

# 推動具女性觀點之 社會福利政策與具體作為

簡慧娟、江幸子

## 壹、前言

維護婦女權益，不僅是我國憲法的基本國策，也是現代民主國家的重要人權指標。然世界經濟論壇「2020年全球性別差距報告」指出，若想要完全消除男女之間的性別差距，至少還需要99.5年，相較於民國（下同）107年所預估的108年已有縮短，不論是男性或女性均會因為生活經驗、養成教育及社會文化形塑出各自的性別框架，而倘能開始覺察出自身對於性別所存有的偏見與定型化印象，就是提升婦女權益或性別平等的第一步。在臺灣，4年前選出首位女總統，根據行政院性別平等處發布的「2020年性別圖像」指出，臺灣的性別平等在全球排名第9名，居亞洲之冠，女性參政權持續增長，107年女性立法委員比率為38.7%；縣市長女性比率提升至37.5%，為86年以來首次超過1/3性別比例，今（109）年第10屆女性立法委

員比率再創新高，占41.59%（女性立委計47席），臺灣女性公共參與方面的進步受到各界肯定。

本文將先簡述我國婦女福利發展進程，從婦女相關政策及所頒布的法律作為分界點，瞭解臺灣婦女在不同階段的處境及脈絡，接著闡述推動婦女權益重要文件及依據，最後介紹衛生福利部社會及家庭署（以下簡稱社家署）推動婦女福利相關措施，及培力地方政府與婦女團體推動婦女服務方案之模式，未來將持續透過公私協力合作，為臺灣社會創造更美好平等的未來。

## 貳、我國婦女福利發展進程

我國婦女福利發展進程，依相關政策或法規訂頒之內涵可區分為以下幾個階段（如下表1）。

表 1 臺灣婦女權益重要法規或政策發展歷程摘要

階段	年度	法規或政策	重要婦女議題
第一階段	84年以前 (含84年)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 制定兒童及少年性交易防制條例（104年修正為兒童及少年性剝削防制條例）</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 鮮少以婦女為主體之政策或措施，婦女福利散見於老人福利、身心障礙者福利、兒少福利、社會救助等相關法規</li> </ul>
第二階段	85至89年	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 公布修正建築技術規則建築設備篇第37條，調整男女公共廁所便器設置比例；通過性侵害犯罪防治法、家庭暴力防治法、特殊境遇婦女扶助條例（98年更名為特殊境遇家庭扶助條例）</li> <li>● 成立臺北市政府女性權益促進委員會、行政院婦女權益促進委員會（101年更名為行政院性別平等會）、頒布跨世紀婦女政策藍圖</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 女權倡議者彭婉如女士遇害、鄧如雯殺夫等事件發生，婦女運動開始蓬勃發展</li> <li>● 臺北市政府成立第1個以女性權益的任務編組委員會，開放民間參與政策對話</li> <li>● 政府首次以回應婦女人身安全需求為出發，召開「全國婦女人身安全會議」</li> <li>● 女大生搶攻臺北車站男廁，政府開始正視生理需求性別差異</li> </ul>
第三階段	90至94年	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 通過兩性工作平等法（97年更名為性別工作平等法）、修正公布民法親屬編夫妻財產制條文、性別平等教育法</li> <li>● 通過婦女政策綱領、行政院各部會性別主流化實施計畫</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 國父紀念館發生年齡歧視及禁孕條款事件</li> <li>● 保障婦女工作權</li> <li>● 玫瑰少年葉永鋕事件後開始重視校園性平教育</li> </ul>
第四階段	95至100年	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 頒布消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）施行法、公共場所母乳哺育條例</li> <li>● 頒布性別平等政策綱領</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 響應國際推動性別主流化潮流</li> <li>● 召開全國婦女國是會議，研討性別平等政策綱領草案</li> </ul>
第五階段	101年迄今	<ul style="list-style-type: none"> <li>● CEDAW施行法生效、制定司法院釋字第748號解釋施行法、大法官宣告刑法第239條通姦罪違憲</li> <li>● 成立行政院性別平等處</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 成立中央性別平等專責機制</li> <li>● 性別人權狀況與國際接軌，不同性別權益獲得平等保障，性別歧視逐步消除</li> <li>● 制定同婚法案</li> <li>● 通姦除罪化，憲法保障性自主權</li> </ul>

資料來源：全國法規資料庫、行政院性別平等會網站、社家署整理。

## 一、鮮少以婦女為主體之政策或措施

第一階段為84年以前（含84年），為解決隱藏在陰暗角落的雛妓問題，民間團體催生制定兒童及少年性交易防制條例（104年修正為兒童及少年性剝削防制條例）。此階段婦女福利相關政策或措施散見於老人福利、身心障礙者福利、兒少福利、社會救助等相關法規，鮮少以婦女為主體之政策或措施，惟社會運動氛圍開始形成。

## 二、以維護婦女人身安全為首要課題

第二階段為85年至89年，因女權倡議者彭婉如女士遇害、鄧如雯殺夫等事件相繼發生，婦女運動開始蓬勃發展，臺北市政府成立全國第1個女性權益促進委員會，中央政府也首次以回應婦女人身安全需求為出發，成立行政院婦女權益促進委員會（現為行政院性別平等會），並由內政部捐資成立「財團法人婦女權益促進發展基金會」，開啟民間與政府對話窗口及建構婦女資源資訊交流中心；隨後在內政部社會司的組織架構中正式設立婦女福利科專責單位；因發生女大學生搶攻臺北車站男廁活動，政府開始正視生理性別差異需求，公布修正建築技術規則建築設備篇第37條，調整男女公共廁所便器設置比例；隨後通過性侵害犯罪防治法、家庭暴力防治法、特殊境遇婦女扶助條例（98年

更名為特殊境遇家庭扶助條例）、頒布跨世紀婦女政策藍圖等多項法規及政策，至此，本階段係以維護婦女人身安全為首要課題。

## 三、保障婦女工作權

第三階段為90年至94年間，肇始於國父紀念館發生年齡歧視及禁孕條款事件，通過兩性工作平等法（97年更名為性別工作平等法），保障婦女工作權，復因葉永鋕事件促成通過性別平等教育法等，開始重視校園性平教育，本階段亦通過婦女政策綱領，作為各級政府擬訂婦女相關政策或措施之最高指導原則。

## 四、跨部會推動性別主流化

第四階段為95年至100年間，響應國際間推動性別主流化趨勢，推動行政院各部會性別主流化實施計畫，頒布消除對婦女一切形式歧視公約施行法、性騷擾防治法；設立台灣國家婦女館、召開全國婦女國是會議，凝聚對性別平等政策綱領草案之共識，頒布性別平等政策綱領，由各部會分工執行，落實各項具體行動措施。

## 五、消除性別歧視議題大步走

第五階段為101年以後，於行政院內成立性別平等處，為我國第一個性別平等專責機制，擔任行政院性別平等會幕僚工作，統合跨部會各項性別平等政策，為我

國推動性別平等工作重要的里程碑；制定司法院釋字第748號解釋施行法，保障相同性別之二人，得為經營共同生活目的；憲法保障人民的性自主權，大法官宣告刑法第239條通姦罪違憲。

## 參、推動婦女權益工作之重要依據

### 一、消除對婦女一切形式歧視公約

聯合國大會於68年12月18日通過「消除對婦女一切形式歧視公約」（以下簡稱CEDAW），70年9月3日經20國簽署後正式生效。至105年3月，已有189個締約國，為第二大國際人權公約（僅次於《兒童權利公約》）。此一公約可稱之為「婦女人權法典」，其內容闡明男女平等享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利，締約國應採取立法及一切適當措施，消除對婦女之歧視，確保男女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。我國近年陸續通過各項人權公約國內法化，包括「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」、「身心障礙者權利公約（CRPD）施行法」，身心障礙婦女雖含括於其中，卻仍需面對「性別」與「障礙」雙重社會參與之歧視，導致處於易受傷害的生活處境，我們須檢視其交叉弱勢困境，發展多元服務模式並促進社會參與。

### 二、婦女政策綱領

臺灣於89年總統大選後出現首位女性副總統，創造兩性共治的局面，隨後有關女性權益的議題也變得更多元，因此為配合社會脈動與掌握婦女議題的發展，政府需要有更前瞻的政策和具體作為，爰於93年訂定「婦女政策綱領」，落實至少四分之一的內閣首長為女性的原則，在女性政治參與方面的表現向前邁進一大步。婦女政策綱領之基本理念為兩性平等參與及共治共決，其內容包含七項基本原則、七項政策內涵。七項基本原則分別為：「兩性共治共決的政策參與」、「提升婦女勞動參與率、建立女性經濟自主的勞動政策」、「降低婦女照顧負擔、協助婦女自立的福利政策」、「落實具性別平等意識、尊重多元文化之教育政策」、「建構健康優先、具性別意識醫學倫理的健康政策」、「創造一個尊重及保障的婦女人身安全環境」、「所有政策均應納入不同族群女性及弱勢婦女的需求」。七項政策內涵分別為：「婦女政治參與」、「婦女勞動與經濟」、「婦女福利與脫貧」、「婦女教育與文化」、「婦女健康與醫療」、「婦女人身安全」、「所有政策均應納入不同族群女性及弱勢婦女的需求」。

### 三、性別平等政策綱領

行政院於100年12月19日訂頒性別平等政策綱領，由101年成立之行政院性別平等處主政，規劃我國性別平等施政藍圖，作為各部會未來性別平等政策指導方針。整體架構分為總論及7篇專論（核心議題），內容包含三大基本理念、七大核心議題。三大基本理念分別為：「性別平等是保障社會公平正義的核心價值」、「婦女權益的提升是促進性別平等的首要任務」、「性別主流化是實現施政以人為本的有效途徑」。七大核心議題，包括「權力、決策與影響力」、「就業、經濟與福利」、「教育、文化與媒體」、「人身安全與司法」、「健康、醫療與照顧」、「人口、婚姻與家庭」及「環境、能源與科技」。我們可從以下各篇重點內涵，體認到促進性別平等的首要任務即是提升婦女權益，臚列如下：

- （一）「權力、決策與影響力」篇強調將選舉中的婦女保障名額改為性別比例原則，以提高女性職位升遷和決策參與。
- （二）「就業、經濟與福利」篇關注強化職業訓練培力女性就業、增加融資、創業輔導的資源管道與服務窗口，鼓勵企業建立性別友善職場。
- （三）「人口、婚姻與家庭」篇提出檢討

「民法」結婚年齡下限之規定與親屬輩分用語，加強推動居家托育服務及幼兒托育公共化，建立優質、平價、可近性的生育及養育環境，正視多元文化與家庭型態，打造尊重和諧之友善環境。

- （四）「教育、文化與媒體」篇致力於改善各級教育與科系的性別隔離現象，鼓勵學生適才適性發展，消除婚姻、喪葬、祭祀、繼承等傳統禮俗中具性別貶抑之文化意涵，並鼓勵媒體製播性別平等意識節目，以消弭性別歧視及性別刻板印象。
- （五）「人身安全與司法」篇強調落實建構對性別暴力零容忍的社會意識，提高司法及檢調單位處理婦幼案件的性別意識，在司法與警察體系普設被害人保護服務機制與方案，打造安全無虞的生活環境。
- （六）「健康、醫療與照顧」篇提出規劃制訂具性別觀點之女性健康政策與行動計畫，提供在地化長期照顧服務，關注照顧服務執業環境友善性，讓照顧者與被照顧者都能有尊嚴、健康與安全的生活，並建立友善醫療環境，擴大女性參與決策及尊重女性就醫權益，以充分的滿足不同性別的健康需求。



(七)「環境、能源與科技」篇則致力於降低環境能源科技等領域內性別隔離現象，加強女性在環境、能源、科技、工程、交通、防救災與重建等領域能力建構與決策參與，並確保在政府所主導的科學研究、能源政策、減碳與氣候調適與交通規劃設計中，均納入性別觀點。

#### 四、婦女生活狀況調查

婦女生活狀況調查自77年開始每3至5年辦理一次，蒐集15歲至64歲婦女生活各面向變化趨勢，最近一次調查在108年辦理。108年度調查與過往婦女生活狀況調查有一大變革，首次整合行政院主計總處「婦女婚育與就業調查」，納入婦女結婚、生育對就業影響議題，除了歷年關注的婦女目前工作狀況，另回溯婦女結婚、生育前工作狀況、因結婚、生育離職與復職情形，此外，亦包含社會參與及社會支持、人身安全、婦女服務措施等資料，深入探討婦女各面向變化趨勢（衛生福利部，2020）。未來將透過此次調查內容，針對不同居住地區、年齡層、不同身分別（如原住民、新住民）、不同社經背景等變項進行交叉分析的結果，呈現不同特性婦女生活狀況及生活需求，結合地方政府作為制定婦女福利政策、社會福利服務及婦女人身安全等相關措施之重要推動依據。

## 肆、推動具女性觀點的社會福利服務

### 一、促進婦女社會參與及保障弱勢婦女權利

#### （一）減輕婦女照顧負擔

傳統的社會文化期待女性負擔較多照顧者角色。為減輕家庭照顧負擔，衛生福利部近年來推動托兒、托老相關的政策與措施。截至108年12月底，我國的公共及準公共托育供給量達7萬7,213個收托名額，服務涵蓋率為21.97%，較107年成長4.29%；109年起對於續留公共及準公共保母或托嬰中心未滿3歲兒童仍給予托育補助，預估約1萬6,000名幼兒受益，有助強化2至3歲兒童托育服務，增加保母收托量。此外，為了支持年長者參與社會，108年度已完成設置3,800個社區照顧關懷據點，未來將持續以每年新增100個據點為目標，強化社區在地預防失能的功能，減輕照顧者的負擔，讓女性不再侷限於家庭照顧工作，在政府政策支持下，女性可以更勇敢逐夢、追求自我實現。

#### （二）倡議婦女權益

社家署積極結合民間團體辦理消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）施行法宣導、座談、種子師資培訓，及相關法規檢視講習活動等，以增進民間婦女團體對CEDAW之認識與落實。另為促進社會

大眾對婦女議題有進一步了解及參與的機會，將女性的議題帶入公領域，107年建置婦女團體資訊平台，同步透過便捷的網路媒體，與各縣市婦女中心臉書串連，迄今關注議題包括：「障礙女性勞動權益促進」、「育兒離職婦女就業提升」、「公共男廁加裝尿布台」、「推動職場性平指標，建構友善育兒職場」、「國際資通訊年輕女性日」（Girls in ICT Day）、「國際女孩日」、「國際終止婦女受暴日」、「#Me Too」反性暴力運動等，引發社會大眾對於婦女相關議題的討論與反思。

### （三）發展弱勢婦女培力模式

為加強掌握婦女福利之社會脈動及國際潮流，委託學術單位進行研究婦女權益及福利、弱勢婦女及相關婦女議題之研究。近年來國際發展趨勢日益關注雙重弱勢婦女福利與處境，社家署分別於106年度、107年度委託研究主題為「身心障礙者福利服務之性別分析初探」、「培力女性身心障礙者機制與模式之探討」等議題，鑑於女性身心障礙者多元需求，自108年起結合地方政府及民間團體開始辦理身心障礙婦女婚育、支持培力相關方案，鼓勵身心障礙婦女提出社會倡議，發展兼顧區域差異及具地方特色方案，同時亦透過成長團體提供身心障礙婦女實踐母職角色的經驗分享、資訊交流及情緒支持，進而發展同儕支持團體或家屬團體。

## 二、設置專屬婦女交流學習空間

### （一）台灣國家婦女館

為促進國內外婦女團體聯繫交流，展現我國婦女權益推動成果，及建構參與國際婦女權益發展平台，內政部於97年3月8日設立「台灣國家婦女館」，結合民間參與力量，發展成為臺灣婦女權益與性別平等之國家形象館，於102年7月23日移撥衛生福利部社會及家庭署，並委託「財團法人婦女權益促進發展基金會」辦理迄今。台灣國家婦女館為多功能複合型空間，館內不定期舉辦婦女/性別靜態展示與資料閱覽，相關婦女/性別議題的活動，收藏國內外性別相關書籍、期刊與會議資料，備有各項會議相關設備器材，提供國內各婦女團體教育、訓練、集會等舒適的會議環境。自開館以來，迄108年12月止累積參訪逾14萬4,909人次，提供國內57個單位場地使用，接待73個國內團體及國外人士參訪。

此外，為活化運用台灣國家婦女館內靜態展覽，讓更多民眾認識優質且與女性相關的議題展覽，106年開始透過與各縣市婦女中心合作辦理巡迴展覽，並搭配合作辦理講座活動，協助各巡展單位策展的多元性，提升各地方婦女中心的活躍性。106年起至108年12月底共有31個縣市53個單位參與巡展，並辦理38場次互動講座活動，其中有91%的參與者肯定展覽

搭配作者講座活動更有助於提升民眾的觀展意願及理解，駐足時間較長並會多做討論。

## （二）地方政府婦女福利服務中心

從婦女觀點出發，以充權婦女能力為考量，強化各縣市婦女中心網絡連結及服務輸送品質，提供婦女自我成長、親職教育、相關法令諮詢及各項多元化支持性服務，創造並增進婦女平等發展的機會與友善的環境。從各縣市婦女福利服務中心公務統計報表數據顯示，108年度合計61家，如依各縣市婦女中心之公私立屬性來

分，公設民營家數為34家，相較公立（即公設公營）家數多7家，幅度為25.93%，且無私立婦女中心，顯示由政府部門提供場地及營運經費，民間部門提供服務及網絡資源，是各縣市結合民間資源提供婦女福利服務方式的重要趨勢（如下圖1）。

復依各縣市婦女中心之服務對象區分，108年度以提供婦女為主要服務對象之家數為42家，相較同時提供婦女及兒少服務之家數多達23家，幅度為121.05%，顯示各縣市逐步落實以婦女為主體，規劃推動婦女福利服務或婦女權益工作，讓婦女需求獲得滿足（如下圖2）。

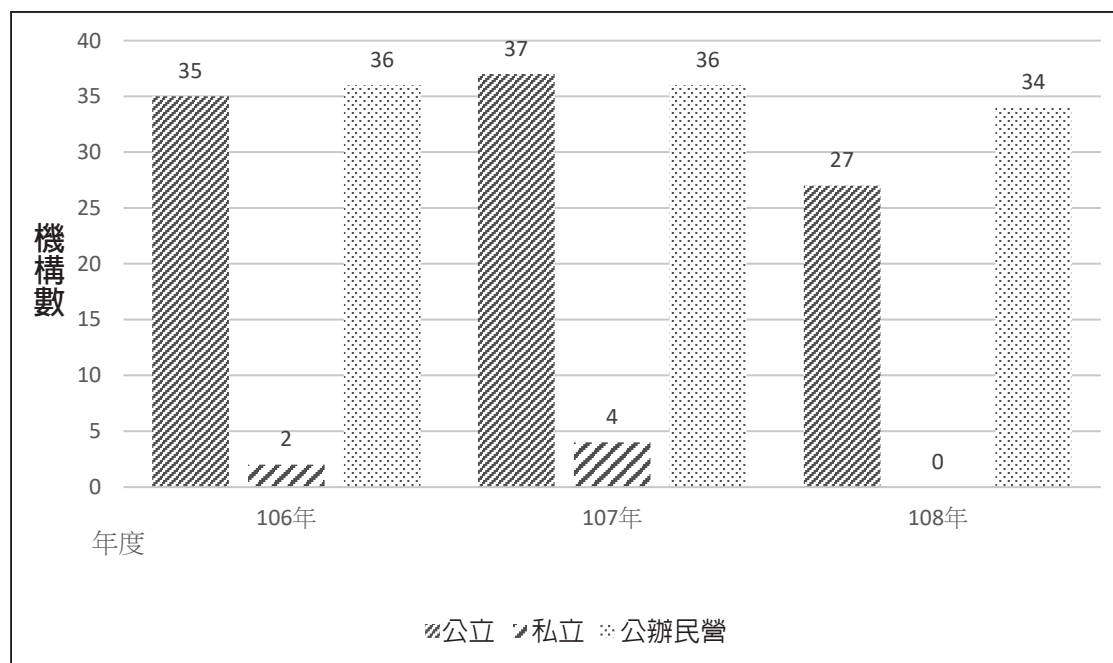


圖 1 106-108 年各縣市婦女福利服務中心數—依公、私立別分

資料來源：自行整理



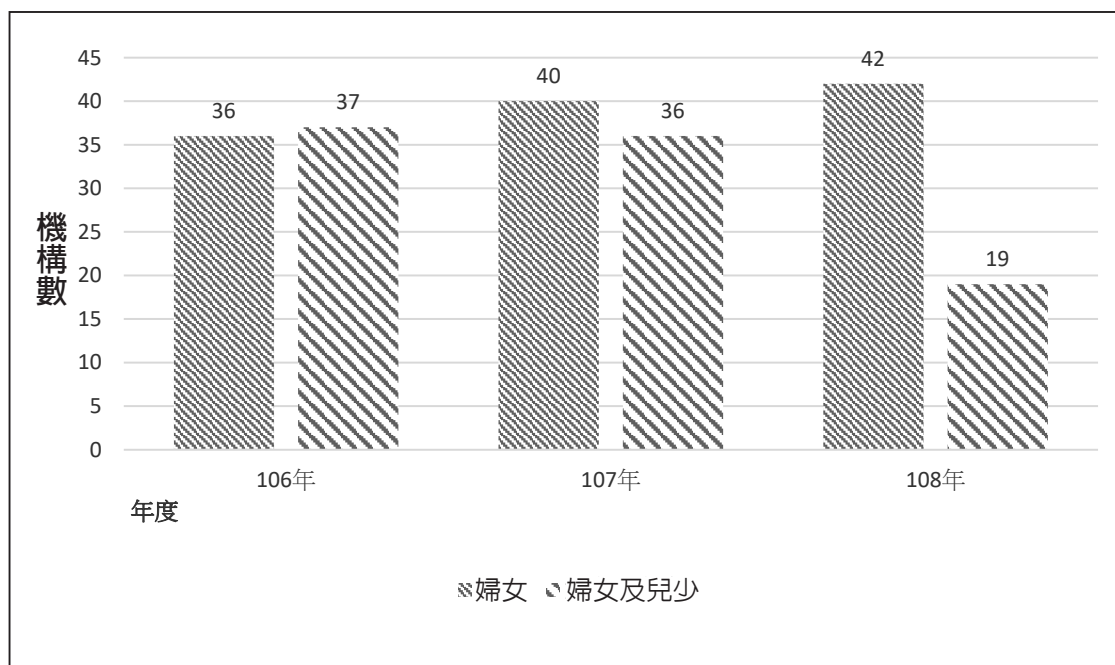


圖 2 106-108 年各縣市婦女福利服務中心數—按服務對象分

資料來源：自行整理

### 三、培力地方政府與民間團體推動婦女福利服務

地方政府推動婦女福利業務執行情形上，如以城市型態區分，都會型、農鄉型及離島型縣市在經費預算、專業人力上，或重視婦女福利權益、培力在地婦女團體、資源整合，以及公私部門合作之程度上，均有顯著的差異。唯一相同的是，各地方婦女團體仍為推動各項婦女福利與權益工作之重要力量，大部分縣市對在地婦女團體資源盤點，所呈現的內容多為團體現況的整理，並無進行區域性供需情形、服務

量能及團體專業屬性等深度調查分析，亦缺乏對應的培力計畫。許多地方政府面臨婦權會委員遴選缺乏合適婦女團體代表之困擾，無法完善婦女福利服務。接著筆者以培力地方政府之方式為分類說明如下。

#### （一）104-107年實地輔導地方政府推展婦女福利業務

有鑑於組織改造後，中央婦女福利業務調整，為凝聚中央與地方政府推動婦女福利共識，並促進各縣市間婦女福利業務之交流，103年辦理推展婦女福利業務交流研習營，會後並邀集參與該次研習營

專家學者，針對各地方政府業務推動的現況及困境進行討論，評估地方政府需要透過專家團隊督導，協助其進行各項業務的問題診斷，輔導地方政府發展地方特色的婦女福利服務，期建立長期性業務督導機制。爰自104年起，輔導培力重點及工具包括需求評估、資源盤點、婦團培力及方案設計等，專家輔導團隊扮演倡議、催化的角色，由地方政府依著區域人口、社會脈絡或文化價值的不同，推動符合在地需求的服務。每年度每縣市實地輔導至少4次，在這4年期間，計有18個縣市參與，其中有12個縣市參與2個年度以上的輔導計畫，期間透過22個縣市交流座談，強化縣市間經驗拓展及交流學習，建立各縣市婦女福利業務夥伴關係（如表2）。

## （二）108-109年推動貼近在地婦女需求之創新服務方案

婦女福利培力服務發展多年，過去皆針對個別縣市進行婦女福利業務輔導（每

年約9-10個縣市），是否有效推動並落實在地婦女服務方案，端視縣市的後續執行力而定，常存有變數。為凝聚地方政府推動婦女議題之共識，社家署於108年辦理地方政府婦女福利業務聯繫會報，以「婦女議題專題研討」、「服務特色方案分享」及「共識共融」為三大主軸，協助地方婦女中心瞭解國際性別推動觀點與業務的關聯，並透過在地特色服務方案分享，讓縣市間服務經驗交流學習，提升婦女服務知能，推展年度服務的共識與目標。

109年為發展更具前瞻性且可行性之婦女福利服務，規劃結合地方政府或民間團體從實證資料找出在地婦女需求趨勢，透過培力工作坊激發5個在地創新服務方案據以實施。實施步驟及預期效益如下（如圖3）：

1. 完成2020婦女行動報告：透過整理30大臺灣10年女性數據，蒐集社會大眾關注Google關鍵字、婦女團體及女性平台關注議題，歸納出可發

表 2 104-107 年參與社家署培力地方政府推展婦女福利業務輔導計畫之縣市

年度	臺北	新北	桃園	竹市	苗栗	雲林	彰化	南投	嘉縣	嘉市	臺南	高雄	屏東	基隆	宜蘭	花蓮	臺東	澎湖	小計
104			◎			◎			◎		◎			◎		◎			6
105		◎					◎				◎		◎	◎	◎	◎	◎	◎	9
106	◎		◎		◎				◎	◎	◎	◎	◎		◎	◎	◎	◎	12
107	◎			◎			◎	◎			◎	◎	◎		◎	◎	◎		10

資料來源：社家署自行整理



圖3 109年婦女需求創新服務設計理念

資料來源：社家署整理。

展的5項婦女議題，並以資訊圖像式設計，提供初步行動策略。

2. 辦理婦女服務創新方案焦點培力：  
透過辦理創新行動工作營、業師輔導、跨域交流小旅行、成果小論壇等，培力帶動地方政府與民間團體，發展5個創新服務合作方案。
3. 舉辦婦女服務創新方案成果發表記者會：預定於110年婦女節前夕邀請社會大眾參與婦女處境實境展覽及各縣市進行觀摩交流，展現新興服務設計及實踐的過程與成果，擴大方案效益。

#### 四、地方政府婦女福利績效實地考核之創新服務方案

為協助並引導各地方政府擬訂其福利施政發展方向及重點，每2年由中央相關單位及專家學者共同至各地方政府就各項社會福利服務績效進行實地考核，期提升社會福利補助經費、公益彩券盈餘之使用效能，並促成各地方政府轄內民眾對社會福利服務取得之可及性、便利性。其中，從108年度婦女福利績效實地考核之各縣市創新方案資料顯示，如依服務類型分類，以推動婦女創意培力服務計有16縣市最多（73%），其次為婦女權益

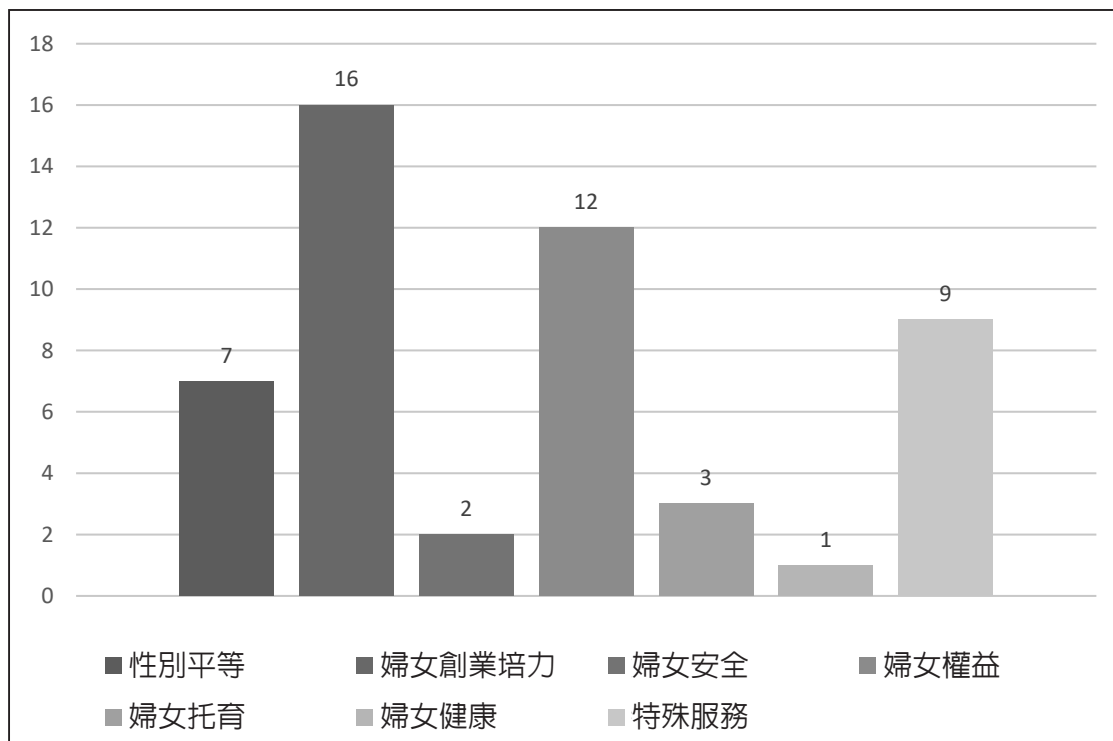


圖 4 108 年度婦女福利績效實地考核之各縣市創新方案—依服務分類

資料來源：社家署整理。

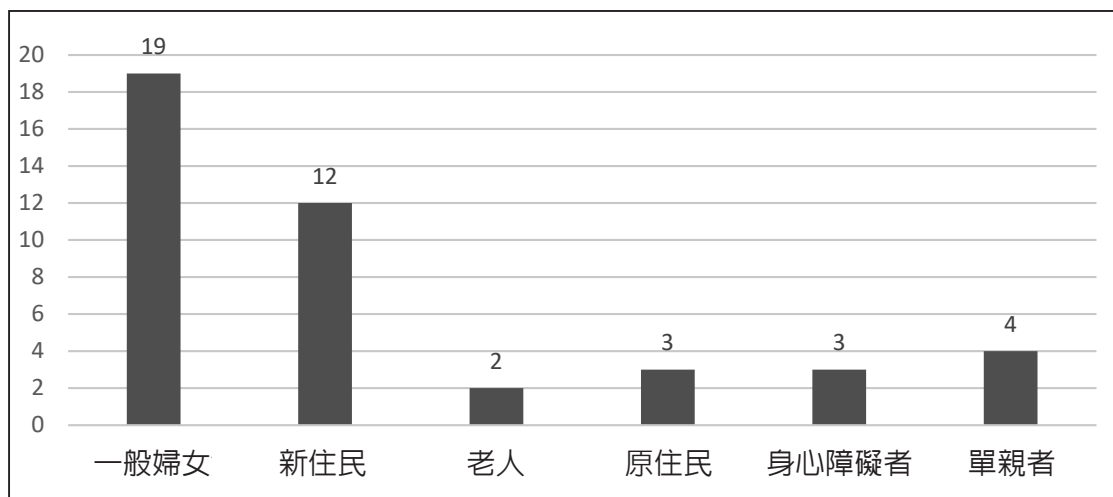


圖 5 108 年度婦女福利績效實地考核之各縣市創新方案—依身分別分類

資料來源：社家署整理。

（55%）、特殊服務（41%）及性別平等（32%）（如圖4）。

復依各縣市創新方案之身分別來分類，以提供一般婦女方案計有19縣市最多（86%），其次為新住民（55%）、單親（4%）、身障（3%）、原住民（3%）及老人（2）（如圖5）。

## 伍、未來展望與策進作為

### 一、加強在地婦女團體資源運用及培力

為強化各地方政府對於在地婦女團體資源掌握，社家署刻正規劃改版婦女團體資訊平台功能，優化資訊視覺化圖像，串聯相關資源網絡，策略性培力婦女團體之領導及組織能力，以強化各區域之婦女福利資源建構，有效回應在地婦女多元需求。

### 二、提升地方政府推展婦女福利業務職能

為協助地方政府解決業務執行困境，將持續推動培力地方政府運用婦女相關實證研究資料，發展地方特色的婦女福利服務，建立長期性業務督導機制，發展更具創新性及影響力之策略計畫，激發更多縣市政府共同為婦女朋友創造更友善的生活環境。

### 三、強化以婦女為中心之福利服務輸送體系

運用婦女生活狀況調查及婦女婚育就

業調查結果，建置婦女生活狀況資料，提供全國性完整資料供地方政府進行特色分析，關注中高齡、身心障礙婦女等雙重弱勢婦女之處境，發展多元弱勢婦女培力及服務方案，逐步建構完整及多元的婦女福利服務網絡，照顧處於不同生命週期、族群、處境的婦女需求。

### 四、發展台灣國家婦女館在地合作機制

加強國內外婦女組織之聯繫交流，定期更新台灣國家婦女館展覽與展示內容，提升婦女參與決策及國際事務，增進我國推動婦女權益、性別意識培力、婦女議題跨專業網絡及婦女創業成果等各項工作之成果與效益。加強推動台灣國家婦女館與地方婦女中心巡展、社群串聯及外展活動等連結方案，並合作推動社區及在地婦女培力工作。

## 陸、結語

婦女議題常涉及不同部門所主管業務，為建構完整的婦女福利服務網絡輸送體系，除社政系統之縱向整合外，與警政、衛生、勞工、司法及教育等行政部門相關資源之橫向整合亦顯重要，未來將持續加強不同行政部門之跨專業統合工作，以發揮政府整體行政之最大功效。

（本文作者：簡慧娟為衛生福利部社會及家庭署署長；江幸子為衛生福利部社會



及家庭署婦女福利及企劃組婦女福利科  
科長)

**關鍵詞：**婦女權益、社會福利、性別平  
等、地方培力、婦女團體

## 參考文獻

行政院性別平等處（2011）。〈總論 邁向共治、共享、共贏的永續社會〉，《性別平等政策綱領》，頁7-27。

行政院性別平等處（2020）。〈性別不平等指數（GII）國際比較〉，《2020年性別圖像》，頁1-4。

衛生福利部社會及家庭署（2018）。〈陸、婦女福利〉，《社會及家庭署107年年報》，頁67-71。

衛生福利部（2020）。《108年婦女生活狀況調查報告》。

The World Economic Forum (2019). Everything you need to know about the gender gap in 2020. <https://www.weforum.org> (17 Dec 2019).