

為愛兒童而生，要陪兒童而行 ——臺灣家扶基金會兒童福利服務發展史

蕭琮琦

臺灣兒童暨家庭扶助基金會（Taiwan Fund for Children and Families）1950 年在臺成立，設立之初名為「基督教兒童福利基金會（Christian Children's Fund）臺灣分會」。1983 年 4 月從基督教兒童福利基金會自立，更名為「中華兒童福利基金會」（Chinese Children's Fund），這兩個時期簡稱「兒福基金會」。基金會在各縣市設有「家庭扶助中心」，為彰顯基金會以家庭為單位的服務宗旨，也為使基金會與各地家扶中心名稱有所連結，1999 年 4 月再度更名為「中華兒童暨家庭扶助基金會」（Chinese Fund for Children and Families），簡稱為「家扶基金會」。之後由於臺灣本土意識高漲，2002 年更名為目前會名：「臺灣兒童暨家庭扶助基金會」。在這數度更名的過程中，家扶基金會成立了家扶國際聯盟，英文簡稱則維持不變，簡稱為 CCF。

本文敘述一個歷史悠久的兒童福利機構——臺灣家扶基金會在臺超過 50 年的發展史，內容安排依「緣起：中國兒童基金會（1938-1951）」、「臺灣 CCF 育幼院服務時期（1950-1964）」、「家庭扶助與社工制

度建立的興盛時期（1964-1976）」、「邁向自立之路（1977-1985）」、「以家庭為本的多元發展時期（1986 迄今）」、「結語：臺灣家扶基金會對臺灣兒童福利發展的影響」六段分別論述如下。

壹、緣起：中國兒童基金會 （1938-1951）

一、1938 年卡維特·克拉克博士創立 「中國兒童基金會」

1938 年的某個夏日，長老教會的牧師卡維特·克拉克博士（J. Calvitt Clarke）搭乘火車由紐約前往賓州途中，巧遇好友史德瓦·納果博士（Dr. Stewart Nagle），兩人在車上討論起最近幾個星期一直盤旋於兩個人腦海的新聞話題：在遠東日本侵華戰爭，對無辜百姓造成的殘酷的傷害，數以萬計的人民受到戰爭的摧殘，其中又以兒童受害最為慘重。根據後來的推估，在 1937 到 1940 年間，約有兩百萬個兒童死於侵華戰爭中。

兩人的話題隨著火車到站而暫告停歇。克拉克博士進城處理公事，但在火車

上的話題卻緊緊的佔據他當天的思維，就在他經過一家理髮店時，竟然再度巧遇納果博士。納果告訴克拉克，早上在車上所談的有關發生在中國的事，一直縈繞著他，他問可拉克：「你認為美國已經盡其可能的幫助了中國嗎？」，接著，納果鼓勵克拉克：「你是一位募款高手，你何不為這件事盡點心？」經過短暫的沈默，當年 51 歲的克拉克沈靜的說：「好！我試試看！」

克拉克回到位於維吉尼亞州里奇蒙市（Richmond）的家，用自己的錢買了郵票與信箋，在其夫人的協助下，發動了一個遍及全國的募款行動。到了當年 10 月 6 日，他命名為「中國兒童基金會（China's Children Fund, Incorporated）」的組織獲得立案而正式成立。12 月 9 日基金會在李奇蒙市召開第一次會議，舉行幹部選舉，克拉克被選為首屆執行長。到了 1939 年 2 月，基金會已經擁有一個 450 位成員的「全國委員會」，有足夠的經費，基金會匯出第一筆美金 2,000 元的捐款給中國當局，開始濟助中國的飢餓兒童，當年的 12 月，基金會又捐助 13,000 美元給古崗育幼院（Ku Kong Orphanage）及寧南大學（Ling Nan University）；到了 1940 年 CCF 首度直接捐贈給蔣宋美齡女士，作為照顧兒童之用。基金會在初時協助的主要對象是生活在育幼院中，與家人、社區失去連絡的孤兒。自基金會成立後，用在中國大陸的款項，1943～1944 年度是 186,726 美元；1945～1946 年度是 372,217 美元。

克拉克成功的「秘密武器」並非來自政府補助，而是來自他所創建的個別的、一對一的兒童認養制度（child sponsor-

ship），只要願意幫助別人，一個人固定的以很少數的金錢，就可以幫助一個有需要的兒童。這種個別協助系統、直接的認養人—兒童關係，最後不但幫助了兒童，也會擴及兒童的家庭及社區。克拉克所創建的認養制度在當時大大的幫助了戰亂中的中國兒童，而後的歲月中，隨著家扶基金會的發展，更有效的幫助了全球千千萬萬個貧困無依的兒童（Tise, 1993）。

二、1946 年微勞士博士於中國大陸創立育幼院制度

CCF 所補助的育幼院分佈於遼闊的中國大陸各地，從 1946 至 1949 年之間，接受 CCF 補助的育幼院從 21 所增加到 42 所。那時在中國大陸工作的人當中，有位加拿大的年輕傳教士名叫偉倫·米爾斯（Verent J. Mills，因臺灣 CCF 早期譯音為微勞士，以下沿用之），他帶領一群院童逃難，避免日軍的迫害。1945 年他帶著 700 名兒童逃難到廣東，在廣東他遇見當時 CCF 的中國督導爾文·雷茲（Erwin Raetz），微勞士請求 CCF 的幫助。克拉克博士 1946 年前往廣東探望微勞士的育幼院，當場應允協助，並邀請微勞士加入 CCF 的工作團隊。

到了 1947 年春天，雷茲被任命為 CCF 遠東區處長，微勞士未幾也被任命前往上海擔任區域主管，負責中國北方、韓國、日本的工作，很快的，CCF 開始其他更多國家的育幼院，包括：馬來西亞、印尼、婆羅州及印度等地。微勞士根據其長期的育幼服務經驗，積極建立育幼院的制度，在育幼院，職員與兒童的比率為 1：11，

在兒童之家的比例則為 1:5。在微勞士管理的育幼院，每個兒童都有自己的床可睡，他要求育幼院一定要有室內的衛生設備，在上海的育幼院甚至有沖洗設備。飲水來自河流或水井，在冬天，育幼院提供熱水給孩子洗澡，每個孩子都有自己的棉被、洗臉盆、毛巾及牙刷，牙膏則由育幼院提供。他不斷充實各項設備，使院童獲得良好的照顧。他在一些育幼院（如上海的 Canaan 育幼院）內設立學校，在其他的育幼院，則提供學費讓院童到附近學校上課。他讓院童接受技藝訓練，並教導他們自己去尋找工作。同時他也鼓勵認養人寫信給院童，讓孤兒們的心靈獲得慰藉，了解人間的溫情（Tise, 1993）。在當時物質貧瘠、營生不易的中國，這些院童簡直生活在天堂，而這些育幼院的制度，也成為後來 CCF 輔導育幼院的操作標準。

三、1949 年結束中國大陸的工作

1949 年中國共產黨佔據中國大陸，那時 CCF 所資助的 46 所育幼院的兒童是 5,311 名，院童生活大致未受影響，但共黨對於美籍或親美人士仇視，到了 1950 年微勞士博士為逃避共黨政府的迫害，帶著依依不捨與無奈的心情離開他居住了 18 年的中國大陸。同年 10 月，CCF 結束在大陸育幼院的補助，將服務移往香港、澳門及臺灣，在中國大陸的工作也從此宣告結束。

四、1951 年更名為「基督教兒童福利基金會」

到了 1950 年代初期，CCF 的業務遍

及香港、臺灣、日本、韓國、菲律賓、中南半島、印度、德國，以至於非洲地區，但已不在中國大陸工作了。微勞士博士綜合大家的意見，認為「中國兒童基金會」這名稱已不再適用，於是把這個訊息告訴克拉克博士。1951 年 2 月，董事會決定將名稱更改為「基督教兒童福利基金會」（Christian Children's Fund），仍保留 CCF 的簡稱。

貳、臺灣 CCF 育幼院服務時期 （1950-1964）

中國兒童福利基金會 1950 年更名為基督教兒童福利基金會後，同年在臺灣設立辦事處，隸屬於香港分會，由門諾會牧師高甘霖及孫理蓮籌辦臺灣地區的育幼院服務工作。1954 年 12 月 10 日，獲臺灣省政府社會處核准設立「私立臺灣省基督教兒童福利基金會」；1964 年 7 月，脫離香港分會的監管，正式成立「臺灣基督教兒童福利基金會」，由郭頂順先生任董事長，高甘霖牧師（Rev. Glen D. Graber）任會長。

一、1950 年首創家庭式教養制度

CCF 在臺早期，從 1950 年到 1963 年，工作的重點在於育幼院兒童收容與照顧服務。1950 年 8 月 15 日在臺中市光音里租屋設置「光音育幼院」，開始收容兒童。到了 1954 年，院童已從原來的 5 名增加成為 53 名，館舍已不敷使用，便在美國總會的支持下，開始購地自建育幼院。

臺灣 CCF 所設置的育幼院，除了具備傳統育幼院的教養服務外，並採用兼顧兒

童身心發展與富有家庭氣氛的「家庭式教養制度 (cottage system)」，收容對象為家庭變故失怙兒童，是全臺灣首創家庭式教養制度的育幼院。在 CCF 的育幼院中，每「家」10 人~15 人，均有一棟單獨的房子，共有四間睡房、一間大廳及廚廁，由一位或兩位保育員來照顧。每個兒童都有私人的床位、衣櫥及私人的物品與空間。每個家庭在經濟上都是獨立的小單位（家扶基金會，2000）。這樣的家庭式教養設施，應該是承襲 CCF 在大陸時期的育幼院規制而來的。

在 CCF 的育幼院成長的孩子，與混齡同住的院童，有如兄弟姊妹，保育人員猶如親長，兒童在這種類似家庭的育幼院成長，能獲得身心正常發展的機會，並能享有家庭的親密與慈愛，兄弟姊妹的親情與慰藉。CCF 的育幼院不僅是提供遮日蔽雨的處所，也是享受安全、穩妥、生活愉快與樂享天倫的地方。兒童在這種「家庭」中成長，得以發展良好的社會化歷程，使其具有較開朗與獨立自主的個性、成熟的心理，也能有較正確的人生觀去處理其未來在社會上可能面對的風險。此種環境也能學習愛與被愛，以較為健康的方式表達自己的情緒與行為。更重要的是，兒童可以從這種生活的經歷中，學習如何度過正常的家庭生活，以便將來建立自己的美滿家庭。

臺灣 CCF 在育幼院服務的貢獻獲得政府的肯定，臺灣省政府於 1957 年頒發「最佳經營楷模獎」予 CCF，此為臺灣省政府首度頒發的育幼院服務獎章。

二、1953 年陸續設立並輔導多所育幼院

在這 13 年當中，除了光音育幼院外，臺灣 CCF 陸續接辦及輔導多所育幼院之服務。1953 年 2 月設立「臺中育嬰所」，收容被遺棄及失親的初生嬰兒與學齡前幼兒；1956 年設立「大雅盲童學校」；1962 年接辦「大同育幼院」；並有一段時間輔導多所私立育幼院、教養院。

在此一時期臺灣 CCF 所屬的育幼院及接受臺灣 CCF 補助輔導的育幼院共計 13 所，各育幼機構當時概況敘述如下：

(一)育幼院所：

1.臺中光音育幼院：臺中市北區淡溝北巷 61 號

民國 39 年 8 月 CCF 所創辦，是臺灣地區第一所採家庭式教養之育幼院，最高收容量 150 人，民國 65 年 7 月起由向上兒童福利基金會接辦，CCF 繼續補助至 70 年 6 月。

2.臺中育嬰所：臺中市樂群街 134 號

民國 42 年 2 月 CCF 所創辦，是臺灣地區第一所收容初生嬰孩之育幼院，最高收容量 140 人。民國 65 年 7 月起由向上兒童福利基金會接辦，CCF 繼續補助至 69 年 6 月。

3.臺北義光育幼院：臺北市水源路 68 號

CCF 自民國 51 年 7 月起至 69 年 6 月止補助該院長達 18 年餘。最高補助名額 240 人，撥款多達新臺幣 2,000 萬元。

4.救總臺北兒童福利中心：臺北市虎林街 120 巷 268 號

中國大陸災胞救濟總會所創辦，專收容大陸來臺義胞及難胞子弟，最高收容 550 人，CCF 自民國 50 年 2 月起輔助該中心，至 69 年 6 月停止輔助，前後歷時逾 19 年。

5. 華興育幼院：臺北市士林仰德大道 101 號

蔣夫人領導之中華婦女反共聯合會所創辦，最高收容量 550 人，CCF 自民國 45 年 4 月起輔助，最高輔助名額 450 名，至民國 65 年 2 月止，在漫長的 20 年中 CCF 撥款總共超過新臺幣 2,000 萬元。

6. 薇閣育幼院：臺北市北投溫泉路
民國 51 年 9 月至 64 年 8 月接受 CCF 輔助達 13 年之久，最高輔助名額為 120 名。

7. 希望會育幼院：臺北市羅斯福路
CCF 自民國 52 年 7 月起輔助該院至 62 年 7 月止，歷時 11 年，最高輔助人數為 40 名。

8. 救世軍臺北托兒所：臺北市及臺北縣新店
民國 57 年 1 月起接受 CCF 輔助，至 63 年 7 月止，最高輔助人數為 140 人。

(二) 身心障礙與殘疾兒童之宗

1. 彰化二林喜樂保育院：二林鎮二城路 7 號

民國 55 年 7 月至 69 年 6 月接受 CCF 輔助，該院係收容小兒麻痺兒童，最高收容量 120 人，CCF 輔助 100 人。

2. 臺中惠明盲童育幼院：臺中縣大雅鄉雅潭路 280 號

民國 45 年 7 月 CCF 所創辦，專收容盲童給予教育，是臺灣首創的盲童育幼

院。自民國 57 年 10 月起由 CCF 轉贈西德惠明盲人協會接辦，CCF 繼續輔助至民國 67 年 7 月。

3. 屏東勝利之家：屏東市大連路

收容小兒麻痺兒童，最高收容 200 名，民國 56 年 7 月至 66 年 3 月接受 CCF 輔助。

4. 臺東阿尼色弗小兒麻痺之家：臺東卑南鄉

收容東部地區小兒麻痺兒童，61 年 2 月至 67 年 7 月接受 CCF 輔助。

5. 臺北縣樂山智能不足兒童教養院

收容智能不足兒童給予教導，民國 61 年 12 月至 67 年 7 月接受 CCF 輔助。

上述育幼機構，除大同育幼院由臺灣 CCF 繼續營運至今外，其中有因經費來源另有補助單位，或因本身已具備獨立經營能力，臺灣 CCF 遵循基督教兒童福利基金會美國總會的指示，逐漸將盲童學校、光音育幼院及臺中育嬰所贈送給其他基金會接辦。唯一保留的大同育幼院仍然以家庭式提供院童服務，目前院內設有家庭式院舍、游泳池、圖書館、籃球場、戶外烤肉場等設施，院童受到完善之照顧。

參、家庭扶助與社工制度建立的興盛時期（1964-1976）

一、1960 年代的臺灣

到了 60 年代，臺灣社會環境，也因為工商業急速發展，漸由農業型態轉變為工業型態，弱勢經濟家庭的兒童所滋生的諸多心理暨社會方面的問題，亟須專門機構予以協助，使之加強適應環境的能力。聯

合國(兒童權益宣言)中於第6條提到:「兒童需要愛與了解,以利其人格充分及和諧的發展,凡屬可能,兒童應在其父母照料及負責之情形下生長……,幼齡兒童,除特殊情形外,不使其與母親分離。」

二、1964 年基督教兒童福利基金會成立臺灣分會

隨著兒童福利思潮的演化,臺灣 CCF 的育幼服務雖然仍保持良好的品質,但 60 年代的臺灣正快速的轉型中,臺灣的社會,因為工商業急速發展,以然由農業時代轉變為工業化社會,弱勢經濟家庭的兒童面對競爭加劇的社會,諸多心理暨社會方面的問題,亟須提供專業化的服務以解決其困境。加之聯合國(兒童權益宣言)中於第6條所提:「兒童需要愛與了解,以利其人格充分及和諧的發展,凡屬可能,兒童應在其父母照料及負責之情形下生長……,幼齡兒童,除特殊情形外,不使其與母親分離。」,這股福利思潮的時代巨流,提醒臺灣 CCF 必須做第一次的服務轉型。

1964 年 7 月,基督教兒童福利基金會正式在臺灣成立分會,由高甘霖牧師擔任首任會長。在因應臺灣社會轉型過程中,臺灣 CCF 深感育幼院式的服務措施因設備、經費有限,所能服務的兒童數受到很大限制,制度式的照護對貧困兒童並非是很好的方式,而且,收容貧困兒童,其家庭的困境也改善不多。美國總會在同一年代於南美開始規劃「家庭扶助」的方案,當時臺灣的城市地區出現很多棄養兒童,高甘霖牧師從韓國引進「家庭扶助計畫

(family helper project)」,臺灣 CCF 自 1964 年起,陸續在臺灣各地成立家庭扶助中心,推展兒童暨家庭的福利服務工作。

臺灣 CCF 創建家庭扶助中心從 1964 臺中家扶開始,同年美國總會會長簡務本(Verbon Kemp)來臺視察臺灣 CCF 工作,並參與當時的董事會議,會中表達美國總會對家庭扶助計畫支持的態度,其後的數年間,臺灣的家庭扶助計畫便快速的發展。除了第一所臺中家庭扶助中心,隔年(1965 年)馬祖家庭扶助中心成立,同年,臺北家扶、高雄家扶、澎湖家扶成立。到了 1966 年,彰化、花蓮、臺南、宜蘭四所家庭扶助中心成立了,接下來的 1967 年到 1971 年家扶中心快速成立,所扶助的兒童也從臺中家扶成立之初的 261 名,快速增加到 1971 年的 16,630 名。

(一)以貧困單親家庭兒童為主要服務對象

家庭扶助中心服務的主要對象,主要為生活在貧困家庭中的單親兒童,其他因為家中主要經濟生產者失能所造成的貧困家庭,也是臺灣 CCF 扶助的對象。CCF 社工員透過家庭訪視、經濟補助、醫療補助、個別會談、團體活動等方法,改善服務對象的家庭生活,以提昇兒童及其家庭環境的適應能力。

(二)建立社工員制度

臺灣 CCF 從 1964 年開始家庭扶助計畫後,因為服務的需要,逐漸建立社工員制度。由於當時的 CCF 尚為基督教的福音機構,強調以基督愛人的精神從事服務事工,因此早期招募社工員,資格為大專畢業的基督徒。後來為提昇專業服務水準,不再堅持僅聘用基督徒的大專畢業生,而

改為聘用大專社會工作及相關科系（所）畢業生。人員訓練，自 1969 年 9 月起，臺灣 CCF 每年都為其會內社工員舉辦國內外在职訓練。為維持服務品質，臺灣 CCF 重視專業訓練。

CCF 各地家庭扶助中心成立時間一覽表

單位名稱	成立年代	說明
大同育幼院	1962 年 11 月	
臺中家扶	1964 年 5 月	
馬祖家扶	1964 年 10 月	1977 年關閉
臺北家扶	1965 年 1 月	
澎湖家扶	1965 年 11 月	1978 年關閉 1983 年重新開辦
高雄家扶	1966 年 1 月	
臺南家扶	1966 年 4 月	
宜蘭家扶	1966 年 9 月	
彰化家扶	1966 年 11 月	
花蓮家扶	1966 年 12 月	
基隆家扶	1967 年 4 月	
金門家扶	1967 年 4 月	
新竹家扶	1967 年 7 月	
屏東家扶	1967 年 8 月	
桃園家扶	1967 年 8 月	
臺東家扶	1969 年 1 月	
雲林家扶	1969 年 3 月	
岡山家扶	1969 年 6 月	1980 年 6 月關閉 1987 年 7 月重新開辦改稱高雄縣家扶
板橋家扶	1969 年 7 月	改稱北縣家扶
南投家扶	1969 年 8 月	
苗栗家扶	1970 年 6 月	
豐原家扶	1971 年 7 月	改稱中縣家扶
新營家扶	1971 年 7 月	改稱臺南縣家扶
臺北北區家扶	1999 年 3 月	

三、1968 年辦理山地學生中心

1968 年政府實施九年國民義務教育，許多山地學生也都有機會就讀國民中學，但因家庭離學校甚遠，必須住校或在外租房子。由於他們無力負擔住宿費用，CCF 乃與數處教會或社會團體合辦山地學生中心，計有羅東、大湖、東勢、埔里、蘭嶼、培元、臺東、高雄等 7 個山地學生中心。1973 年，CCF 又與臺中市政府合辦恩慈托兒所，收容低收入家庭的孩子。山地學生中心與托兒所因政府的照顧而終止與 CCF 的輔助關係。

臺灣 CCF 補助的山地學生中心概況敘述如下：

CCF 補助山地學生中心概況

1. 培元山地學苑：彰化八卦山培元中學
收容就讀培元中學之山地學生，民國 58 年 4 月至 64 年 7 月接受 CCF 輔導。

2. 霧社學苑：南投縣仁愛鄉霧社
收容仁愛鄉就讀國中山地學生，民國 58 年 7 月至 60 年 8 月接受 CCF 補助。

3. 臺東學苑：臺東市內
收容就讀於臺東市內之山地學生，民國 58 年 7 月至 60 年 3 月接受 CCF 補助。

4. 蘭嶼國中學生中心：臺東縣蘭嶼鄉
協助蘭嶼國中解決住宿、伙食、衣服、醫藥等問題。民國 58 年 8 月至 60 年 8 月由 CCF 支助。

5. 東勢山地學生中心：臺中縣東勢鎮
專為臺中縣和平鄉山地青年就讀東勢各國中而設立，民國 59 年 9 月至 64 年 7 月接受 CCF 補助。

6. 大湖山地學生中心：苗栗縣大湖鄉

專為泰安鄉山地學生而設，民國 60 年 1 月至 68 年 8 月接受 CCF 補助。

7. 高雄山地學生中心：分設於高雄縣六龜鄉及甲仙鄉

為高雄縣桃源鄉及三民鄉山地學生而設，60 年 2 月至 64 年 7 月接受 CCF 補助。

8. 羅東山地學生中心：宜蘭縣羅東鎮

為宜蘭縣大同鄉及南澳鄉山地學生而設，CCF 自民國 60 年 3 月至 68 年 7 月補助該中心。

9. 埔里山地學生中心：南投縣埔里鎮

為南投縣仁愛鄉、信義鄉之山地學生而設，民國 60 年 10 月至 68 年 7 月接受 CCF 補助。

10. 竹東山地學生中心：新竹縣竹東鎮

為新竹縣尖石鄉、五峰鄉之山地學生而設，民國 61 年 10 月至 65 年 8 月接受 CCF 補助。

四、1976 年發展社區服務

家庭扶助的業務，原本以個案工作為主，團體活動為輔。1976 年 3 月起，開始有「社區服務」的項目，提供電話諮詢服務，包括家庭問題（親子、婆媳、夫妻關係）、青少年問題、社會資源轉介等。之後又陸續推出社區兒童育樂活動，放學後寄託，社區兒童圖書室等，擴大家庭扶助中心的服務層面。

肆、邁向自立之路（1977-1985）

1972 年微勞士博士就任 CCF 美國總會第三任會長，聘請芝加哥大學社會係教授車嘉麟（Dr. Charles Chakerian）進行 CCF 全球營運的評估。車嘉麟博士於 1974 年到

達臺灣進行各項兒童福利方案的評估，結束之後，車嘉麟博士認為臺灣在經濟方面，經濟快速成長，國民所得提高，已經不符合美國總會的補助標準。在政治方面，車嘉麟博士認為共黨勢力終將控制臺灣，未來臺灣的政治前途可慮，因此建議美國總會應逐步撤離臺灣。

根據這項建議，CCF 美國總會要求當時的會長陳宗仁牧師提出自立計畫，陳牧師於 1976 年辭職，美國總會派員前來臺灣遴選新的會長，時任彰化家扶主任的郭東曜先生提出一項「八年自立計畫」獲提擢為臺灣 CCF 第三任會長，並自 1977 年起開始進行機構自立的艱鉅任務。1983 年 4 月為迎接臺灣 CCF 自立的到來，更改會名為「中華兒童福利基金會」(Chinese Children's Fund，仍簡稱 CCF)。

一、1977 年訂定八年自立計畫，發起扶幼運動

CCF 自立計畫的重點在於發起「扶幼運動」，其方法是：在國內徵募認養人，逐步取代國外的認養人；喚起國人捐款贊助 CCF 各項福利服務工作。具體的作法如下：(1)鼓勵員工向親友介紹 CCF 業務，募集小額捐款；(2)鼓勵員工撰寫有關受助家庭及認養人、贊助人的溫馨故事向報章雜誌投稿並給予獎賞；(3)CCF 公關部門及各地家扶中心主管主動與媒體記者連繫，在適當情況下提供資訊，呼籲國人參與扶幼運動；(4)各家扶中心主管邀請當地社會賢達、熱心公益人士與 CCF 自立青年組織後援團體協助家扶業務；(5)發行刊物，與認養人、贊助人及關心會務人士連繫。

二、1981 年首開政府與民間社福機構合作先例

在臺灣 CCF 進行自立計畫的過程中，同時創造了一項紀錄：首開政府與民間方案合作的先例。

1976 年印第安那波里大學藍采風教授應邀返臺主持一項社工專業訓練，講授家庭寄養服務理論，隔年 CCF 出版「寄養服務與社會工作」，正式引進在美國行之有年的「家庭寄養服務」。此一在臺嶄新的服務獲內政部的支持，遂於 1977 到 1981 年在數個家扶中心進行實驗性方案，1984 年臺灣省政府社會處正式委託臺灣 CCF 推展兒童寄養服務，由 CCF 負責招募寄養家庭，安置需要的兒童，所需服務經費則由政府編列預算補助，此項公民營共工的服務模式，首開政府與民間社會福利機構合作之先例。

三、1985 年完成自立

CCF 的「扶幼運動」得到社會大眾普遍的認同與支持，因而自立計畫得以於 1985 年 6 月順利達成。經過八年的努力，原本由美國、加拿大認養人認養的臺灣兒童，逐漸替換成由本國認養人認養，也為 CCF 往後的發展奠定了穩固的基礎。

關於臺灣 CCF 的自立計畫，對國內非營利組織深有研究的官有垣教授稱之為「CCF 應付危機的策略」(官有垣，2000)。另一篇研究則認為臺灣 CCF 堅持執行認養方案，提出扶幼計畫，保存了臺灣 CCF 的核心能力，對其後的發展有關鍵性的影響：

1975 年美國總會決定撤離臺灣，而家扶基金會則提出一項自立計畫以維繫組織的繼續生存。在對社會資源的急迫需求壓力下，家扶基金會尋求與政府的合作，以便獲得政府的經費補助。當時政府建議家扶基金會將「家庭扶助計畫」的貧童扶助轉移給政府，政府將補助家扶基金會專心發展寄養和學校社會工作，以減輕家扶的財務負擔。

在經過仔細評估之後，家扶基金會婉拒政府的提議，堅持繼續執行「家庭扶助計畫」，並積極進行地方募款。官有垣（2000）認為：從非營利組織的生存觀點來看，家扶基金會有充分的理由採取各項策略來維繫其核心工作，並延續其組織的生命。更何況貧童經濟救助方案與其他地方募款的推動，有密切不可分割的關係，家扶基金會必須向民眾「合理化」募款的理由，而「幫助那些需要幫助的窮困孩子」正是最好的理由。無論如何，地方募款的成功促成家扶基金會能夠持續提供「家庭扶助計畫」服務。

家扶基金會在 20 多年前遭逢一個面臨裁撤的重大危機，卻因確認了「為貧童服務」為其核心價值，在組織多年的努力之下，地方募捐的成果已從 1977 年的 120 萬，快速爬升到 21 億 1,100 萬（家扶基金會扶幼季刊，1977；家扶基金會 91 年年度報告，2003），不但在社會資源的運用下交出一張亮麗的成績單，而「家庭扶助計畫」也從 1964 年開辦至今未曾間斷，「貧童扶助」已經成為家扶基金會的招牌方案了。

「家庭扶助計畫」原本是「為貧窮兒童服務」的方案，這個組織任務多年來不

斷號召學有專長的專業人才投入服務，在個人與組織共同成長的歷程中，不但型塑了組織精神與組織文化，也傳承了組織的共同記憶，由於經驗與知識的攜帶與傳遞，「為貧窮兒童服務」的服務原型已經延展成為「為兒童及其家庭成員服務」的家庭扶助模式，據此，家扶基金會經歷幾度的服務轉型，如今則以「兒童福利的代言人」自許，創新推出的服務涵蓋了兒童福利服務的幾個重要面向，在其進入新的福利市場時，都因其攜帶了所需的核心專長，因而每個服務方案的提供都具備競爭優勢（蕭琮琦，2003）。

伍、以家庭為本的多元發展時期（1986 迄今）

臺灣 CCF 於 1985 年自立後，雖然從此不再有來自國外的經濟援助，其發展的腳步並未因此而停頓。之後發展上重要的近程為從 1986 年起開辦國外兒童認養服務，開始提供國際救援。另一個重要的里程碑為 1988 年開始的兒童保護方案。而後服務走向多元化，到 1999 年更名為家扶基金會，更標示了基金會的服務已從兒童為本的服務，擴及兒童及其家庭的服務範圍。以下就此一發展時期的重要內容，分別描述。

一、1986 年開辦國外兒童認養業務

臺灣 CCF 在尋求自立的過程中，吸引國內數以萬計的熱心人士加入扶幼濟貧的行列，到了 CCF 自立那年，當時臺灣 CCF 所認養的兒童已經全部被國內認養人認養，而尚有為數甚多的認養人等待安排兒

童。而此時透過家扶國際聯盟的資料，得知美國在其他國家的認養人嚴重不足，臺灣 CCF 爲了回饋外國人士過去 30 多年對我國兒童的幫助，開始透過美國 CCF 的安排，自 1986 年 7 月起開辦「認養國外兒童」的業務，提供國人認養國外貧苦兒童的機會。到 2004 年爲止，臺灣 CCF 已經在 27 個國家認養超過 21,000 名國外兒童。

臺灣 CCF 的國外認養工作透過家扶國際聯盟的體系提供服務，爲更落實國際救援的效能，臺灣 CCF 於 2004 年 9 月，已於蒙古國成立「蒙古分事務所」，這是臺灣 CCF 的第一所國外分事務所，第一年將於蒙古提供 3,000 名蒙古貧困兒童的認養服務。

二、1987 年率先推展國內「兒童保護」工作

從 1987 年開始推展的兒童保護方案，是臺灣 CCF 專業服務的第二度轉型。臺灣 CCF 於 1976 年開始從美國引進兒童保護工作，印製兒童保護手冊，出版全國第一本兒童保護專書。全國家扶中心於 1988 年成立兒童保護專線 2085（諧音：兒童保護），受理民眾舉發兒童受虐事件。1988 年夏天，首度在美國聖荷西大學舉辦兒童保護專業人員訓練，調訓全國家扶中心主任參加，此後便每一至兩年，定期派遣社工員前往香港、日本、美國大學接受兒童保護專業訓練。

爲結合地方力量，組織兒童保護網絡，全國各地家扶 1989 年紛紛成立「兒童保護委員會」，協助家扶推展兒童保護服務。本國兒童福利法雖於民國 62 年即已制

定，但對於兒童保護工作實務上的保障嚴重闕如，CCF 於 1992 年首度公布「兒童受虐十大新聞」，並舉辦「全國兒童保護研討會」，喚起國人對兒童保護的關注。同年發動全國 14 萬人連署，籲請政府修正兒童福利法。同時，與國內數個福利團體組成「兒童保護修法行動聯盟（此聯盟後來成立爲兒童福利聯盟文教基金會）」，倡導並促成兒童福利法的修法。

CCF 自 1992 年起，每年公布（兒童保護十大新聞），探討兒童虐待防治與兒童保護諸問題，並在 1997 年成立「兒童保護資源中心」，提供兒童保護諮詢及相關研究重要資料。1999 年接受內政部委託製作「兒童少年受虐待及被疏忽研判指標」，提供第一線社工員接觸個案時開案及處遇的參考依據。

隨著經驗的累積，CCF 的兒童保護工作漸朝周延化、精緻化發展，除對受虐兒童提供緊急救援，更於 1999 年起開始提供心理復原創傷服務。對於受虐兒童除提供寄養服務外，部分家扶因館舍設備齊全，開始提供緊急庇護服務。臺灣的兒童保護工作濫觴於 CCF，也因 CCF 長年的實務與研究，爲臺灣的兒童保護工作累積珍貴的知識與經驗。

發展多元化服務方案

CCF 對兒童及其家庭所提供的服務方案，以家庭扶助、寄養服務、兒童少年保護爲核心方案，並配合各地家扶中心的服務特色，發展出多元的服務方案。有些方案源自於家扶的創建，有些方案則來自與政府的合作或委託，截至目前爲止，CCF 在全國各地所執行的方案頗爲多元，描述

如下：

1. 1993 年

開辦示範托嬰中心與身心障礙兒童日間寄托服務

接受政府委託辦理兒少年收養暨監護權調查服務

2. 1996 年

設置家扶園（不幸兒童少年關懷中心、緊急暨短期收容中心）；

發展遲緩兒童早期療育方案

強制性親職教育服務方案

3. 1997 年

推展原住民家庭服務方案

4. 1998 年

成立全國第一所兒童保護資源中心

5. 1999 年

開辦兒童少年心理創傷復原服務一家扶彩虹屋

設置受虐兒童少年庇護中心

6. 2001 年

推展社區保母支持系統

7. 2003 年

推展外籍及大陸配偶弱勢兒童外展服務

推展失業勞工家庭支持服務方案

三、1990 年參與 CCF 世界聯盟

臺灣 CCF 雖於 1985 年脫離美國總會的管轄，並多次更名之後，目前以改稱為臺灣家扶基金會，但仍積極參與 CCF 聯盟各項運作。1990 年 11 月，基督教兒童福利基金會（CCF）世界聯盟正式成立，臺灣為聯盟國之一，並於 1996 年膺任該聯盟主席（董事長為代表人）。此後，CCF 參

與國際兒童福利事務漸多，也在國際災害與急難救助方面多所貢獻。CCF 國際聯盟於 2004 年更名為家扶國際聯盟（ChildFund International，英文字義為國際兒童基金會，因中文已慣稱為家扶聯盟，故沿用之），此一國際基金會依據各會員國貢獻比例調配董事名額，臺灣家扶基金會目前擁有 7 名董事名額，為次於美國的會員國，由此可見臺灣家扶基金會在國際兒童救援的貢獻。

陸、結語：臺灣家扶基金會對臺灣兒童福利發展的影響

臺灣家扶基金會在臺成立已經超過 50 年，一直以臺灣兒童的代言人自詡，長期以來，努力創新各種服務方案，對臺灣兒童及其家庭已經做出一定的貢獻。官有垣教授（2000）曾就各非營利組織對臺灣福利的影響為文論述，其中對於臺灣家扶基金會對臺灣兒童福利發展的影響，做了以下的歸納，本文就以官教授對家扶基金會研究的結論，作為結語：

在兒童福利制度面的影響有：(1)首創家庭式育幼院模式；(2)協助育幼院建立評鑑制度；(3)臺灣身心障礙兒童福利與特殊教育服務提供的先驅者；(4)協助政府訓練兒童福利專業人員，提升保育人員專業知能。

對社會工作專業體制的影響有：臺灣省政府於 1974 年實驗社工員制度，即邀請 CCF 參與並負責規劃社工制度及實施訓練課程。協助臺灣省政府制訂社工員制度計畫之研擬，1979 年臺灣省議會依據此一計畫，通過「臺灣省推行社會工作員制度計

畫」，奠定後來社會工作推動的法令依據。由於政府與臺灣 CCF 的合作推廣社工員制度，為臺灣後來社會工作專業化奠定良好基礎。同時，由於當時臺灣 CCF 協助政府規劃社會工作人員制度與訓練社工員，所採取的社工專業化訓練，兼顧個案、團體、社區工作三項直接服務的技巧，專業化訓練可稱完備。另一個主要的貢獻是逐漸促使臺灣的社會工作由救濟模式發展為福利服務模式，由照顧少數貧窮人口擴展到社區大眾的服務。

家庭扶助方案對社會救助的貢獻為：超越了傳統經濟輔助面向，兼顧貧戶的教育、醫療與文化、休閒需求面之扶助，使其社會救助具有改善貧戶「世代貧窮」的傾向。而臺灣 CCF 所建立的認養扶助方案，其後對於本土社會所展現的影響力在於：(1)認養制度日後成為社福機構募款仿效之對象。(2)倡導個人關懷社會模式之基礎。(3)具有自立回饋的特性，自立青年回饋貧困兒童，帶動一種良性的社會責任回饋體制。(4)具有社會整合功能。

在本土化社會工作模式的建立方面：

(1)特殊兒童與醫療模式結合。(2)個案、團體、社區工作的綜合取向。(3)提倡學校社會工作。

最後一項則為促成兒童福利法立法、修法等福利服務的執行。CCF 以家庭與社區為本位的福利服務模式，不但符合當時政策面的要求，同時也從家庭扶助方案中，發掘更深入的兒童問題：如虐待、亂倫、寄養需求、托育需求、監護權、收養等問題，將兒童福利從消極保護層次，提升到積極維護「兒童權益」的層次。(官有垣，2000)

臺灣家扶基金會由外國教會熱心人士發動，發源於中國大陸，經過超過半世紀的福利遞送，輾轉傳愛到臺灣。到了今日，又從臺灣回流到美國 CCF，透過家扶國際聯盟的福利輸送體系，回饋到全球需要幫助的角落。臺灣家扶基金會的發展軌跡，就如一篇溫馨的故事，可以溫熱任何一顆冷淡的心。

(本文作者為財團法人臺灣兒童暨家庭扶助基金會社會資源處處長)

參考書目

- 官有垣 (2000) 非營利組織與社會福利-臺灣本土的個案分析，臺北：亞太。
家扶基金會 (2000) 中華兒童暨家庭扶助基金會五十週年特刊，臺中：家扶基金會。
Tise, Larry (1992) A Book about Children-Christian Children's Fund 1938-1991. Virginia: CCF.