

國際社會福利協會中華民國總會與 臺灣社會福利發展—他山之石之效能

楊孝滌

壹、序 言

臺灣社會福利之發展、社會福利政策之制定、社會福利體系的建制、社會福利法規之立法、社會福利措施之執行均與參考世界各社會福利先進國家有密切的關聯性，也就是發揮他山之石之效能，除了各相關社會福利機關主動考察外，國際社會福利協會中華民國總會在歷屆理事長之領導下，組團出國參加定期的國際性會議扮演了他山之石主導的角色，對於臺灣社會福利之發展有其一定影響的地位。

國際社會福利協會中華民國總會首任理事長為當時資深立法委員陸京士先生，而國際社會福利協會總會以及亞太地區國際社會福利協會每兩年各召開一次世界性和亞太地區性國際社會福利協會年會，每年均有大會研討的議題，尤其在促進國際社會福利之交流上扮演關鍵的角色，每年國際社會福利協會中華民國總會均組團前往參加，成為國際社會福利協會主要的參與者和支持者，而每次組團均有政府社會福利主要官員、社會福利學者專家、直轄

市和縣（市）政府社會福利機關官員、社會工作人員、民間社會福利機構以及各種社會福利機關工作人員，可說是國際社會福利交流的主要管道。臺灣亦有兩次主辦亞太地區國際社會福利年會的經驗。繼陸京士理事長之後，由任佩玉教授繼任理事長，而後由立法委員饒穎奇擔任理事長，然後由趙守博先生繼任，而現任的理事長為白秀雄先生。本文撰寫之資料是依據由國際社會福利協會中華民國總會所發行之 1986~1994 年工作報告及 1995 年（第二十六屆）亞太區域會議報告書至 2004 年（第三十一屆）全球會議報告書撰寫而成的。

貳、國際社會福利協會全球性 年會和亞太地區年會所扮 演的角色及效能

根據國際社會福利協會中華民國總會在民國 83 年所發行之 1986~1994 年工作報告中，對於國際社會福利協會（International Council on Social Welfare）

有以下之簡介：

國際社會福利協會（以下簡稱 ICSW）創立於 1928 年，乃一以結合各個國家及國際性組織共同推動社會福利、伸張社會正義、促進社會發展為宗旨之民間組織。其基本任務係致力於社會和經濟發展以抑制全球各地人民之貧窮、困苦，並保障他們享有食物、住屋、教育、醫療、安全、參與等基本權利。ICSW 堅信這些權利乃追求自由、正義及和平所不可或缺之要素。

ICSW 為當前世界上最大並最具影響力之國際社會福利組織，且為聯合國之諮詢機構，與聯合國經社理事會、世界糧農組織、國際勞工組織、兒童基金會、世界衛生組織等單位關係極為密切。現有會員國 67 個，國際性組織 21 個，而分亞太地區、非洲、北美洲、歐洲、中南美洲五區來推展會務。ICSW 每兩年舉行世界年會一次，五個地區亦每兩年舉行區域會議一次，二者間隔舉行。日常會務在政策方面由執行委員會負責，事務工作則由秘書處負責。執行委員會之成員包括：總會會長、上屆總會會長、5 位地區副會長、財務長、5 位執行委員（每地區選出一位）、2 位國際性組織代表、5 位助理財務長（每地區一位），共 19 人。現任總會會長為德國籍的 Dirk Jarre'，秘書長為芬蘭籍的 Sirpa Utriainen，秘書處設於加拿大的 Montreal。

我國在 1970 年申請加入 ICSW，於同年獲選為執行委員並連任至今（1970～1978 為陸京士先生，1978～1986 為任佩玉女士，1986～1994 為詹火生先生），1994 年在芬蘭舉行的第 26 屆世界年會，詹火生

先生被任命為亞太區之財務長，使我國委員會之代表能進入此世界組織之核心，對我國國際地位之提昇極有助益。

綜觀我國委員會先後在陸京士先生（1970～1984）、任佩玉女士（1984～1986）及饒穎奇先生（1986～1994）領導之下，會務蒸蒸日上，目前個人會員有 200 餘人，均係社會福利、社會行政及相關領域之學者專家及實務工作者；團體會員 120 餘單位，包括社會、勞工等領域之公私立學校、機構、社團，為國內最具影響力之社會福利組織，對我國社會福利服務品質之提昇、社會政策立法之制定、專業制度之建立、行政體系之健全等方面均著有績效；而由於對國際事務之積極參與，對我國國民外交之推展、國際地位之提昇亦貢獻良多。（國際社會福利協會中華民國總會，民 83 年）

國際社會福利協會這幾年來已歷經數次改組，現任總會會長為 Solveig Askjem，秘書長為 Christian Rollet，秘書處設在荷蘭。國際社會福利協會兩年舉行全球性會議，隔年並舉行區域性會議，國際社會福利協會中華民國總會從陸京士先生擔任會長時，就每年組團參加全球性年會和亞太地區性，而每一次年會大會討論之主題，更是發揮他山之石實效的充分例證。根據國際社會福利協會中華民國協會之 1986～1994 工作報告及 1995 年之後各參加年會後之工作報告，各項大會主題列表如下：

一、第二十三屆國際社會福利會議

時間：1986 年 8 月 31 日～9 月 5 日

地點：日本東京

主題：促進家庭與社區功能—為社會發展奠基礎 (Strengthening the Family and the Community—A Significant Contribution to Social Development.)

二、第二十三屆 1987 年國際社會福利協會亞太區域會議

時間：1987 年 8 月 23 日～28 日

地點：印尼雅加達

主題：溝通—社會發展的基本要素 (Communication : Key Element to Social Development)

三、第二十四屆國際社會福利會議

時間：1988 年 7 月 31 日～8 月 5 日

地點：西柏林

主題：法律、社會福利與社會發展 (Law—Social Welfare—Social Development)

四、第二十四屆 1989 年國際社會福利協會亞太區域會議

時間：1989 年 9 月 4 日～9 日

地點：馬來西亞吉隆坡

主題：藉資訊與教育促進社會發展 (Social Development Through Information and Education)

五、第二十五屆國際社會福利會議

時間：1990 年 6 月 24 日～29 日

地點：摩洛哥馬拉加許市

主題：基層發展中人們所面臨的挑戰 (The Human Demension of Local Development : Accepting the Challenge)

六、第二十五屆 1991 年國際社會福利協會亞太區域會議

時間：1991 年 8 月 26 日～31 日

地點：香港

主題：環境保護與社會發展—民間團體的角色 (Environmental Protections and Social Development—Role of Non Governmental Organizations)

七、1992 年社會福利會議

地點：美國華盛頓

(一)國際社會發展校際聯合會 (Inter—University Consortium for International Social Development. IUCISD.) 第七次年會

時間：1992 年 7 月 12 日～16 日

主題：改善人類情況社會發展的策略 (Strategies of Social Development for Human Condition)

(二)國際社會工作學院協會 (International Association of Schools of Social Work. IASSW) 第二十六屆年會

時間：1992 年 7 月 15 日～19 日

主題：社會工作教育之挑戰 (Challenges to Social Work Education)

(三)美國社會工作人員協會 (National Association of Social Workers. NASW) 與國際社會工作者聯盟 (International Federation of Social Workers. IFSW) 聯合年會

時間：1992 年 7 月 18 日～22 日

主題：環境與發展之危機—對社會工作專業之新挑戰 (Enviroment and Development Crisis—New Challenges to the Social Work Profession)

八、1993 年第二十六屆國際社會福利協會亞太區域會議

時間：1993 年 8 月 23 日～27 日

地點：新加坡

主題：家庭與發展 (Family and Development)

九、第二十六屆國際社會福利會議

時間：1994 年 7 月 3 日～7 日

地點：芬蘭坦波市

主題：向全球之貧窮及不平等境遇挑戰 (The Fight Against Poverty and Inequality on a World Level)

十、1995 年第二十七屆國際社會福利協會亞太區域會議

時間：1995 年 11 月 20 日～23 日

地點：紐西蘭基督城

主題：社會福利的夥伴關係 (Partnerships that Work)

十一、1996 年第二十七屆國際社會福利會議

時間：1996 年 7 月 29 日～8 月 3 日

地點：香港

主題：轉變中的社會—在政治、經濟及社會層面上的發展 (Societies in Transition Development in a Political, Economic and Social Context.)

另外，大會亦設計了五個副題，分別是：

(一)脫臼與差距及其背後的含意 (The Dislocations and Disparities and their Implications.)

(二)價值前題與觀點 (The Value Premises and Visions.)

(三)行動者及政策過程 (The Actors and the Policy Processes.)

(四)程序策劃及對將來的影響 (Programme Planning and Implications for the Future.)

(五)個案研討 (Case Studies.)

十二、1998 年第二十八屆國際社會福利會議

時間：1998 年 7 月 5 日～9 日

地點：以色列耶路撒冷

主題：提昇人類福祉—探討社會型塑力 (Promoting Human Well-Being : Addressing the Forces Shaping Society)，其探討內容有三部分：

(一)型塑社會的影響力：

包括全球化、民營化、分權化；政府、民間與志願組織之間關係的改變；平均餘命的延長；族群、性別、宗教之關係；人口趨勢與人口運動；科技的影響；戰爭、和平、人類安全等議題。

(二)人類福祉的提昇：

其領域包括教育、健康、環境生態、工作、政治、經濟、社會保險與社會福利等。其服務對象包括家庭、兒童、青年、老人、身心障礙者及難民等。

(三)改變的策略：

包括新的服務方案、新的服務輸送系統、社會發展、協調或聯盟、社會或政治方案、研究、人類福祉的指標、組織、預測、新的全球變遷策略等議題。

十三、1999 年國際社會福利協會亞太區域會議

時間：1999 年 9 月 14 日～17 日

地點：澳洲雪梨市

主題：新世紀之社會福利與社會發展
(Social Welfare and Social Development in the New Millennium)

是為迎接新時代來臨而將全方面社會發展所作之「回顧與前瞻」，邀請亞太區各國會員發表其在國內、或區域間推展社會福利的現況及經驗，主題包括：貧窮、人權、就業、衛生與健康、政經環境、社區組織、福利政策及服務等，並涵蓋所有人口群之權利與福利，包括：家庭、兒童、青少年、女性、老人、身心障礙者、勞工、原住民等。

十四、第二十九屆國際社會福利會議

時間：2000 年 10 月 23 日～27 日

地點：南非開普敦

主題：貧窮、社會福利與社會發展—二十一世紀的挑戰 (Poverty, Social Welfare and Development: Challenges for the 21st Century)

十五、2001 年第二十九屆國際社會福利協會亞太地區會議

時間：2001 年 4 月 4 日～7 日

地點：韓國漢城市

主題：人類安全防護及社會安全網 (Human Security and Social Safety Net)。會議包括 6 個全體會議及 12 個專題討論會，分別研討社會安全網和(1)價值和意識形態(2)社會福利政策(3)社會福利行政(4)社

會福利服務的關係。

十六、2002 年第三十屆國際社會福利會議

時間：2002 年 4 月 24 日～28 日

地點：荷蘭鹿特丹市

主題：縮短全球性與地區性社會、經濟及文化機會之差距 (Bridging the gaps: economic, social, and cultural opportunities at global and local levels)，其探討內容有三部分：

(一)差距縮短

由於我們所生存的世界是多元的，包括性別、財富、種族、文化、權力的差異，這些差異會產生社會、經濟、文化的不公正，甚至導致壓力、緊張、焦慮、消極地使得差距更為加深，因此在 21 世紀來臨之始，橫跨差距，縮短差距，使生活在世界上的民眾不會因地域、信仰、種族而有不同的生活水準，為當前重要之課題。

(二)全球性與地區化之均衡發展

其領域包括教育、健康、環境生態、工作、政治、經濟、社會保險與社會福利等。其服務對象包括家庭、兒童、青年、老人、身心障礙者及難民等。

(三)持續性社區照顧策略

包括新的社區服務方案、新的社區服務輸送系統，其服務對象包括老年、身心障礙者、移民者及單親家庭等。

十七、2003 年第三十屆國際社會福利協會亞太區域會議

時間：2003 年 12 月 8 日～12 日

地點：中華民國臺北市

主題：全球化、就業與社會福利
(Globalization, Employment and Social Welfare)

十八、第三十一屆國際社會福利協會 全球會議

時間：2004年8月16日～20日

地點：馬來西亞吉隆坡

主題：社會進步與社會正義 (Social Progress and Social Justice)

副主題：全球化社會結果，宗教、文化、社會和諧、公民社會與區域合作等

從以上所收集十八次全球性或亞太區域性國際社會福利協會年會大會主題來分析，可以清楚地了解到世界性社會福利問題發展型態和世界各國社會福利政策規劃的導向，以及社會福利體系的建制、社會福利法的制定和社會福利措施的執行，而大會的主題自然影響到參與年會各國代表和各國社會福利政策之發展。

就像在第二十三屆(1986年)國際社會福利會議在日本東京召開，就以家庭和社區功能為大會主題，逐漸改變以機構性為主體的社會福利體系，對於我國社會福利體系的社區化有極大的影響力。而在西方社會主導的社會福利政策卻強調福利國家 (Welfare State)，亦即是政府完全的功能，而忽視家庭功能之重要，日本東方社會以家庭為主軸的規劃模式不僅影響西方社會，對於我國亦有其影響力，健全家庭功能成為促進社會發展原動力之規劃模式，成為社會福利政策的重要概念。

社會福利法制化德國具有其最深遠的

歷史，我國社會福利政策受美國影響較大，大部分留學生均赴美求學，回國後無論從事美術和實務工作自然受美國影響極大。1988年(第二十四屆)國際社會福利會議在德國柏林召開，以法律、社會福利與社會發展為大會主題，對於社會福利法制化、社會福利以法行政有極深的影響力，尤其德國將社會福利與勞工合成一部，將社會福利與社會發展充分配合，與我國將社會福利認定為政府德政、救助、補貼的殘補模式有極大的差距，也是規劃我國積極性、發展性社會福利政策以及重視社會福利立法的原始。當時東西德仍未統一，柏林位於東德區域，但活力驚人，柏林圍牆更聞名全球，我國代表首次突破圍牆限制至東柏林訪問半天，不但顯見兩市之差距，亦充分認知德國人統一的堅定理念，以及兩市合作模式的密集規劃，也是參加國際性會議另一深刻印象。

資訊和教育對社會福利的重要性在於資訊社會來臨，資訊科技之發展有密切的關係，環保問題嚴重性已影響到社會和經濟永續發展 (Sustainable development)，馬來西亞吉隆坡和香港主辦亞太地區區域會議，均以此兩項為大會主題，這對於我國社會福利體系多元化發展模式有很大的關聯性。

而1990年(第二十五屆)國際社會福利會議在摩洛哥馬拉加許市舉行，不僅首次了解北非國家，亦得知回教國家的特殊性和獨特性，大會主題為基層發展中人們所面臨的挑戰。在第三世界國家舉辦年會，討論的層次回到人類生存的基本面，

對於已進入新興國家的臺灣也造成某種程度的衝擊，尤其在富裕區域的觀光旅館舉行大會，只是馬車到達的短距離，就是貧窮和社會問題集中的地區，對於與會者也是一項衝擊。

1992 年國際社會福利協會本身的問題，反而造成 1992 年社會福利會議在美國華盛頓特區舉行，並擴大與國際社會工作學院協會以及美國社會工作人員協會年會同時舉行，也是我國擴大參與的一次會議，大會主題更廣泛、更深入、更專業、更從整體面作為社會福利政策思考的重點。

1994 年第二十六屆國際社會福利會議，時間在 7 月，地點在芬蘭坦波市，一天有二十小時以上白天的北歐芬蘭，也是一項經驗，北歐以社會福利盛名，大會以向貧窮及不平等境遇挑戰，是走向全球思考的開始。1995 年在紐西蘭基督城舉行的亞太地區年會，毛利人和毛利文化以及大會的主題社會福利的夥伴關係也是一項新的衝擊，多元文化和族群相互尊重、相互合作建立共生共榮關係，應是社會福利的主體工作。

1996 年第二十七屆國際社會福利會議在香港舉行，正值 1997 年香港回歸中國前夕，大會以「轉變中的社會－在政治、經濟及社會層面上的發展」為主題，有其特殊的意義，尤其在大會期間正值香港青年推動「我們才是香港」(We are Hong Kong) 社會運動，也具特殊意義。

至於 1998 年在以色列耶路撒冷舉行的第二十八屆國際社會福利年會，更以提

昇人類福祉為大會主題，大會以全球化、民營化和族群和平、宗教關係為議題，對於在阿拉伯回教國家圍繞下的以色列，和平、繁榮、發展具有實質的意義。1999 年澳洲雪梨舉行亞太地區年會，為迎接新世紀的來臨，大會以新世紀之社會福利與社會發展為主題，並以回顧過去，展望未來為主要議題。

2000 年在南非開普敦舉行的第二十九屆國際社會福利會議，以南非一人主體政府初次執政，仍面臨到貧窮、種族和愛滋病之威脅。而 2002 年第三十屆國際社會福利會議在荷蘭鹿特丹市舉行，大會以「縮短全球化與地區性社會、經濟及文化機會之差距」更是全球化議題最充分討論的一次會議，對於全球化布局的社會福利政策之規劃有其特殊之價值。而 2003 年由我國主辦之亞太地區年會，更進一步以全球化為討論議題，更把全球十分嚴重之失業問題列入大會之主題：全球化、就業與社會福利。

參、國際社會福利協會中華區 總務組參加全球性和 亞太地區年會成員分析

顯示會議對於我國社會福利發展之深層影響，以下為各年會之代表團名單，團長、顧問、副團長、秘書長、顧問及團員（1986 年至 2004 年）

一、第二十三屆（1986 年）國際社會 福利會議

代表團名單：

團 長：饒穎奇

顧 問：趙文藝、許勝發

秘書長：王培勳

團 員：王肇發、尹克強、古梓龍、江泰熠、任佩玉、李鍾元、李道晉、汲宇荷、周震歐、林賢德、林素慧、徐麗君、張隆順、陸 光、詹火生、楊 蓓、楊孝滌、廖修財、廖黎雪、褚一飛、劉永發

二、第二十三屆（1987 年）國際社會福利會議亞太區域會議

代表團名單：

團 長：饒穎奇

顧 問：許勝發、李宗仁、李友吉、林聯輝、洪玉欽、張平沼、任佩玉

秘書長：王培勳

團 員：李道晉、李鍾元、孫碧霞、徐麗君、陳 弘、陳永康、陳琇惠、張雅麗、張學鶚、黃文榮、黃鳳嬌、黃慧英、楊 蓓、楊本立、詹火生、劉永發、蕭秀玲、鍾穗芬、羅 熙

三、第二十四屆（1988 年）國際社會福利會議

代表團名單：

團 長：饒穎奇

顧 問：吳 梓、林庚申、林時機、林聯輝、洪文棟、許張愛簾、陳適庸、溫興春、蔡中涵、蔡勝邦

秘書長：王培勳

團 員：王肇發、尹克強、方鴻運、白秀雄、汪麗珍、李欽湧、李增祿、李鍾元、林江風、林金卿、洪銘倫、徐學陶、高懿在、許榮宗、張志銘、張苙雲、張學

鶚、陳宏霖、黃文榮、陸 光、曾國正、詹火生、趙雍生、廖本洋、楊孝滌、劉見祥、黎偉卿、鄭美華、蔡祈賢、盧朱清、謝孟雄、簡慧美、顏肇華

四、第二十四屆（1989 年）國際社會福利會議亞太區域會議

代表團名單：

團 長：饒穎奇

顧 問：任佩玉

秘書長：王培勳

團 員：尹克強、尤清松、王繼聖、李鍾元、汲宇荷、余添勇、林火煉、洪銘倫、翁毓秀、陸 光、張學鶚、陳永康、陳星宇、陳振銘、黃桂招、曾文輝、楊 蓓、楊 瑩、楊孝滌、楊鳳珠、詹火生、劉邦富、趙碧華、蘇世明、饒慶宜

五、第二十五屆（1990 年）國際社會福利會議

代表團名單：

團 長：饒穎奇

顧 問：趙文藝、任佩玉

秘書長：王培勳

團 員：尹克強、白秀雄、李鍾元、吳 贊、吳俊明、卓春英、周震歐、林義男、林豐賓、洪俊玲、洪銘倫、俞馮彤芳、高淑端、翁文蒂、翁毓秀、孫碧霞、徐麗君、陸 光、陸 榕、張學鶚、陳小紅、陳振銘、黃文榮、黃海倫、馮 燕、楊 蓓、楊孝滌、詹火生、廖本洋、蔡德輝、盧朱清、蘇文璽

六、第二十五屆（1991 年）國際社會

福利會議亞太區域會議

代表團名單：

團長：饒穎奇

領隊：蔡漢賢

秘書長：王培勳

團員：白秀雄、王麗容、任佩玉、李鍾元、何阿文、林義男、周清玉、徐震、徐麗君、翁毓秀、陸光、馮燕、張伯英、張春生、張素珠、張學鶚、黃海倫、陳秋東、陳淑美、陳振銘、曾文輝、楊孝滌、詹火生、廖榮利、蔡淑芳

七、一九九二年社會福利會議

代表團名單：

團長：饒穎奇

領隊：蔡漢賢

秘書長：王培勳

團員：丁碧雲、王心寬、王麗容、白秀雄、任佩玉、李鍾元、周文郁、周震歐、俞馮彤芳、徐震、徐麗君、陳孟瑩、孫碧霞、翁毓秀、陸光、馮燕、彭火明、楊蓓、楊孝滌、詹火生、簡春安、蘇文璽

八、第二十六屆（1993 年）國際社會福利會議亞太區域會議

代表團名單：

團長：饒穎奇

秘書長：王培勳

副秘書長：李鍾元、詹火生

團員：王仁雄、王麗容、方鴻運、吳錦才、何阿文、林義男、洪碧堂、俞馮彤芳、高懿在、徐麗君、翁毓秀、陳士魁、陳振銘、曹金玲、彭火明、葉欣雅、楊孝

滌、萬育維、趙碧華、盧朱清、簡慧美、薛志賢

九、第二十六屆（1994 年）國際社會福利會議

代表團名單：

團長：饒穎奇

秘書長：王培勳

副秘書長：李鍾元、詹火生

團員：王麗容、何德昭、吳清俊、吳錫澤、李春國、李瑞金、宗賢侔、洪銘倫、俞馮彤芳、馮燕、秦文力、徐麗君、翁毓秀、陸光、張英琴、張劍寒、陳小紅、陳士魁、陳振銘、許慶復、賀凌虛、彭火明、楊瑩、楊孝滌、楊至雄、趙碧華、廖秋林、鄭炳煥、蘇文璽

十、第二十六屆（1995 年）國際社會福利會議亞太區域會議

代表團組織

團長：趙守博 行政院秘書長、本會理事長

副團長：詹火生 臺大社會系教授、行政院勞工委員會副主任委員

顧問：陳武雄 內政部社會司司長

秘書長：王培勳 臺大社會系教授、本會秘書長

副秘書長：李鍾元 興大社會系教授、本會副秘書長

吳豐盛 行政院參議、本會副秘書長
團員（依姓氏筆劃序）

王明仁 中華兒童基金會副執行長

李宗仁 高雄市政府主任秘書

李瑞金 興大社會系教授

吳信友 臺北縣政府勞工局局長
 洪清福 新光吳火獅紀念醫院主任
 俞馮彤芳 國際語文學校教授
 徐麗君 臺北市政府社會局專門委員
 陳小紅 政大社會系教授
 陳振銘 大臺北瓦斯公司協理
 陳光榮 臺北縣政府社會局局長
 陸 光 師大社教系教授
 陸 榕 新光人壽保險公司副理
 許傳盛 臺北市政府社會局研究員
 許秀能 臺北縣政府社會局課長
 黃俊雄 臺灣省政府社會處專門委員
 黃國義 臺閩地區勞工保險局主任秘書
 馮 燕 臺大社會系教授
 翁毓秀 靜宜大學青少年兒童福利系教授
 張學鶚 興大社會系主任
 張英陣 東吳大學社工系教授
 楊孝滌 東吳大學社會學研究所教授
 楊 瑩 暨南國際大學社會福利研究所教授
 彭淑華 文化大學青少年兒童福利系教授
 彭火明 臺閩地區勞工保險局承保部經理
 趙碧華 東吳大學社工系教授
 趙炳南 行政院勞工委員會勞工福利處處長
 劉財標 瑞三社會福利基金會秘書
 簡春安 東海大學社工系教授
 代表團共三十四人

十一、第二十七屆（1996 年）國際社會福利會議亞太區域會議
 代表團組織
 團長：趙守博 行政院秘書長、本會理事長
 副團長：陳小紅 政治大學教授、本會常務理事
 楊孝滌 東吳大學教授、本會理事
 顧問：詹火生 行政院勞委會副主任、本會理事
 陳武雄 內政部社會司司長
 秘書長：王培勳 臺灣大學教授、本會秘書長
 團員（依姓氏筆劃序）
 李鍾元 中興大學教授、本會副秘書長
 李峰遙 大臺北瓦斯公司總經理
 李瑞金 中興大學教授
 余鎮軍 高雄市政府社會局科長
 俞馮彤芳 國防語文學校教授、本會監事
 姚周清玉 臺灣省議員
 姚雨靜 臺北市政府社會局研究員
 徐麗君 臺北市政府社會局專門委員
 陳 菊 臺北市政府社會局局長
 陳振銘 大臺北瓦斯公司協理
 陸 榕 新光人壽公關部副理
 紅連煌 行政院勞工委員會專門委員
 黃宏謨 臺灣省政府社會處科長
 馮 燕 臺灣大學教授
 張學鶚 中興大學教授兼社會系主任、本會理事
 翁毓秀 靜宜大學教授、本會理事

楊裕明 基隆市政府社會局專員
彭火明 勞工保險局承保處經理
孫健忠 中興大學教授、本會副秘書
長

詹玉蓉 臺北縣政府社會局課長
盧朱清 臺南縣政府社會科科長
簡火塗 臺北縣政府社會局專員
羅五湖 勞工保險局稽核室主任

十二、第二十八屆（1998 年）國際社會福利會議

中華民國代表團

團長 趙守博 行政院政務委員、本會理事長

副團長 江清謙 內政部常務次長

簡春安 長榮管理學院校長

總幹事 邱汝娜 行政院原住民委員會處長、本會副秘書長

團員（依姓氏筆劃序）

白乃文 臺北市政府社會局股長

李峰遙 大臺北瓦斯公司總經理

林平洋 臺灣省政府社會處專門委員

林育芳 行政院原住民委員會副處長

徐麗君 臺北市政府社會局專門委員

張志銘 臺灣大學社會系教授

陳宇嘉 東海大學社會工作系教授

陳芳彥 勞工保險局秘書室主任

陳振銘 大臺北瓦斯公司副總經理

彭火明 勞工保險局承保處經理

楊孝滌 東吳大學社會系教授

楊錫昇 行政院勞工委員會科長

廖碧英 臺北市政府社會局秘書

謝秀芬 東吳大學社會工作系系主任

羅秀華 東吳大學社會工作系講師

蘇昭如 臺北市政府社會局專員

十三、第二十八屆（1999 年）國際社會福利亞太區域會議

中華民國代表團

團長：趙守博 臺灣省政府主席、本會理事長

總幹事：邱汝娜 行政院原民會處

長、本會副秘書長

團員（依姓氏筆劃排列）

王正信 臺灣省政府秘書

全國成 世界展望會社工部主任

林金卿 彰化縣政府社會科長

林茂安 財團法人基督教蘭恩文教基金會執行長

林文秉 新光人壽保險股份有限公司

總務部經理

林坤正 財團法人新光吳火獅紀念醫院特別助理

吳玉惠 高雄市政府社會局兒童福利服務中心

俞馮彤芳 臺北國際社區青年育樂活動中心董事長

徐麗君 臺北市政府社會局專門委員

翁毓秀 靜宜大學兒福系主任

黃清高 臺北市政府社會局主任秘書

黃國義 臺閩地區勞工保險局

黃世雄 瑞三礦業公司社福基金會執行秘書

陳怡辰 彰化縣政府性侵害防治中心社工員

陳杏怡 高雄市政府社會局局長室秘

書

曾中明 內政部社會司副司長
葉玉如 高雄市政府社會局第三科股

長

楊孝滌 東吳大學社會系教授
歐致祥 基隆市政府社會局科員
劉金娃 行政院勞委會勞福處科長
劉慧梅 高雄市政府社會局科員
謝 郁 彰化縣福興鄉農會技術員

十四、第二十九屆(2000年)國際社會福利會議人員名冊

姓名	機關名稱與職稱
王玲芬	臺北市社會局秘書
李瑞金	臺北大學社會工作系副教授
李炎銘	勞工保險局政風室主任
吳彩珠	慈愛殘障教養院院長
俞馮彤芳	國際社會福利協會中華民國總會理事
徐麗君	臺北市社會局專門委員
翁毓秀	靜宜大學青少年兒童福利系副教授
莊忠山	高雄市政府社會局專門委員
陳 菊	行政院勞委會主任委員
詹玉蓉	臺北縣政府社會局課長
彭火明	勞保局承保處經理
黃仁祥	基隆市政府社會局局長
黃玉麟	臺北縣政府社會局課長
馮 燕	臺灣大學社會學系教授
詹玉蓉	臺北縣政府社會局課長
楊孝滌	東吳大學社會學系教授
楊 瑩	暨南大學教授
楊琇雁	行政院勞委會秘書

簡春安 東海大學社會工作系教授
蕭玉煌 內政部社會司司長
蘇昭如 臺北市社會局專員

(以上名單依姓氏筆劃順序排列)

十五、第二十九屆(2001年)國際社會福利亞太區域會議人員名冊

團長：趙守博 國際社會福利協會中華民國總會理事長、國際社會福利協會東北亞區域主席

副團長：尤哈尼·伊斯卡卡夫特 行政院原住民委員會主任委員

詹火生 東吳大學社會工作學系客座教授

總幹事：王培勳 國際社會福利協會中華民國總會秘書長

副總幹事：簡春安 東海大學社工系教授

邱汝娜 行政院原住民委員會社會福利處處長

團員名單(依姓氏筆劃序)

王事展 中華民國產物保險公會理事長

王蘭心 彰化縣政府社工員

俞馮彤芳 國際社會福利協會中華民國總會理事、國際社會福利協會東北亞區域財務長

徐麗君 臺北市社會局專門委員

陳宇嘉 東海大學社工系副教授

莊鎮坤 行政院勞委會勞工福利處處長

翁毓秀 靜宜大學青少年兒童福利系主任

曾中明 內政部社會司副司長
彭火明 勞工保險局主任秘書
彭淑華 國立臺灣師範大學社教系副教授
張惠鈴 行政院勞委會勞工福利處專門委員
楊孝滌 東吳大學社會系教授
熊自金 彰化縣政府社工員
歐致祥 基隆市政府社會局課員
蘇麗瓊 高雄市政府社會局局長
蘇世明 臺北市政府社會局專門委員

十六、第三十屆（2002 年）國際社會福利協會全球會議

我國代表團名單

團長：趙守博 國際社會福利協會中華民國總會理事長、國際社會福利協會東北亞區域主席、中國廣播公司董事長

副團長：楊孝滌 東吳大學社會系教授兼文學院院長

簡春安 東海大學社工系教授

執行秘書：陳琇惠 臺灣省政府社會衛生組組長

團員：陳麗霞 行政院勞委會勞工福利處科長

林淑連 彰化縣政府社會局副局長

吳育仁 中正大學勞工關係學系勞工研究所助理教授

俞馮彤芳 國際社會福利協會中華民國總會理事、國際社會福利協會東北亞區域財務長

洪瑞清 行政院勞委會綜合規劃處長

姚天行 師範大學國語中心教師

徐麗君 臺北市政府社會局專門委員
黃碧霞 內政部社會司副司長
陳皎眉 臺北市政府社會局局長
陳小紅 政治大學社會學系教授
陳鳳月 彰化縣政府社會局社工督導員

翁毓秀 靜宜大學青少年兒童福利系副教授兼系主任

孫旻暉 臺北市政府社會局局長室秘書

彭淑華 國立臺灣師範大學社教系副教授

張菁芬 靜宜大學青少年兒童福利系助理教授

曾姿雯 行政院勞委會研究員

詹火生 東吳大學社會工作學系客座教授

楊 瑩 國立暨南國際大學社會政策與社會工作學系教授

劉淑瓊 臺大社會系助理教授

賴月蜜 玄奘大學社會福利學系講師

羅秀華 東吳大學社工系兼任講師

羅五湖 勞工保險局承保處經理

（團員依姓氏筆劃排列，全團共計 26 人）

十八、第三十屆（2003 年）國際社會福利會議亞太地區會議

由於我國為主辦國參與年會人數甚多。

十九、第三十一屆（2004 年）國際社會福利會議代表團

團長：趙守博 國際社會福利協會中

中華民國總會理事長、國際社會福利協會東北亞區域主席、中國廣播公司董事長

團員：杜慈容 臺北市政府社會局救助科股長

吳育仁 中正大學勞工關係學系勞工研究所副教授

俞馮彤芳 國際社會福利協會東北亞區域財務長

洪富峰 高雄市政府社會局局長

翁毓秀 靜宜大學青少年兒童福利系教授

黃碧霞 內政部兒童局局長

黃宏謨 內政部社會司中部辦公室副主任

陳琇惠 臺灣省政府社會衛生組組長

陳淑敏 行政院原住民族委員會專門委員

陳奎如 內政部社會司專員

陳惠慧 祥和社會發展文教基金會專員

許李韻珊 屏東伯大尼之家執行秘書

彭淑華 臺灣師範大學社教系副教授

張履平 勞工保險局公關科科长

劉淑瓊 臺灣大學社會工作系助理教授

蔡吉安 勞工保險局副總經理

蔡瓊姿 臺北大學社會工作系助理教授

羅秀華 輔仁大學社工系助理教授

羅文娟 行政院勞工委員會勞工福利處專員

顧燕翎 臺北市政府顧問

工作人員：黃培潔 國際社會福利協會

中華民國總會社工員

（團員依姓氏筆劃排列，全團共計廿二人）

從參加國際社會福利會議全球和亞太地區會議之成員來分析，涵蓋我國社會福利學術和實務界以及包括政府機關主要官員和極具影響力的民意代表，就像本文所收集資料擔任團長之饒穎奇和趙守博，前者曾任立法院副院長，後者曾任勞工委員會主任委員。而社會福利學術界代表詹火生，在資料中不僅參加 18 次年會中之 13 次，後擔任勞工委員會副主任委員、主任委員，為學者從政之典範例證。白秀雄在 18 次年會雖僅參加 3 次，其學界進入社會行政體系，擔任高雄市社會局長、臺北市社會局局長、社會司長，以及擔任臺北市副市長，也是學術和行政充分結合之實例，現任國際社會福利協會中華民國總會之理事長，在他的領導下，該會必有另外新局之發展。

而與會的代表之中，很多亦是當時現任的社會行政首長，參與會議他山之石更能突顯，如蘇文璽（1992 年）當時為高雄市社會局長；劉見祥（1988 年）現任勞保總經理；徐學陶（1988 年）曾任社會司長、勞保局總經理、勞委會副主任委員；林江風（1988 年）曾任勞保總經理；劉邦富（1989 年）曾任社會司長、兒童局長；周清玉（1991 年）曾任彰化縣縣長；蔡漢賢（1992 年）曾任社會司長；盧朱清（1993 年）當時是臺南縣社會局長；許慶復（1994 年）後任考選部次長；陳武雄（1995 年）當時為內政部社會司長；陳光榮（1995 年）

當時為臺北縣社會局長；陳 菊（1996 年）當時為臺北市社會局長，後任勞委會主任委員；江清謙（1998 年）當時為內政部常務次長；尤哈尼·伊斯卡卡夫特（2001 年）當時為原住民委員會主任委員；陳皎眉（2002 年）當時為臺北市社會局局長；黃碧霞（2004 年）為內政部兒童局局長；顧燕翎（2004 年）當時為臺北市政府顧問，曾任臺北市社會局局長。

政府各有關社會福利機關中高級以上官員參加國際社會福利會議年會之人數極多，亦是他山之石最佳之例證，如孫碧霞、徐麗君、陳琇惠、鄭美華、卓春英、黃海倫、彭火明等人，其中徐麗君在 18 次年會中參加 11 次、彭火明則參加 8 次，均為高頻率之參與者。

參加年會亦有相當數量的實務工作者和社會福利機構代表，除參加大會和分擔研討會外，會議後的社會福利機構之參觀以及各種資料之收集對於實務工作助益最多，最能發揮實務效益。新光吳火獅紀念醫院主任洪清福、瑞三社會福利基金會秘書劉財標、世界展望會社工部主任全國成、財團法人基督教蘭恩文教基金會執行長林茂安、臺北國際社區青年音樂中心董事長俞馮彤芳、瑞三礦業公司社會福利基金會執行秘書黃世雄、慈愛殘障教養院院長吳彩珠、祥和社會發展文教基金會專員陳惠慈、屏東伯大尼之家執行秘書許李韻珊等人。

而參與國際社會福利協會全球性和亞太地區會議積極、亦最能發揮他山之石功效的是我國社會福利學術界，不僅社會

福利政策決策者來自社會福利和社工學術界，如蔡漢賢、白秀雄、詹火生、劉見祥、張劍寒、許慶復、趙守博、李鍾元、張志銘、陳皎眉等人均投入政界，成為社會福利行政體系政策的決策者，或是地方政府社會行政首長、政務官，亦是發揮國際社會福利協會中華民國總會他山之石功效的另外一個實證。

而在參與者之中一直保持學者身分也成為每大學社會學系或社工系以及相關系所的主任，甚至於擔任院長、校長，並擔任社會福利有關課程的教授，成為社會福利專業人才的培育中心，這也是他山之石發揮社會福利發展功能的另一實證。其中楊孝濬在 18 次年會中參加 15 次，參與程度最高，李鍾元 11 次、王培勳 13 次、張學鶚 5 次、俞馮彤芳 8 次等均為高參與者，其他如楊 蓓、楊 瑩、馮 燕、李欽湧、李增祿、張苙雲、張志銘、趙雍生、趙碧華、陸 光、周震歐、蔡德輝、廖榮利、翁毓秀、簡春安、萬育維、李瑞金、秦文力、陳力紅、張英陣、陳宇嘉、彭淑華、張嘉芬、劉淑瓊、羅秀華等人均為社工系、社會系或相當科系的知名教授，對於教學、研究和人才培育均發揮他山之石之功能。

結、國際社會福利協會中華民國總會亦發揮國際交流國際影響效果，使社會福利具有全球化發展之趨勢

資料顯示從 1986 年持續組團參加全球性年會或亞太地區區域會議，我國代表

團每一次均有論文發表，甚至於在陸京士和任佩玉擔任理事長時，亦有論文發表的實例，與各國專家學者和實務工作者作實質之交流，而在 1995 年至 2004 年參加年會報告書中顯示，1995 年亞太區域會議共有楊孝滌及簡春安兩位教授發表論文，1998 年年會有謝秀芬、楊孝滌、羅秀華、周月清等教授發表論文，1999 年年會有翁毓秀教授發表論文，2000 年年會有楊孝滌及翁毓秀教授發表論文，2001 年年會有楊孝滌教授、徐麗君專門委員、翁毓秀教授、彭淑華教授發表論文，2002 年年會有楊孝滌、翁毓秀、羅秀華及張菁芬發表論文，

2003 年年會為我國主辦，我國學者和實務工作總共發表 16 篇論文，2004 年年會共有蔡瓊枝、吳育仁、翁毓秀、羅秀華四位發表論文。

國際社會福利協會中華民國總會在參加年會均採密集分工，充分參與會議及參觀訪問，並予以紀錄並摘要成為中文，並在會後分別撰寫中文摘要報告，編撰為工作報告，並分送政府有關機關及民間社會福利機構以發揮實效。

（本文作者現任東吳大學社會學系教授暨國際社會福利協會中華民國總會理事）

參考文獻

- 國際社會福利協會中華民國總會 1986~1994 年工作報告，民八十二年。
- 國際社會福利協會中華民國總會 1995 年亞太區域會議報告書，民八十四年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第二十七屆國際會議報告書，民八十五年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第二十八屆國際會議報告書，民八十七年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第二十八屆國際社會福利亞太區域會議報告書，民八十八年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第二十九屆國際社會福利會議報告書，民八十九年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第二十九屆亞太區域國際社會福利會議，民九十年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第三十屆國際社會福利協會全球會議報告書，民九十一年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第三十屆國際社會福利協會亞太區域會議，民九十二年。
- 國際社會福利協會中華民國總會第三十一屆國際社會福利協會全球會議報告書，民九十三年。