

接軌國際邁向性別平等

吳秀貞、蔡昀穎

壹、前言

保障女性權益，提升女性地位，以達致性別平等之普世價值，是過去半個多世紀以來，世界各國共同追求的目標。回溯19世紀中葉迄今，已經歷三波的婦女運動，從女性意識的覺醒，選舉權、參政權、教育權的爭取，到社會和經濟的平等權，更開啟私人領域權益如婚姻、愛情、身體自主權和性選擇權的爭取。1945年聯合國憲章重申基本人權、人格尊嚴與價值，以及男女與大小各國平等權利之信念，陸續通過保障婦女參與政治、國籍及婚姻自主權利的條約，各會員國陸續成立婦女專責機構或單位，並修訂相關立法，以提升婦女地位（呂豐足，2012），經過4次世界婦女大會，及每年的婦女地位委員會，接續不斷的推動墨西哥宣言、北京行動綱領、千禧年發展目標及永續發展目標，期許各國均能邁向性別平等的永續社會。

在經過25年性別主流化的洗禮之下，全球各個國際組織包括亞太經濟合作會議、世界貿易組織、經濟合作暨發展組織、歐盟等在推動各項倡議時亦紛紛關注性別觀點的融入。如今，隨著社會快速變遷、資訊科技發展，加速了全球化，更強化了國與國之間的鏈結與相互間的影響。此次最新的嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情快速擴散全球，大大的衝擊人們的生活，見證了地球村的概念，疫情下的性別議題如家暴、失業、輟學以及在家工作等現象因應而生，成為各國共同需要面對的議題，我們身為地球村的一份子，更應隨著世界的脈動，透過性別平等議題與國際接軌。

本文就性別平等國際發展趨勢、我國性別平等之國際參與及交流策略及未來展望等四個部分，介紹我國如何透過國際參與與交流掌握國際發展趨勢，借鏡國際經驗，並將我國性別平等推動之成果行銷至

國際，提升我國國際能見度。

貳、性別平等之國際發展趨勢

國際性別平等發展，以1945年《聯合國憲章》承諾促進婦女地位為起點，1945年至1975年為婦女公民權典章化的階段，包括成立聯合國婦女地位委員會（Commission on the Status of Women, CSW），確保婦女地位平等與促進婦女權益，通過《婦女政治權利公約》，承認並保障世界各地婦女參政權，以及《消除對婦女歧視宣言》，奠定婦女平權的法律基礎。

聯合國宣布1975年為國際婦女年，在墨西哥舉辦第一次世界婦女大會，會上通過「墨西哥宣言」重申女性所追求的平等地位，是人的尊嚴、價值的平等，以及男女權利、機會和責任的平等。同時訂定1976年至1985年為「婦女十年」，並通過「世界行動計畫」，將保障女性獲取公平權利與資源的重點放在受教權、就業權、醫療照顧、居住、營養以及家庭計畫等方面（行政院性別平等處，2017）。

1979年聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約」（The Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women, CEDAW），為重要婦女人權法典，至今已有189個國家簽署實施，內容詳列各項性別平等權利，包含參

與政治及公共事務權、參與國際組織權、國籍權、教育權、就業權、健康權、社會及經濟權、法律權、婚姻及家庭權、農村婦女權等，簽署國每4年提出國家報告，提出執行成果與困難。為建立該公約的國際共識，於1980年召開第2次世界婦女大會，重新思考「單純保障女性權利」和「促進女性行使權利」二者間的差異，通過「聯合國婦女十年後半期行動綱領」，強調以就業、保健與教育作為女性發展的重點（行政院性別平等處，2017）。

聯合國經過20年的努力，全球婦女在許多方面的權利雖有提升，但各國仍普遍存在男性主導決策，缺乏女性經驗與觀點之結構性問題，因此，1995年聯合國第4次世界婦女大會通過「北京宣言暨行動綱領」（Beijing Declaration & Platform for Action, BPfA），正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等之全球性策略。

2000年聯合國通過「千禧年宣言」，隔年再提出「千禧年發展目標（Millennium Development Goals, MDGs）」，設定於2015年達到消除赤貧與飢餓、普及初等教育、性別平等與女性賦權、降低幼童死亡率、改善產婦健康、確保環境永續、全球夥伴關係，及防治愛滋、瘧疾與其他疾病等八大目標。因此，CSW將2014年優先主題定為：落實『千禧年發展目標』女性相關指標的成就與挑戰。2015年考量MDGs期程已結束，聯合國

大會再度以「永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）」，接續千禧年宣言未竟的任務SDGs計有17項目標，其中目標5即為實現性別平等。

我國於1990年代後期至2005年間，因婦女運動的倡議及彭婉如與白曉燕等重大社會事件影響，開始有一系列性別平等法案的修訂與建制（成令方，2015），包括性侵害犯罪防治法、家庭暴力防治法、性別平等工作法、婦女政策綱領、性別平等教育法及性騷擾防治法。2005年開始，呼應聯合國北京行動綱領倡議，通過4年期「性別主流化實施計畫」，以性別主流化六大工具3期4年計畫（2006-2017年）協助各部會分階段逐步落實性別主流化政策，希望所有政府施政要具有性別觀點，因此在作成決策之前，應對不同性別者的可能影響進行分析，以促使政府資源配置確保不同性別平等獲取享有參與社會、公共事務及資源取得之機會，最終達到實質性別平等。

保障婦女權益已成國際人權主流價值，為提升我國性別之人權標準，落實性別平等，我國於2007年總統頒布簽署加入CEDAW，2009年完成初次國家報告，2011年通過CEDAW施行法，將公約所揭示保障性別人權及促進性別平等之規定國內法化，並自2012年1月1日開始施行，促使我國性別人權與國際接軌，不同性別者權益均獲得平等保障。

2012年行政院組織改造時，為回應婦女團體之倡議，強化我國推動性別平等工作之措施，並呼應國際重視性別平等議題之潮流，於行政院設置性別平等處（簡稱性平處），為我國第一個性別平等專責機制，並將「行政院婦女權益促進委員會」擴大為「行政院性別平等會」，由性平處擔任性平會幕僚工作，統合跨部會各項性別平等政策，督導中央各部會及地方政府落實性別主流化，使政府整體施政能落實性別平等及納入性別觀點，為我國推動性別平等工作重要的里程碑。

參、我國性別平等之國際參與

為掌握國際社會推動性別平等及婦女權益議題之重要趨勢，性平處持續透過跨部會及公私部門協力機制，積極參與CSW周邊會議、亞太經濟合作會議（Asia Pacific Economic Cooperation, APEC）婦女與經濟夥伴關係（Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE）及婦女與經濟論壇（Women and the Economy Forum, WEF）、臺歐盟合作等，強化國際友好關係及連結，深化我國與國際社群在婦女與性別議題能見度與實質合作。

一、推動性別平等國際交流策略

自聯合國正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等之全球策略，並透過

歐盟、APEC及其他國際組織宣傳，進而影響全球各國。我國也藉由參與APEC及CSW等國際組織之所影響，開始推動性別主流化工作，迄今已逾10年，各部會透過性別主流化策略工具之應用，累積相當豐富之性別平等推動成果，反映出國際標準與經驗可做為推動我國性別平等之重要參據。

另一方面，在我國際地位特殊的處境下，所累積相當之性別平等在地實踐成果，將可成為幫助我國拓展國際交流空間之利基。性平處於2019年提出「性別平等國際參與策略」，以對外宣傳我國性別平等政策、對內推廣國外良好的措施及經驗，雙向交流邁向性平先進國家，並發揮國際交流空間軟實力，以及透過公私部門攜手合作，提升我國性別平等為目標，盤點現行性別平等國際交流活動，以「強化參與APEC」、「辦理臺歐盟性別平權交流」，「參與聯合國倡議之會議活動」等交流途徑，促使公私部門、中央與地方政府合作以發揮綜效，深耕性別平等國際交流活動，期能累積動能拓展我參與國際性別平等之新領域，以下分別說明推動重點：

二、強化參與亞太經濟合作會議（APEC）

APEC為亞太地區21個經濟體的重要合作論壇，重視經濟成長與產業發展，同時秉持包容性理念，努力實現自由、公

平、反歧視且穩定的貿易與投資環境，我國於1991年加入，為該組織之正式會員，因此積極在各個層級會議中嶄露頭角。

APEC人力資源發展工作小組（Human Resources Development Working Group, HRDWG）於1993年進行的「性別平等教育與訓練」研究計畫，是APEC各級工作小組中最早開始討論性別議題的紀錄。

（經濟部國際貿易局，2006）。APEC領袖自1996年起即關切婦女相關議題，並「要求APEC經濟體特別重視婦女及青年對於APEC之全力參與」。於1997年經婦女議題整合至APEC議程中，並鼓勵APEC論壇及工作小組加入性別議題之考量，以強化婦女在經濟發展中的重要地位。於1999年通過「整合婦女參與APEC架構」，設置性別整合諮詢小組（AGGI）執行該架構，2000年部長聯合聲明中指出「將賦予APEC論壇任務，並鼓勵各經濟體徹底實行資深官員會議（Senior Officer Meeting, SOM）的建議並更廣泛地實行『整合婦女參與APEC架構』」，並於2003年成立「性別聯絡人網絡（GFPN）」落實整合婦女參與，使性別議題成為APEC之常設議題。我國藉由每年參與APEC召開之PPWE會議、年度專業部長會議婦女與經濟論壇（WEF），與APEC經濟體「婦女經濟」政策業務相關單位進行交流，獲至下列成果：

（一）借鏡國際趨勢，發展在地政策

婦女議題具備跨領域特質，呼應以人為本的精神，更可貫穿所有經濟體、工作小組及跨論壇成為核心概念，因此我國參考APEC性別聯絡人制度，將其引進中央部會，由各部會指派簡任級人員擔任其性別聯絡人，統合部會性別平等政策之落實推動；另，經濟部中小企業處以2014年APEC宣言為架構，依據女性創業特質，提供客製化及整合性服務措施，打造「女性創業飛雁計畫」，培育國內女性創業，以提升女性經濟力與競爭力（經濟部中小企業處，2016）。

（二）跨部會合作，共同行銷我國推動成果

除了積極參與PPWE工作小組之外，我國也將性別觀點帶入APEC各工作小組之中，分享性別平等推動經驗，落實性別主流化的理念。如經濟部能源局陳科長炯曉以能源工作小組（Energy Working Group, EWG）主席身分，在2019年PPWE 1報告EWG的兩大工作目標為「降低能源密集度」及「提升再生能源使用率」，指出女性為家庭中能源的管理者，擁有永續的能源消費選擇，對每一個家庭都是至關重要。未來EWG將加強與PPWE的合作，強化女性在能源領域中的角色，不僅作為永續能源的消費者，更可以進入能源相關產業成為從業人員。經濟部中小企

業處則是在中小企業工作組（SMEWG）提出「女性新創企業加速器倡議」以發掘及培育臺灣女性創業家的潛力與能力為宗旨，透過6個月深度輔導，用資金獲取及市場拓展為目標，協助企業運用科技及對接國際市場，強化與國內外加速器交流（經濟部中小企業處，2016）。勞動部與教育部則是在人力資源發展工作小組（HRDWG）分別提出「新媒體培力促進女性賦能」及「數位創新與創業論壇」計畫，以培育女性技能為主題，期消弭女性進入勞動市場之障礙，增強女性經濟賦權。

（三）執行APEC計畫

為呼應每年APEC倡議，配合數位科技發展趨勢，性平處、各部會與財團法人婦女權益促進發展基金會（下簡稱婦權基金會）與其他經濟體共同合作提案執行APEC計畫，並獲得APEC補助，包括：

1. 2013年至2016年女性經濟創新發展多年期計畫：由性平處（PPWE）、經濟部中小企業處（中小企業工作組，SMEWG）與韓國、菲律賓、智利等經濟體合作，鼓勵女性運用資通訊科技（ICT）工具創業及拓展商機，以提高女性經濟力。
2. 2017年起以「科技性別化創新（GIFTS: Gendered Innovation for

Technology and Science)」為主軸，根據當年APEC主題及我國政策重點選定推動領域。其中2018至2019年執行「智慧科技農業性別化創新計畫」即呼應2019年度主辦經濟體智利—「有效增進女性參與非傳統領域」的優先議題。透過鼓勵女性善用智慧科技，進入農產業領域就創業，製作「知識政策工具包」及「智慧科技女農影片」，從「有利環境」、「永續發展」、「科技創新」等面向，提出女性參與智慧農業發展的機會與挑戰策略。並藉由辦理工作坊，與來自智利、菲律賓、紐西蘭及其他經濟體進行意見交流，擴大計畫對APEC區域影響成效。

（四）成立婦女與經濟子基金，鼓勵跨論壇合作

APEC倡議「跨論壇」合作，於2015年起鼓勵各工作小組推動融入性別意識的計畫；我國與美國、澳洲在2017年APEC年會中，宣布成立婦女與經濟子基金並挹注資源，成為我國與APEC經濟體協力促進女性經濟之重要里程碑，也顯示APEC場域對於性別議題的重視和支持。藉由婦女與經濟子基金的運作，支持與強化女性經濟參與相關之計畫倡議，鼓勵APEC跨論壇提出遵循PPWE五大支柱之相關計

畫概念文件（Concept Note），務求計畫各階段均能實質融入性別觀點，以實現APEC擴大女性參與經濟之目標。

近年APEC關切的議題，主要為女性就業品質與人數、縮小性別薪資落差、消除刻板印象與職業性別隔離、強化運用數位科技、優質且先進的教育內容、照顧偏鄉與弱勢群體的需求、消除基於性別的任何形式暴力、培養商業領袖與發揮創業精神，以促進女性賦權與包容性成長。2019年更將「婦女與經濟成長」納為優先領域，並提出10年期「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖」之領袖會議層級文件，顯見未來在APEC場域中，婦女及性別議題謂為主流。

未來性平處將持續與我國各APEC工作小組攜手合作，在APEC平臺為女性與經濟政策發聲，與其他經濟體建立深厚之公私網絡，並於相關會議、各工作小組的計畫發揮影響力，運用公私部門合作及跨論壇夥伴關係，將成功經驗回饋至國際社會。

三、深化臺歐盟性別平權交流

（一）建立交流管道，精進我國政策

1990年代勞動力市場和家庭結構改變，挑戰著歐盟各會員國建立起的福利國家。因此，歐盟於1990年代後提出許多關於工作與家庭的指令，以利工作與家庭之間的平衡。歐盟先從立法上講求平等，強

調同工同酬、平等機會、平等對待等原則，以及改變結構性的不平等與禁止直接和間接的歧視產生（陳美諭，2013），為配合CSW 1995年的性別主流化工作方針，在歐盟第四次「促進兩性平等機會之行動計畫（1996-2000）」中，將工作策略改為以性別主流化為主的方式進行，在所有政策與行動計畫之中，考慮到性別差異與平等（施世駿、陳芬苓，2013）。面臨高齡化與人口減少的歐盟，提升女性勞動參與有助於解決勞動力短缺之問題，歐盟很早即體認到促進女性就業的首要工作，便是協助女性在家庭與工作之間取得平衡。實施親職假與托育政策，使男性與女性共同承擔養育小孩的責任，並根據婦女就業議題制定政策，包括通過法案如「懷孕勞工指令」、「親職假指令」、「加強對抗職場性騷擾指令」及「重訂男女在就業和職業方面的平等機會與平等對待指令」等。藉由法案與托育政策的推動，減輕女性照顧家庭負擔，營造友善職場，提升女性進入勞動市場，進而經濟獨立，增強女性權能。

有鑑於歐盟推動性別平等政策成果備受推崇，而我國於性別平等議題相關政策之成果亦為亞洲先驅，因此，雙方自2014年藉由「第26屆臺歐盟非經貿議題諮商會議」建立起性別平權交流合作，同意擴大人權合作範圍，納入性別平等議題，開啟「一年研討會、一年訪歐」之交流模式，

設定決策參與、就業經濟與中止性別暴力等主軸議題，定期交流並與歐盟及其會員國交換法令政策觀點與分享最佳範例，並進行性別統計分析等實證研究資訊交換。此外，歐盟為與理念相近（like-minded）國家加強人權合作、建立夥伴關係，於2017年「第29屆臺歐盟非經貿議題諮商會議」提議與我國就人權議題進行諮商，盼以臺灣—比利時隔年輪流異地主辦方式進行例行性會議，期在既有非經貿議題交流基礎上，深化性別平權等人權議題之交流合作。

（二）推動臺歐盟性別平權合作暨訓練架構計畫

1. 透過「人權諮商會議」，強化與歐盟連結

臺歐盟於2018年3月22日在臺北進行「首屆臺歐盟人權諮商會議」，透過該次會議，歐盟提議與我國增進亞洲地區LGBTI權利及性別平等議題之合作，達成建立3年之「臺歐盟性別平權合作暨訓練架構」與隔年於比利時召開諮商會議之共識，以及建立臺灣成為亞洲人權培訓基地為目標。

2. 辦理「臺歐盟亞洲地區LGBTI人權推動研討會」

2019年適逢我國司法院釋字第748號解釋施行法三讀通過，成為亞洲第一個同性婚姻合法國家，於同年臺灣同志大遊

行前辦理「臺歐盟亞洲地區LGBTI人權推動研討會—婚姻平權與同志人權保障」，計有來自歐亞31個國家280位政府官員、民間團體人士及專家學者等參與，以臺灣為亞洲婚姻平權啟蒙基地，透過實質的交流研討，分享當代歐盟、亞洲各國同性婚姻平權政策及推動經驗、同志人權進展與挑戰，期建立對性別友善之社會（行政院性別平等處，2019）。2021年將以「跨性別及雙性人現況、問題及未來發展方向」、「反歧視LGBTI政策的新挑戰」為主軸，持續進行交流策略。

3. 辦理臺歐盟性別平權與人權系列培訓課程

2019年以歐盟「2016-2019性別平等策略參與計畫」與我國「推動性別主流化實施計畫」等促進全球與國家性別平等相關議題，邀請歐盟及我國講者，邀請新南向國家共計9個國家政府官員參與培訓，透過交流建立跨國合作網絡。未來將以增進公私部門決策參與、破除性別刻板印象改善教育與職業隔離之做法為主軸，以各國與國際組織推動經驗、困境與最佳範例分享作為培訓課程，邀集新南向國家政府官員參與培訓。

四、參與聯合國倡議之會議及活動

（一）積極參與及落實聯合國婦女地位委員會（CSW）會議與倡議

1946年聯合國經濟社會理事會（the

Economic and Social Council）設置CSW長期關注並倡導婦女在政治、經濟等不同領域的權益，每年定期召開會議，透過全球各國對話與交流，持續重申共同追求女性平等地位的重要性。我國雖非聯合國會員國，但外交部仍每年補助財團法人婦女權益促進發展基金會組團，由公私部門成員共同參與交流與學習，透過公私部門合作模式，於CSW周邊活動中發表我國相關執行成果，並藉由與其他國外民間組織交流，汲取婦女政策推廣經驗，建立合作管道，積極拓展國際空間。如2018年接獲美國前總統卡特（Jimmy Carter）致函我國前行政院長賴清德，希望我國在「亞特蘭大促進女性取得資訊權益宣言（the Atlanta Declaration for the Advancement of women's Right of Access to Information）」架構下，就婦女賦權相關倡議資訊進行合作交流，不啻為以性別平等作為外交軟實力之成果。

自《北京行動宣言》簽訂後，CSW定期每5年檢討執行成果，今（2020）年適逢25周年，為期許於2030年達成性別平權目標，聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會（United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, ESCAP）在2019年召開北京行動宣言25周年亞太地區檢視會議，列出2021年以後優先推動之議題，包括女性參與公共生活與決策、推動創新和技術革新，在數位時

代實現性別平等並增強女性和女童權能、在環境退化與氣候變遷下實現性別平等並增強女性和女童權能、透過促進性別平等的資金與機構，加快實現性別平等並增強所有女性和女童權能等。

前述之優先議題中，CSW將「女性參與公共生活與決策」列為2021年優先審查主題，係基於聯合國將「提升女性政治參與暨領導力」列為達成性別平等之核心工作項目，然女性參與政治的情況，在全球進展相當緩慢，雖然婦女的參與程度在過去幾十年內有所提高，數百萬女性積極參與公共和政治生活，擔任政黨成員、民意代表，但在各及政治決策中，女性的代表性仍然嚴重不足。截至2017年1月1日，只有7.2%的國家元首、5.7%的政府首長與23.3%的議員為女性（聯合國，2018）。

依據《北京行動綱領》強調的關鍵問題，係婦女在普遍參與政治和公共生活方面，存在著法律與事實或權利與現實之間的差距。研究結果指出，如果婦女參與的比例能達到30-35%，就會對政治方式和決定內容產生實際的影響，使政治生活充滿新的活力（CEDAW第23號一般性建議）。有鑑於此，期許各國推動政策與方案時，應加強女性發言權、動機、參與以及領導力，以強化女性參與公共生活，進一步影響所有領域的決策。為提高女性在公私部門的決策力與影響力，最

直接的做法便是提高女性在管理階層的比率。

我國於2011年頒布「性別平等政策綱領」，明定持續推動公部門三分之一性別比例原則，包括行政院所屬各部會委員會、國營事業董監事、公職人員簡任官之任命與拔擢等均以符合該原則為政策目標，現更朝向40%努力。截至2018年底，我國考試院、監察院及司法院決策階層中，女性考試委員、監察委員、法官等均達40%以上，女性大法官僅占26.7%，相較於10年前已有顯著進步，但仍有改善空間；全國公務人員有42.2%為女性，簡（派）任公務人員有34.6%為女性，擔任主管者則有39.6%為女性；2018年女性縣（市）長當選人占37.5%；2020年立法委員選舉女性席次達41.5%，創歷史新高。2020年6月內閣性別比例女性占7.32%，本次內閣改組以防疫與振興經濟為首要任務，僅作微幅調整。為達成「永續發展目標（SDGs）」及「性別平等重要議題－促進公私部門決策參與之性別平等」所設定目標值，行政院將透過強化女性中高階文官人員培力，促進公私部門女性人才交流，建立人才推薦管道，讓更多的女性人才有機會被看見，並優先拔擢優秀女性擔任內閣閣員；同時也會透過性別意識培力課程，提升各部會高階文官的性別意識，於決策時融入性別觀點。

我國在2017年修訂綱領，明定政府

應積極運用相關政策與資源，促進工會、人民團體及民間企業等私部門採行三分之一性別比例原則，具體推動策略如引用CEDAW暫行特別措施精神，研議相關措施或修正相關規定，提升工會性別比例、透過辦理女性工會培育訓練活動、加強提升女性領導能力及提高參與工會會務，此政策除了與國際性別平等議題接軌，同時也促使女性之生活經驗與觀點對決策產生影響力，有助於我國在公共資源的分配中融入女性觀點，進而推動有利於女性的社會福利制度。

（二）自主承諾遵循CEDAW及在地審查

2007年我國由總統批准CEDAW加入書，但因我國非聯合國會員而遭拒，然我國仍自主承諾依公約所訂條文及一般性建議執行，於2009年發表初次國家報告，並於2011年總統公布CEDAW施行法，將公約國內法化。

依據CEDAW施行法，各級政府機關行使職權，應符合CEDAW有關性別人權保障之規定，並應積極籌劃、推動及執行CEDAW規定事項；每4年提出我國消除對婦女歧視國家報告，並邀請相關學者專家及民間團體代表審閱；各級政府機關執行CEDAW所保障各項性別人權規定所需之經費，應依財政狀況，優先編列；另各級政府機關應於本法施行3年內完成法令之制定、修正或廢止，及行政措施之改

進，以符合CEDAW規定（性別平等處，2015）。

我國自2012年1月1日CEDAW施行法施行後，推動「性別平等大步走—落實消除對婦女一切形式歧視公約計畫」，全面檢視3萬3,157件法規及行政措施，確認228件不符合CEDAW並加以追蹤列管修正情形。我國雖非屬聯合國會員國，仍比照聯合國審查CEDAW國家報告規格，邀請國外專家來臺審查，以「在地審查」模式，落實CEDAW，並擴大公私部門人員參與及討論。2007年迄今透過法規檢視、宣導訓練，已完成3次國家報告，也促使修正《家庭暴力防治法》將年滿16歲以上未同居親密暴力被害人及目睹暴力兒少納入保護；《就業服務法》，於促進就業的特定對象中增列「二度就業婦女」；105年施行《生產事故救濟條例》，強化對於女性生產風險的國家救濟機制等。

除參與CSW與落實推動CEDAW之外，我國仍積極參與及落實聯合國相關倡議之會議及活動如人權兩公約、永續發展目標（SDGs）、身心障礙者權利公約（CRPD）、兒童權利公約（CRC）等，國內相關部會就所職掌業務擇定相關會議參與，並定期盤點我國政府及非政府組織可參與聯合國倡議之會議及活動，以期透過多元的非正式外交關係，讓臺灣在落實聯合國倡議、人權公約及促進我國性別平等與國際接軌。

肆、未來展望

一、以性別主流化實現包容性成長

聯合國1995年提出「性別主流化」全球策略，迄今仍為世界各國或重要國際組織所推行之手段，透過機制、性別統計、分析、影響評估、預算及意識培力等工具之精進，如鼓勵機關強化性別統計之複分類；制訂性別分析範例手冊；擴散性別影響評估之範圍，以及公布性別預算編列情形等，引導各機關應關注不同性別、年齡、族群者之觀點與需求，使各項法令、政策、計畫及措施均能具備性別觀點，以實踐性別平等與包容性成長。

二、以永續發展目標為共同之方向

2015 年「聯合國發展高峰會」公佈了〈HYPERLINK “<http://www.un.org/sustainabledevelopment/>”2030 年永續發展 HYPERLINK “<http://www.un.org/sustainabledevelopment/>”目標〉，規劃出17項永續發展目標及169項追蹤指標，作為2030年以前，各成員國推動的指導原則，其中除了目標5即為性別平等外，各項目標之推動時均應考量不同性別者之需求與影響。

三、以結構改革及女性賦權為框架

透過結構改革，消除限制與阻礙女性發展之社會結構與法令，強化女性技能

培育及能力建構，賦予女性享有政治、經濟、社會、教育、文化資源及參與權利，促使女性發揮潛能，提升女性地位，以達致實質之性別平等，接軌國際人權保障之主流價值。

伍、結語

聯合國在永續發展目標中強調，性別平等不僅是基本人權，也是世界和平、繁榮和永續發展的必要基礎。婦女與女孩占全球人口的50%，具備相當的潛能，但因性別不平等的情況仍舊存在，將造成社會進步的阻礙，為實現2030年永續發展目標，必須加速推動的腳步，並從阻礙進程的因素著手解決。

反觀臺灣近年來在經濟、教育及國民健康上均有顯著的進步，政府部門接軌國際推動性別主流化，將性別觀點融入政策與法案之中，並落實CEDAW撰寫國家報告，推動五大重要性別議題，以期達成實質的性別平等。因而，我國女性平均教育程度提高，勞動參與率增加，2018年性別不平等指數（GII）居全球第9名，亞洲第1名。

然而，因民眾普遍缺乏性別意識，社會上仍存在性別歧視與偏見、選填科系與職業的性別隔離、薪資落差、家庭照顧工作仍以女性為主、家暴或網路性別暴力等等，以及性別平等推動策略缺乏強制性

法規，因此與達到實質的性別平等目標仍有很長遠的路要走。另，因應社會脈動，後新冠肺炎時代的新經濟與工作／生活型態可能對不同性別者的衝擊亦是未來各國應共同面對之議題，我們更需掌握全球脈動，超前部署，以因應最新挑戰。

（本文作者：吳秀貞為行政院性別平等處處長；蔡昀穎為行政院性別平等處科員）

關鍵詞：性別平等、性別主流化、聯合國婦女地位委員會（CSW）、亞太經濟合作會議（APEC）、歐盟（EU）

參考文獻

- 〈國際人權公約概要〉。<http://www.humanrights.moj.gov.tw/dl-17805-ae6f311f98f34d70880bbc6826a4b05a.html>，「法務部，人權大步走」，頁庫存檔。2020/4/20作者讀取。
- 台灣經濟研究院（2017）。《APEC 簡明參考手冊》，頁53-54。
- 成令方（2015）。〈台灣性別平等法律帶來的社會改變〉，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/03/150306_taiwan_women，《BBC NEWS》，2015/3/6。2020/5/14作者讀取。
- 行政院性別平等處（2015）。《性別平等大步走—落實消除對婦女一切形式歧視公約計畫（核定版）》，頁1。
- 行政院性別平等處編著（2017）。《性別平等政策綱領》，頁1-2。
- 呂豐足（2012）。〈性別議題發展趨勢及相關教學資源探討〉，「性別議題與多元文化學術研討會」。2012/5/8。
- 施世駿、陳芬苓（2013）。〈歐盟性別平等政策與跨域治理〉，《公共治理季刊》1（4），頁145-156。
- 國家發展委員會（2018）。中華民國人口推估（2018至2065年）。
- 張琬琪（2015）。〈聯合國永續發展目標與性別平等（上）〉，《國際性別通訊》19，頁11-12。
- 陳美諭（2013）。《探討歐盟性別平等政策發展：以工作與家庭平衡為例》，國立臺灣大學國家發展研究所碩士論文。
- 經濟部中小企業處（2016）。女性創業飛雁計畫／計畫緣起，https://woman.sysme.org.tw/Article/Visitor/Page_Detail.aspx?SiteMapItemId=9。2020/5/25作者讀取
- 經濟部國際貿易局（2006）。《APEC架構下以貿易自由化促進婦女經濟地位之研究》。頁29。
- United Nations (2016). *Gender Equality: Why It Matters*
- United Nations (2018). *General Assembly Seventy-third session, Item 29 of the provisional agenda, Advancement of women. A/73/301.*