

內政部推展社區發展工作之成果與新方向

蕭玉煌

壹、前言

社區發展是一種多目標、長遠性、綜合性的社會福利事業，旨在透過社會運動方式與教育過程來培養社區意識，啟發社區民眾發揮自動自發、自助及人助的精神，貢獻人力、物力、財力，配合政府行政支援、技術指導，以改善社區居民之經濟、社會、文化等環境，提昇其生活品質。

我國當前所推行之社區發展，實發軔於民國四十四年之「基層民生建設運動」，以增加生產教民富，改善生活使民享」為工作目標，於各縣市選擇地區推行基層建設。民國五十四年行政院頒布「民生主義現階段社會政策」，確立了社區發展為我國社會福利措施七大要項之一，同時並明確規定「以採取社區發展方式，促進民生建設為重點」。內政部為加強各方面之協調配合，貫徹社區發展工作之推行，乃擬定「社區發展工作綱要」，對社區發展的推行機構、推行步驟、工作項目、

工作要領及經費來源均作明確規定，於五十七年呈由行政院令頒施行；並於七十二年修訂為「社區發展工作綱要」，歷經二十餘年之推展，已獲致豐碩之成果；為因應社會環境之變遷，使社區發展工作法制化，並期改變社區體質，使其更能達到民主、自治、自助之目標，乃於八十年五月一日再修訂發布「社區發展工作綱要」採人民團體型態運作，迄九十一年六月底，臺灣地區已成立社區發展協會有五千六百五十八個，繼續推行社區公共設施、生產福利、精神倫理等三大建設。

實施三十四年以來，由於政府政策引導、經費補助和行政支援，加以社區民眾的熱烈參與並捐助財物，對改善基層社會、經濟及文化環境，提昇社區居民生活品質，縮短城鄉差距，均衡地方發展，成效卓著，深為各界肯定與好評。本文謹就我國推展社區發展工作概況（含各部會推行社區營造工作概況）、實施成果、亟須突破之關鍵問題或限制條件及未來工作新方向等分述如下：

貳、我國推展社區發展工作概況

一、推動社區發展 落實社區建設

社區發展是一種多目標、多角性的社會福利事業，首重現代化經濟建設和社會建設齊頭並進，其範圍包括物質生活與精神生活，有形福利和無形福利在內，為使各項工

作兼籌並顧，且易於實施起見，將社區發展工作事項具體規劃為社區公共設施建設、生產福利建設、精神倫理建設三大範圍，作為工作目標，目前社區發展工作的主要措施如下：

（一）社區公共設施建設

本項建設旨在從事社區環境的整建，喚起民眾自力改善生活環境的興趣，創造舒適和愉快的生活天地。此一建設包含物質和經濟發展層面，涵蓋個人衛生、家戶衛生及公共設施等，其基本項目包含社區發展十年計畫及後續計畫所推動之興設自來水、巷街道路、排水溝、駁坎、橋樑、住宅重建、小型公園及社區活動中心等項，前揭基礎工程建設已大致完成，目前本部積極推動的主要措施為：

設置社區活動中心

目前臺灣地區已設有社區活動中心四千零九十九所，提供社區發展協會召開會議、辦理農業推廣、社會教育、衛生保健、地方性兒童、青少年、婦女、老人文化康樂活動及福利服務活動，並作為社區居民平日

休憩聚會之場所。截至目前約有百分之七十三的社區發展協會有自己的社區活動中心，其餘百分之二十七的社區則利用社區內公私立學校、寺廟或其他公共建築物設置，它已成為社區民眾生活上精神所寄託之政治性、文化性、社會性、休閒性之交誼場所。另內政部協助社區發展協會充實社區活動中心設施設備，以加強社區活動中心之各種功能，使社區活動中心能對社區民眾提供有效且多功能用途的服務。

綠化、美化

為注重景觀發展，社區之綠化、美化工作亦大為提倡，將原有髒亂空地，加以利用，改建為小型公園，並注意公共場所及家庭庭院的綠化美化工作，作到庭院花園化，空地果園化，馬路花圃化。以使寶島長青，處處皆成為舒暢的居家生活環境。

（二）社區生產福利建設

本項建設旨在提高居民所得，增加財富，增進居民福利，其主要工作項目包括：社區農場共同經營及委託經營、家庭副業及手工藝、社區造產、設置社區合作社、社區

生產建設基金、社區托兒所外，另經由社會福利社區化的推動，建構社區福利服務網絡，使社區內兒童、青少年、婦女、老人、低收入戶、身心障礙者都能得到妥善照顧。

實施社會福利社區化

我國推動社會福利工作自民國八十年以來，政府即逐年編列預算補助縣市政府興建各類福利服務中心，推展多元化的服務方案，如老人在宅服務。隨著社會福利發展趨勢與潮流，國外專家學者多主張機構式的福利服務仍欠缺家庭成員的互動，應回歸社區或家庭，紛紛主張去機構化或福利服務落實於社區中，以提升社會福利服務的可近性。本部於八十五年五月訂頒「加強推展社區發展工作實施方案」，並於同年十二月訂頒「推動社會福利社區化實施要點」，據以全面實施福利社區化。

（一）社會福利社區化的理念

社會福利社區化的基本理念有三，一是「in the community」：將需要關懷、照顧的弱勢族群留在自己的社區內，給予妥切的關懷與照顧。二是「by the community」：經由

社區願意付出愛心奉獻的居民，為社區內的弱勢族群提供溫馨的服務。三是「for the community」：建立社區居民休戚與共，相互扶持的生命共同體意識。目的在藉由結合社區內外各種社會福利機構、團體的資源，重新強化家庭鄰里社區之非正式照顧網絡的機能和力量，建立社區福利體系和服務輸送網絡，使社會福利落實於基層。

（二）實施要領

社會福利社區化之實施，初期係以實驗方式辦理，由中央與地方政府共同選定地區，推行兒童、少年、婦女、老人及身心障礙者之服務方案再交由地方政府擴展實施。

舉辦社會福利社區化之工作講習，建立專業知能，以結合各種專業性的社會服務體系，建構福利社區化服務網絡。

利用各種傳播媒體、單張簡介等，加強宣傳，以強化實務與方法等觀念。

對於推動社會福利社區化績優單位，予以評鑑表揚並辦理觀摩研習，落實示範效果。

（三）實施成果

本部為使社會福利社區化具體實施，於八十七年度選定台北市文山區、宜蘭縣蘇澳鎮、彰化縣鹿港鎮、台南市安平區、高雄縣鳳山市等五個實驗區，前台灣省政府社會處亦選定新竹縣私立天主教華光啟能發展中心、苗栗縣私立新苗智能發展中心，南投縣埔里鎮公所、台中縣霧峰鄉萬峰社區發展協會、宜蘭縣宜蘭市梅洲社區發展協會五個實驗點。

八十八年下半年及八十九年度為繼續辦理福利社區化實驗計畫，再度選定台北縣三重市、高雄市小港區、台中縣潭子鄉、彰化縣秀水鄉、金門縣等五地區為實驗地區。為使全國各地推行社區發展及福利社區化工作人員進一步瞭解社區資源運用暨福利社區化工作內容與方法，以落實社會福利服務於基層，本部於九十年八月三十日、十二月七日假台中市曉明女中、高雄縣鳳山市五甲社區活動中心舉辦「九十年度全國社區資源運用福利社區化示範觀摩會」、「九十年度全國社區發展福利社區化示範觀摩會」，分別有六百餘人參加，透過相互觀摩學習的機會及經

驗交流與分享，使社區發展工作幹部及各社會福利機構工作人員更加瞭解推動福利社區化之實際工作方法與內容，促進社區福利服務之提昇。

（三）社區精神倫理建設

社區發展為台灣光復以來政府對人民生活影響最深遠最普及的一項施政建設，自民國五十七年九月推行迄今，社區居民在食、衣、住、行方面已獲長足改善，但是經濟之發達及民眾生活水準之提昇，並未相對的使民眾之育樂和精神生活獲得改善，尤以都市型社區住宅居住空間擁擠，正當的娛樂休閒設施缺乏，社會福利更感不足，因此唯有加強組織活動及精神倫理文化建設，期使經濟與文化均衡發展，方能充實社區居民精神生活內涵，提昇社區居民生活品質。本項建設主要措施如下：

辦理精神倫理建設活動

為凝聚社區居民意識，提昇社區居民精神生活，由社區發展協會推動，辦理各種生活講座、社區刊物、兒童、青少年育樂休閒活動、婦女及老人健康休閒活動、社區運動

會、媽媽教室、民俗文化技藝活動、社區性福利服務等，以達成敦親睦鄰，促進社區居民互動的目標。

辦理社區守望相助

透過社區居民共同的關注及付出參與，發揮我國「守望相助、疾病相扶持」的傳統生活的理想，組成社區守望相助隊，利用現代保全服務的提供或是傳統的街坊巡邏，協助警方打擊宵小，維護社區治安，保障社區居民生命財產安全。並灌輸「社區共同體」的概念，以促進社區居民更好、更安全的生活環境。

推動社區志願服務

透過社區發展協會對社區內退休人員、家庭主婦、青年學生等未開發人力，鼓勵參與社區服務，利用個別餘暇加以組織、激發潛能，按照個人興趣與專長，以協助社區自助、自治，針對社區基本資料調查，青少年、兒童團隊組訓，鄰里活動推展，貧、病、孤、苦關懷訪問，社區環境整理，里鄰守望相助等活動，以提供更好的福利服務。

推行社區媽媽教室活動

我國社會以家庭為基礎，而以倫理為其構成要素，家庭又以母親為重心，有賢妻良母，方能有良好的家庭，倫理始得維繫，社會才能安定、和諧。而推廣母德母教，須透過媽媽教室活動。社區媽媽教室，係自民國六十二年起開始實施，每一社區媽媽教室活動旨在提供婦女聯誼活動的機會，並培養賢妻良母，辦理的活動項目包括親職教育、家事管理、衛生保健、生產技藝、休閒娛樂、社會服務等。並特別注重親職教育，讓媽媽們學到管教子女的好方法，以使每個家庭的孩子都能成為「在家是好子弟，在校是好學生，到社會上是好國民」。

辦理社區發展工作評鑑

本部為輔導社區發展協會健全組織，強化社區福利服務功能，積極建設社區，以增進居民福祉，並瞭解社區遭遇困難、執行缺失，俾據以檢討改進，訂頒「台閩地區社區發展工作評鑑實施要點」，據以辦理評鑑工作。九十年度參加台閩地區社區發展工作評鑑計有一百二十五個社區發展協會，於九十年八月二十二日至九十年九月十四日完成評

鑑工作，評鑑結果有八個優等、十三個甲等直轄市、縣（市）政府、十九個優等、四十個甲等社區發展協會，及二十九個推行單項工作績優之社區發展協會，並於九十年十二月十七日在臺灣省政府省政資料館辦理頒獎。

辦理全國社區民俗育樂活動觀摩會

為倡導社區傳統民俗文化藝術活動，讓社區兒童、青少年、婦女、老人等積極參與各項民俗文化活動，以落實社區文化建設工作。期使我中華固有民俗文化活動傳承不輟，進而凝聚社區居民熱愛鄉土的團結意識，以充實社區居民的精神生活內涵。九十一年度內政部委請彰化縣政府舉辦全國社區民俗育樂活動觀摩會，是項觀摩會於九十一年八月三十一日假彰化縣國立永靖高級工業職業學校大操場舉行。參加表演之社區民俗才藝團隊文、武場三十七隊，節目豐富精采。另大會配合農特產品、民俗童玩展售及寫生比賽的舉辦，以吸引各地之觀光人潮，帶動地方文化產業，刺激台灣地區經濟活力，參加民眾約二千一百餘人。

二、各部會配合推展社區工作概況

邇來有關由「凝聚社區意識」來建立「生命共同體」的理念，以「社區建設」為起點來經營「大臺灣」等構想，逐步帶動社會各界對於社區環境的關心與參與，並積極運用文化建設、社會建設、產業建設來提升社區居民生活素質，落實社會福利社區化，促使社區發展與公共安全、環保、治安工作的緊密結合，以及有效促進社區產業的再生。其中：

（一）內政部社會司的「祥和計畫」及「福利社區化計畫」，正廣結志工動員社區力量，以社區為原點，結合社會福利體系與社區發展工作，整合社區內外資源，建立社區服務網絡，力求福利需求優先化、福利規劃整體化、福利資源效率化、福利參與普及化、福利工作團隊化，以生活共同圈為範圍，增進有組織、有計畫的福利輸送，迅速有效照顧社區內各年齡層居民的福利，來加強社會

建設工作。

（二）行政院文建會的「社區總體營造」所訂定的文化建設計畫，讓地方由下而上自我發揮，正在重整與發展臺灣社區的本土特色。九十一年更陸續訂定「社區人力資源開發計畫」、「社區營造人才培育計畫」，利用社區中現有的人力，行政機關提供中長期人事經費，開發其為社區中主要的協力角色，舉凡社區照護、社區環境綠化、社區產業發展等等，只要是社區相關的發展項目，都是社區營造協助的範圍。同時培養社區在地營造人才及培育社區營造操作及企劃經營人才，推動建立認證制度，建立社區人才資料庫，並充實地方文化館，設置社區營造發展基金、開發利用文化資產與社區環境經營，建構符合社區需求的生活空間，形塑社區空間特色與完整的生活機能。

（三）行政院農業委員會的「農村社區建設」重視「邁向三生事業」，即生產、生活、生態兼顧，均衡發展，以改善鄉村社區發展工作。目前更推動「活化鄉村青年組織與活動計畫」、「培養全方位的農村青少年」為四

健會推廣教育的最終目標，建立以四健會為主包括個人學習、組織學習及社會學習的學習型組織，以一系列的人力培育工作，共同營造青少年正常學習及展現的環境，落實「組織國際化、活動地方化」(organization globally,act locally)的發展目標。

(四)經濟部中小企業處的「社區產業更新」，著重地方特色產業發展，商店街發展，進而以地方生活產業活化社區發展，促進都市社區產業的再生。另推動「發展創意型地方特色產業計畫」協助對地方經濟、及社區發展貢獻之小規模特色企業或產業。創造當地特色產業之經濟價值，達到地方經濟永續繁榮發展之目的。

(五)內政部營建署的「城鄉景觀風貌改造運動」，配合重大節慶及區運活動，塑造出自己地方的建築文化、社區風格，建立優美獨特地方風貌，創造具有「文化、綠意、美質」的新家園，這些都是社區發展的新力量。目前更推動「社區風貌營造計畫」，延續過去推動城鄉新風貌改造之精神與基礎，致力調整政府以往「為民眾規劃」或「與民眾

共同規劃」之角色，轉型為「促成地區居民自己來規劃」，透過社區營造之過程設計，有效開發民眾解決問題之創造潛力及參與公共事務之經驗與能力。提供就業機會，吸引青年返鄉並改造地方發展體質，共同營造符合人性尺度及人性需求之多元化生活空間。

(六)環境保護署的「社區環境改造計畫」，本計畫之規劃及推動採取由下而上，誘導民眾發現生活週遭環境問題、提出解決方案，運用在地人力、物力及財力資源，引領社區居民發揮夥伴精神及與大自然做好朋友的觀念，保護現有好山、好水，力行節約簡樸與資源永續利用，共同經營維護自己的家園，營造「清潔、舒適的生活環境」。

(七)行政院衛生署的「社區化長期照顧網絡」，以「在地老化」(Aging in Place)的施政理念，透過政府施行垂直式及水平式的整合計畫，綿密結合健康專業與社區支持服務，建置社區化長期照顧體系，使社區中失能民眾能維持獨立自主、安全與有尊嚴的生活能力。另正在推動的「健康生活社區化」，是期望結合不同專業力量，激發民眾參

與，提供民眾參與地方事務決策機制，尊重文化的多元性，將健康導入日常生活中，建立社區居民自決健康照護需求優先順序機制，並由居民共同建立健康生活支持環境，透過居民互相支持，實踐健康的生活，共同營造健康的社區。

(八)行政院原住民族委員會的「部落社區產業發展計畫」，規劃原鄉地區優美生態和豐富資源，打造產業新風格。並統合調適原住民部落產業發展組織，加強原鄉專業人才訓育，經由教育、訓練與積極輔導，灌輸新知，使原住民傳統農產、文物、工藝、生態及觀光資源，在創新的潛能激發中，達成另類的休閒文化產業之開拓，使原住民充分就業，並提供資金融通，活化部落產業經濟，以改善原住民經濟生活。至所推動的「營造學習型部落與社區」，以培育原住民部落發展人才為目的，並推展部落讀書會。另重構原住民部落歷史、文化與語言，設立原住民族專屬電視頻道，建立e化的原住民部落與社區。

以上這些措施都是社區發展的新力量。

參、實施成果

台灣地區社區發展工作，已推行三十四年，期間，由於政府的政策引導、經費補助和行政支援，加上社區民眾的熱烈參與，對改善基層社會、經濟及文化環境，提昇社區居民生活品質，縮短城鄉差距，均衡地方發展，成效亦為各界肯定，其績效略述如後：

（一）就凝結民力言：社區自始即建立在人類互助基礎上，透過互助及提倡守望相助，凝聚民力，維護社區共同利益。

（二）就改善生活環境言：由於社區活動中心、道（巷）路、排水溝、駁坎之興設，家戶衛生及綠化美化之加強，公共設施之充實，充分改善社區居民生活環境。

（三）就民主政治言：社區發展之推行，即在動員社區居民自治的力量，主動參與社區建設，促進團結，因此社區發展是民主政治的起步與推展。

（四）就經濟方面言：社區發展在於啟發社區居民本著自動自發，自助人助的精

神，貢獻人力、物力、財力，運用社區各種資源，免除中間剝削，增加居民收益，促進民生福利，以減輕政府負擔，比政府以施政方式單獨推動，更能事半功倍。

（五）就社會方面言：社區發展是一種綜合性的社會福利，特別對社會之弱勢者，如老人、身心障礙者、低收入者、急難者、幼兒、婦女等予以照顧，達到社區內「老有所終、壯有所用、幼有所長、鰥寡孤獨廢疾者皆有所養」之境地。

（六）就教育方面言：社區發展是一種教育過程，鼓勵社區民眾辦理文康育樂藝文活動，以培養社區意識，改善社區居民價值觀，生活習性和社會風氣，達到社會教育的功能。

肆、亟須突破之關鍵問題或限制條件

一、社會環境變遷帶來之

衝擊

由於社會環境變遷，人際關係日益疏離，社區意識日漸薄弱，社區專業人才缺乏，經費又嫌不足，加以村里長與社區理事長之間偶有紛爭，影響地方和諧，社區組織功能式微，社區發展協會無法結合公務體系之村里長共同推展社區事務，更遑論達到促進地方和諧發展，增進社區居民生活福祉之願景。

二、社區潛在資源能量有待開發與整合

目前社區因公私部門資源缺乏整合，加上團體、機構、學校、寺廟、衛生等相關單位各項社會資源分散，運用各項資源或有重複使用浪費現象，唯有整合民間與政府部門資源，有效運用各項社區資源，方能協助解決社區現存問題，促進社區各項建設。

三、政府及社區專職人力不足

目前政府行政人力嚴重不足，且配合精省及政府組織再造，社區工作繁多，推動業務心有餘力不足，多少影響行政績效，是以政府行政人力有待增加，以提昇服務品質。

四、社區居民對福利社區化理念作法認知缺乏

社區居民對於福利社區化工作模式包含社區照顧、社區組織、社區發展、社區教育、社會計畫等意旨尚待達成共識，以激發社區居民意識以促進社區發展動力，就社區內弱勢族群而言，社區尚待善用普及性需求調查結果優先提供福利或照顧服務，同時以解決社區內現存的兒童、青少年、老人、身心障礙、精神病患、家庭暴力等社會問題，使社區居民共享社區資源以分擔主照顧負荷責任。

五、政府部門預算緊縮與補助制度之調整

目前中央與各級地方政府財政困難，財源拮据，社區發展部分預算緊縮，加以補助制度的改變，諸如社區活動中心興（修）建、擴建工程經費及內部設備費，由行政院改列設算地方政府辦理，致貧瘠社區無法自籌經費興建社區活動中心，影響地方建設甚鉅。茲以九十一年度中央對直轄市、縣市政府執行社會福利績效考核為例，各直轄市及縣市政府九十年度推展社區發展工作經費，共編列六億六千四百七十六萬五千元，九十一年度共編列三億九千零五萬八千元，較九十年減少二億七千四百七十萬七千元，大部分縣市預算不僅未成長，反而減列，影響社區發展工作之推動至鉅。而有關前揭社區活動中心興（修）建、擴建、修繕工程經費及內部設備補助費，自九十年度起已由行政院改列設算地方政府，由地方政府自行編列經費辦理，惟部分縣市並未依規定編列是項預算經費或僅編列象徵性金額，已嚴重影響社區各項建設工作之推動。

伍、未來工作新方向

為因應二十一世紀社會之脈動，促進社會均衡發展，創造社區生命力，掌握民眾福利服務需求，未來工作重點方向如後：

一、未來社區發展工作要做好，應強調下列五項理念：

由社區居民當家做主，賦予人民權能（empowerment），讓社區居民參與決策，民眾本著自立自強、自助互助的精神，充分結合社區內、外可資運用資源，共同建構一個滿足居民需求，符合居民願景之社區，不再事事依賴政府。

凝聚社區意識，強化社區組織（organization），集中力量，將社區民眾從一盤散沙組成一個有團隊力量的群體，促使他們找出組織的目標，以及達成組織目標的方法和步驟，共同為建設美麗的家園而努力。

政府引導社區民眾從事集體行動（acting collectively），乃是社區發展的策略之一，讓他們體會集體的責任與集體的能力。

集體的責任有助於建立社區認同與社區歸屬感；集體的能力有助於消除居民的無力感，建立居民對社區事務的信心。

社區居民自我控制(control)，即意指社區居民有能力、有權利去處理社區本身的問題，讓社區居民恢復作為主人的信心和責任承擔。

強調公共利益關係：社區是一種介於社會與個人之間的中介團體，它的組成動力可以是血緣關係、地緣關係或事緣關係。以事緣關係為基礎所形成的社區，較為偏向公共利益取向的社區，因此未來社區發展的趨勢，應該是導向以公共利益關係為主的社區。

一、廣續推動「社會福利社區化」，建立社區福利體系和服務輸送網絡，塑造願景促進社區組織與發展

一個理想的生活環境之願景，即是讓社區內從少到老、或不同的族群，皆可獲得生活上的照顧。理想社區願景，包括下列幾個重要的標的：

要為兒童營造幸福與安全的童年、健康與快樂的生活環境。

要為婦女同胞建立一個公平的生活機會及安全無慮的生活空間。

要為身心障礙者建立一個公平的生活機會及無障礙的生活空間。

要為老人創造一個溫馨、祥和、體貼與關懷的生活環境。

二、資源整合與建構

目前社區可資運用的社會資源可以分為有形的物質資源與無形的精神資源，這些資源類型可區分為：

人力資源：人力是推動社區福利工作首要重點，這種人力可能包括：專業社區社工員、社區領袖、社區居民、以及社區志工，這些人力需要由人加以整合，並依工作所需和專長予以分工，以形成可相互支援之工作團隊。

物力資源：物力是社區福利工作的基礎，包括有：天然資源、公私立社會福利機構團體、社區活動中心、公告欄、公園、社區圖書館、康樂台、守望相助站、寺廟、教堂、學校、醫院以及各種可供推動社區福利的各種場所。

財力資源：財力是推動社會福利工作的工具，包括有：政府部門的補助、募款與捐款所得、天然資源的收入、基金孳息以及財產收入。以上這些資源社區務必建構資源網絡，並予整合與充分運用，以協助解決社區問題，促進社區各項建設。

四、人才培訓與發展

加速社區專業人力之培訓，充實社區工作幹部專業知能，以提昇專業服務品質。

調訓社區工作行政人員、社區發展協會工作幹部、媽媽教室、志願服務、村里長、村里幹事，施以社區專業知能研習訓練，期能充實社區工作幹部專業知能，以提昇專業服務品質及民主運作技巧。

社區應建立人才資料庫，主動發掘人才、了解區內工商界的情況，鼓勵他們參與，或提供協助。

經由培訓，以婦女志工的力量投入社區，成功的經驗可供其他社區參考。

五、研訂社區發展專法，邀請村（里）長參與社區發展協會組織，或於社區組織章節中加訂載明聘請村（里）長為社區發展協

會顧問，另於舉辦社區發展工作幹部研習會時加強宣導，俾使村（里）公務與社區事務相互結合，以促進地方之和諧發展。

六、鼓勵社區因應地方需要及特質，拓展地方文化產業，發展觀光事業，推廣休閒農業，配合民宿，以促進社區民眾就業，增加社區居民經濟收入，以改善民眾生活環境。

七、辦理社區精神倫理活動

由社區發展協會各種生活講座、社區刊物、兒童青少年育樂休閒活動婦女及老人健康活動、社區運動會、社區民俗技藝活動、社區性福利服務等，以充實社區居民精神生活內涵，並達成敦親睦鄰，促進社區居民互動的目標。

八、加強與教育、文化、交通、環保、農林、民政、衛生等推行社區發展相關單位協調聯繫，分工合作，以發揮整體力量，加速推動社區建設工作。

九、辦理社區發展工作評鑑

為瞭解社區遭遇困難、執行缺失，俾據以檢討改進，辦理評鑑工作，激勵地方社區工作人員士氣，並慰勉其辛勞。

陸、結語

社區發展為蘊國力於基層，添溫馨於里鄰並促進國家現代化之重要措施，為台灣光復以來政府對人民生活影響最深遠且最普及的一項施政建設，對均衡地方發展，縮短城鄉差距，有最直接具體之成果。台灣地區推行社區發展工作已歷經三十四年，累積了豐碩成果與寶貴經驗。近年來，隨著國內政治、經濟快速發展，社會環境急遽變遷，以致產生若干行為失序及文化脫節的現象，衝擊著廣大民眾的日常生活，因此，今後應予社區工作注入新的激素與活力，除繼續協助社區發展協會凝聚社區意識、激發社區居民關心公共事務興趣外，仍須加強各項社區研習及關懷活動以健全家庭功能，並將兒童、少年、婦女、老人保護工作及托幼托老等社區照顧工作在社區落實推動，以建立溫馨祥和之社區家園。

（本文作者現任內政部社會司司長）

◎ 參考資料：

徐震（民七十二年），台灣省十年社區發展成效之評鑑及未來發展之研究，台灣省政府研究發展考核委員會印。

台灣省政府社會處（民七十七年），台灣省推行社區發展二十年專輯。

內政部（民九十一年），九十年度社政年報：「伍、社區發展」。

內政部（民九十一年），九十年度中華民國年鑑：「社區發展部分」。

行政院經濟建設委員會（民九十一年），挑戰二〇〇八—國家發展重點計畫全體研討會會議資料。

內政部（民九十一年），台閩地區九十一年度推展社區發展工作績效評鑑報告。

詹秀員（民九十一年），社區權力結構與社區發展功能，紅葉文化事業有限公司九十一年九月印行。

蕭玉煌（民七十三年），擴大參與社區發展提高生活品質—我國台灣地區社區發展的回

顧與展望，社區發展季刊二十六期第四十二頁至五十六頁。

蕭玉煌（民八十七年），社會福利社區化的時代意義與政策規劃，中華民國社區營造學會編印，社會福利社區化論文集，第十五頁至二十五頁。

蕭玉煌（民八十八年），組織再造－社區組織工作省思與前瞻，社區發展季刊八十七期。