項社區發展，藉此機會看到金門社區發展的實況。

按金門的社區發展，開始較遲省為晚。縣政府於近年為了適應當地經濟及人口發展的需要，訂有社區發展計劃。目前已興建國民住宅及公教新村，並已完成金城、金湖、金沙三鄉鎮都市計劃，以及料羅、西方、下莊、建華、民享等新社區的規劃作



。 「目而新」的後建整村鄉

業，其總面積為三百四十八萬餘平方公里，預計可以容納五萬人，現在分年逐次進行，注重消除髒亂巷弄，整建及淘汰舊有建築，以達到鄉村現代化，和城鎮鄉村化的理想目標。同時，在鄉村整建工作方面，採取重點實施，本着實用、整潔、美化等原則，全面作長遠規劃，係由縣政府補助材料，利用國民義務勞動，由點而面，分年的整建，以期達到村村美化，處處整潔的目標。至目前為止，金門共整建了一五五個自然村，都已完成了公廁、公浴、公共洗衣臺、排水溝、巷道、晒谷場等公共設施，並遷建牛、馬、豬舍於村外，使人畜分離，保持環境衛生。我們看到金城鎮新開的社區，及整建後的幾個鄉村，都已面目一新，整潔美觀。

中國大陸災胞救濟總會配合金門地區需要，歷年撥發款項及物資，積極支援金門縣政府，辦理各項戰地救濟工作，確有良好績效，對金門地區民生的安定與戰力的增強，尤多裨益。在社區發展工作方面，實施以工代賑自助計劃，乃由救總洽請基督教福利會撥配所需支援物資，有營養麥、麵粉、食油等，約值新臺幣一百七十萬元，而由當地民衆從事所需勞務，先後已完竣三項重大的工程，即：一、金門下市港土堤築石及修建避風港漁塘；二、金沙港築堤及土地重建；三、金湖鎮新市溪清除河床淤塞泥沙。這三項工程完竣後，業已獲得以下兩方面的具體效益，可列舉之：

一、個人受益方面：參加工作的本人及其眷屬可領營養麥、麵粉、食油等物資，受領物資的總人數計有四千餘人。

二、地方受益方面：(一)先期所繁殖淡水魚，每年可收益新臺幣約四〇〇、〇〇〇元。(二)湖中所儲淡水，可用以灌溉東岸一帶農田。(三)能防止金沙港潮水侵蝕，使兩岸土地變為良田。(四)能防止太武山發源的金沙溪於天雨時洪水泛濫，使原來因淹沒而不能種植的田地，都可以栽種穀物。(五)增加種植土地面積約五〇〇市畝。(六)改善農民耕作環境，增加



金城鎮新開完成的「商業社區」外貌。

農民更多收益。

此外，附帶一提的，金門也像臺灣省推行的小康計劃，和臺北市推行的「安康計劃」一樣，正在推行「富康計劃」，頗為積極。據五十八年調查，金門地區接受救濟人數有二六〇五人，經縣政府運用各項積極措施，扶助自力更生，貧民生活大為改善，至六十四年貧民已減少為六七七人，復經最近一年餘的努力，縣府人員組成專案小組，定期分赴各鄉鎮村里，輔導貧民就業、就養、就醫、就學，已刪減貧民二七三人，僅餘四〇四人。據譚縣長表示，決心在三年之內，要消除全縣現有貧民四〇四人，鑒於以往貧戶逐年銳減，他深信可以辦到。又據縣府建設科報告，現已設置「富康農場」與「富康商場」，旨在達成整建鄉村和改善貧民生活環境的目的，預料將會收到很好的成效。

金門雄峙海外，形勢險要，業已建設成為永遠屹立在中國大陸邊緣的海上長城，亦被稱為自由人類反共勝利的光明燈塔。自「八二三」砲戰後，總統蔣公指示建設金門為三民主義模範縣，於今確已一一遵照總統蔣公的期望實現了。由於金門處境的特殊，故在地方行政的體制，及許多行政措施，與臺灣省及臺北市迥異，在社區發展工作推行方面，亦與臺灣省及臺北市呈現不同的類型。從以上所述，可以概見金門社區發展的一斑。總之，金門軍民的合作無間，及高昂的戰鬥精神，已為金門開創建設的奇蹟，今後在社區發展工作方面，配合「富康計劃」加強推行，當會出現更為光明燦爛的遠景，我們願拭目以待之。