

臺灣省擴大「小康計畫」

全面照顧低收入民衆

社會工作的範圍非常廣泛，總統 蔣公曾昭示我們：「社會建設，就是具體而微的政治建設」。所以社會工作的目標，在於發揮福利政治的功能，謀求全民的福祉。民國五十四年，政府遵照總統 蔣公指示，運用實施都市平均地權條例所增收的地價稅和土地增值稅的一部份，充作社會福利基金，全力推行以貧民為實施主體的加強社會福利措施，使貧民的生活，獲得顯著的改善，六十一年間，社會處復秉承行政院蔣院長的指示及省府謝主席的省政建設構想，訂定「小康計畫」，積極推行，輔導貧民自立自強，增加生產，改善生活，脫離貧窮，步入小康，逐漸達到民生主義現階段社會政策——加強社會福利措施增進人民生活的既定目標。四年以來，已有顯著的成效，自本（六六）年度起將此項計畫實施範圍擴大及於低收入者，釐訂具體項目及細部計畫，現正全面推行中。惟社會福利工作是永無止境的，仍需社會各界共同努力，支援配合，以宏實效。茲將該處最近創辦的四項工作如下：

1. 擴大小康計畫照顧低收入民衆。
2. 加強民、教、衛、社四廳處

互相支援以社區為中心，推行小康計畫，消除骯亂及社會教育方案。

3. 創辦老人福利。
4. 加強推行婦、幼、殘障福利。

一、擴大小康計畫照顧低收入民衆

本省自民國六十一年開始推行小康計畫，四年以來，由於輿論的支持宣導、社會各界的熱心支援，貧戶的奮發自強以及政府的不斷努力，已使多數貧民生活獲得改善，逐步邁向小康佳境。（全省貧戶已自實施小康計畫前的七四、二四七戶減少為目前的二二、一四四戶；貧民人數也自三九一、四六三人減少為八六、二〇三人）不惟已收到預期的效果，抑且有提早完成的可能。因此，臺灣省政府遵照謝主席的指示乃決定自六十六年度起，將小康計畫實施範圍予以擴大及於低收入民衆。凡全戶總收入平均分配戶內人口，每人每月未超過七〇〇元，全年未超過八、四〇〇元者為低收入戶，列入小康計畫照顧低收入方案給予照顧。

六十六年度辦理照顧低收入計畫項目共有八項：

(一) 就業訓練：

舉辦免費就業訓練一、二〇〇名，凡年在十五至卅五歲具有國中程度，合乎訓練要求之失學失業青壯年低收入民衆均可參加。訓練期間以二至六個月為一期，依其訓練職種之需要而定。訓練職種係配合就業市場之需要，並以即訓即用為原則，結訓後由就業輔導機構負責輔導就業。期使有工作能力缺乏技術專長之低收入者，能獲得免費參加職業訓練機會，提高工作技能，增加工作收入，以改善生活。

(二) 手工業訓練：

輔導低收入家戶婦女五〇〇名，施以竹、木、針織、縫紉、萬國帽、玩偶、編織等短期訓練後從事生產並配合手工業之發展，輔導產銷，以達成客廳即工場之理想，增加收入，步入小康。凡低收入家戶婦女均可向當地鄉鎮公所及婦女會申請參加訓練。

(三) 小本創業貸款：

由省屬七行庫提供一億一千五百萬元辦理本項貸款。凡具有工作能力欲致力於小本創業而缺乏資金之低收入者，均可向戶籍所在地鄉鎮（區、市）公所申請。貸款最高

額為三萬元，預計貸放四、〇〇〇人，年息六厘，期限二年，自領款第七個月起分十八期償還本息，必要時得展期一年。

(四)補助興建住宅：

對無自有住宅或自有住宅破爛不堪居住，急待籌款另建之低收入者，補助其興建工程材料費二萬元，本年度計畫補助興建一、〇〇〇戶。

(五)助學貸款：

教育部自六十五學年度公布實施「高中高職學生助學貸款辦法」，其貸放對象包括本省所預定照顧之貧戶、及低收入戶，為免重複，本省小康計畫助學貸款計畫暫行停辦。但為減輕貧戶家庭負擔，凡貧民子、女申請教育部之助學貸款，其原應負擔之利息四厘八毫，由省社會福利基金編列預算貼補。

(六)急難貸款：

對低收入者遭遇急難事故，及時給予低利貸款，使其渡過一時之難關，恢復正常生活。由第一銀行提供一千萬元辦理。貸款金額最高一萬元，期間一年，年息六厘，由貸款人及政府各負擔一半，自收到貸款第三個月起，分十個月償還本息。

(七)精神病治療養護：

本年度計畫在高雄療養院及玉里養護所分別興建治療及養護病房各一〇〇床及二〇〇床，以收容低收入精神病患。預定一年完工。在未完工啓用前，由高雄療養院先行騰出一般病床二〇床使用。

(八)結核病防治：

本年度計畫辦理開刀治療十人住院治療二〇人，開放性病人四〇〇人，非開放性病人六〇〇人。

二、以社區為中心推行小康計畫、消除髒亂及社會教育方案

(一)社區發展是社會工作方法之一，旨在啓發民衆自動自發自治精神、貢獻力量、配合政府行政措施，改善民衆生活，增進民衆福利，促進社會進步，幫助經濟成長。就實質而言，亦可說是多方面的改善民生運動和綜合性的社會福利工作。

(二)社區發展是一種多目標，多角性的社會福利工作，包括物質生活與精神生活，有形福利和無形福利，範圍廣泛經緯萬端。經衡酌當前人力物力並依照當前社會與民衆生活上之迫切需要，選定下列三大目標，作為努力的方向。

(1)完成基礎工程建設，以消除髒亂，改善環境衛生，家戶衛生及美化環境。

(2)實施生產福利建設，以增加財富，改善生活，創辦福利事業，提高生活水準，達成消滅貧窮的目標。

(3)加強精神倫理建設，倡導敦親睦鄰，守望相助，發揮倫理道德，端正社會風氣，培養純良生活習慣提高道德水準。

(三)自從省政府於六十一年十月廿三日訂頒「小康計畫」及六十三年十二月廿七日訂頒「消除髒亂方案」及「各級學校加強辦理社會教育方案」後，本處更積極地，以社區為中心推行小康計畫，消除髒亂

及社會教育方案，以作一般地區的示範。

(四)就小康計畫而言：社區發展的基礎工程建設，可以改善環境衛生，家戶衛生，因而可以減少疾病，促進身心健康，培養勞動力，利於就業生產。

社區發展的生產福利建設，旨在輔導民衆從事生產事業，幫助增加財富，增進福利，更是小康計畫的積極性做法。

社區發展的精神倫理建設，因可培養純良生活習慣，提高道德水準，因而可以增進工作意願，消除酗酒、賭博、吸毒、冶遊等不良習慣，及提倡敦親睦鄰、守望相助、辦理育幼事業敬老活動，更可從根本上防止新貧戶發生，切切實實達成小康計畫的目標。因此社區發展與小康計畫就其本質而言，可以說是相輔相成，方法與目標一致。

(五)就消除髒亂方案而言：

社區發展的基礎工程建設，因旨在改善環境衛生和家戶衛生，直接的可以達到消除髒亂的目標。

社區發展的生產福利建設，因可增加社區民衆的收益，培養改善生活環境的興趣，並增進改善環境的負擔能力，正可加速消除髒亂方案的效果。

社區發展的精神倫理建設，以公民教育及團體工作入手，更以媽媽教室活動的方式，培養良好的生活習慣和衛生觀念，從根本上做到永恆的消除髒亂的目標。

因此社區發展與消除髒亂的關係，可以說密不可分，如以社區為中心，配合社區發展示範觀摩推動消除髒亂，更可達到創新與競爭的效果，提前達成任務。

(c)就各級學校加強辦理社會教育方案而言：社區發展的基礎工程建設，可以養成學童清潔衛生的習慣，復可借助學校師生的服務，加強維護工程成果。社區發展的生產福利建設，可以培養學生創造生產的能力，和自力更生的意志。社區發展的精神倫理建設，一面運用學校師資設備，辦理各種文康、社教活動，從而提高及充實社區精神生活水準，並借助學校師生的領導與服務，促使學校教育、家庭教育及社會教育結為一體，建立安和樂利社會。

(d)本省社區發展工作自從五十八年度推行以來由於政府大力倡導推動，以及民衆對於運用自助與互助的力量改善自身生活漸增認識，而發生了濃厚的興趣，多能自動自發的參與工作，而且由於中央黨、政各方面之重視與正確之領導，以及學術界大專院校之建教合作，加之縣市、鄉鎮長多能體認此項工作，乃直接造福民衆的有效措施，而熱心領導執行，風行草偃，蔚成了社區發展的蓬勃風氣，使全般工作推行頗為順利，掀起高潮。今後更配合「小康計畫」，「消除髒亂方案」及「社會教育方案」加強推行，假以時日，必有光明燦爛的好景。

(e)最近省政府謝主席曾指示，今後社區發展工作的重要方針為：

- (1)健全社區理事會組織，使能負起社區建設之任務，做到每個社區都能自立自強。
- (2)以社區為中心推行小康計畫，消除髒亂及社會教育。
- (3)本處正遵照指示，積極籌劃辦理之中。

(f)在健全社區理事會組織方面，今後的工作重點為：

- (1)推選社區內熱心公益，而富有領導能力之人士擔任社區理事。
- (2)對於社區理事予以適當之訓練講習，培養其領導及工作能力。
- (3)社區理事服務績優者，政府於每年度或適當時機予以表揚或獎勵。
- (4)各級政府對社區理事會之建議，予以重視，並儘可能予以採納。
- (5)協助各社區理事會設立開闢社區發展所需財源（如經營社區公共造產，社區合作社等），以充裕創辦社區事業之經費。
- (6)加強有關廳處之配合聯繫，就有關業務計畫充分支援各社區理事會，開展社區各項建設及福利事業，例如：

民政部門：1.督導村里幹事協助社區理事會，處理日常事務，並兼任社區理事會有關工作。
2.請村里幹事協辦社區調查，及貧戶輔導工作。
3.輔導社區辦理地區性公共造產，並透過鄉鎮公所貸給必需資金。

教育部門：1.輔導辦理社區童子軍活動。
2.輔導辦理社區媽媽教室活動。
3.輔導辦理社區長壽俱樂部活動。

- 4.發動國中以上學校學生擔任清潔檢查工作。
- 5.輔導辦理社區文藝、體育及康樂活動。
- 6.請各學校仁愛工作隊協同社區理事會照顧貧民生活，及輔導其自立自強。
- 7.請國中、國小學生協助美化社區，綠化環境工作。
- 8.請國中、國小開放圖書館、康樂室、體育場等，供社區居民活動。
- 9.輔導貧戶子弟申請助學貸款。
- 10.協助小康計畫及社區發展宣傳工作。

衛生部門：1.輔導辦理衛生教育。
2.辦理巡迴醫療服務，及健康檢查。
3.辦理家庭計畫及婦女衛生指導。
4.推動消除髒亂示範社區計畫。
5.補助社區媽媽教室衛生教育。
6.補助社區環境衛生及家戶衛生。
7.協助辦理社區基礎工程建設。
8.社區內安置之老弱殘障貧民，其需要之衛生、疾病治療事項，轉知有關衛生醫療單位支援辦理。

(g)在推行小康計畫方面，今後工作重點：

- (1) 調查社區可用資源，發動以社區力量辦理本社區之救助工作。
 - (2) 興辦社區家庭副業，輔導生產。並設置「媽媽教室」，講授親職教育，家政知識等，以加強家庭之社會功能。
 - (3) 對社區內之貧民，鼓勵社區內之宗教慈善團體及地方熱心人士予以收容，負責輔導其脫離貧窮。
 - (4) 社區普設托兒所，增加貧戶婦女從事生產機會與時間。
 - (5) 以「以工代賑」方式，遇有公共工程及公共造產時，無論發包辦理與否，均設法儘先僱用貧民從事勞務。
 - (6) 組織社區合作社，增加收入，減輕負擔，改善生活。
 - (7) 發動當地衛生機構，公私立醫院及各大專院校醫學系學生，組織巡迴保健服務隊，指導公共衛生、疾病預防，並舉行定期健康檢查。
 - (8) 加強宣導有關法令及倫理道德實踐要件，預防犯罪。
 - (9) 發動貧民自強運動，鼓勵貧民子弟從事生產，參加訓練，踴躍就業。
 - (10) 運用興建貧民住宅經費及社區捐獻，興建「安養堂」收容安養社區內之一般貧民。
- (ㄅ) 在推行消除髒亂方面，今後工作重點：
- (1) 加強宣傳教育工作：使社區民衆深體消除髒亂工作之重要，而能自動自發協力推行。
 - (2) 建立責任分工制度：將社區環境分區、分段，分與社區

民衆專責維護，死角地帶及公共場所另分配專人維護。

- (3) 健全檢查制度：每戶建立檢查紀錄卡，動員社區內知識青年、婦女小組、後備軍人、長壽俱樂部老人、國中、國小的學生，組成檢查組，各檢查組備置檢查紀錄簿，登載有關事項，檢查之成績，利用各種集會發布及表揚。
- (4) 籌措維護基金：以發動捐款，組織社區合作社提撥盈餘，辦理公共造產方式籌措社區維護基金。

(5) 推動五每運動：

1. 每天十分鐘清潔社區環境
2. 每月願捐獻十元做為社區環境維護經費。
3. 每家設一花園，美化社區環境。
4. 每家種一棵樹以供社區公共造產及綠化美化環境之需。
5. 每家捐獻一本書，成立社區圖書室。

(ㄅ) 在推行社會教育方面，今後工作重點：

- (1) 輔導辦理社區童子軍活動。
- (2) 輔導辦理媽媽教室活動。
- (3) 輔導辦理社區長壽俱樂部活動。
- (4) 輔導辦理社區文藝、體育、及康樂活動。
- (5) 開放學校圖書室、康樂室、體育場所等供社區民衆使用
- (6) 表揚「清潔模範戶」、「孝梯家庭」、「幸福家庭」及獎勵「自強戶」。
- (7) 倡導「守望相助」、「敦親睦鄰」及「日行一善」運動。

(8) 倡行實踐國民生活須知及禮儀範例。

(9) 輔導成立社區圖書室。

(10) 加強社區發展的宣傳與教育工作。

(ㄅ) 以社區為中心推行小康計畫，消除髒亂及社會教育，是謝主席的一項省政新構想，亦為推行社區發展、小康計畫、消除髒亂及社會教育工作的新方向，本處自當奉為圭臬，戮力以赴，並與衛生處、教育廳同仁通力合作，共底於成。際茲以社區為中心推行小康計畫、消除髒亂及社會教育工作推行伊始，尤盼一本往日愛護之忱多加指導，以匡不逮，期使謝主席此一構想得能順利實現，使本省之社會建設，邁入新的里程。

三、策劃創辦老人福利

我國近二十餘年來，由於工商企業突飛猛進，使社會形態發生了急劇的變化，其中大家庭解組，為老人帶來嚴重的問題，往昔養兒防老，老年人可以居家含飴弄孫，頤養天年。如今，社會變革，小家庭以夫妻為核心，老人在家庭的地位遠不如往昔，不但使老人在心理上發生了變化，而且漸有無人照顧的失養問題發生，因此，解決老人問題，推展老人福利，已為當前推行社會福利的重要課題。

省府社會處為策劃推行老人福利，以應社會需要特組織「老人福利研究小組」，對老人福利問題進行研究，已完成「老人福利問題之研究」報告，送請中央作為訂頒老人福利法規之參考。 (上)