

臺灣社會福利工作之回顧

許水德

本人離開臺灣省社會處已 25 年，回想民國 64 年 8 月 31 日就任社會處長時，正是省政府主席謝東閔先生主政時期，他極力推展小康計畫，也是臺灣省開始推動社會福利工作之時，水德恭逢其盛，參與社會福利工作之推展，甚為榮幸，今略述一二，以資回憶。

一、社會工作人員制度之建立

社會工作之推動，有賴社會工作人員，但當時並無社會工作人員之設置，只在臺中縣以約聘方式僱用熱心社會工作者擔任，大專學校亦無社會工作科系，僅有實踐家專設有該科，畢業生亦無出路，有鑑於此，水德乃召集人事處、財政廳、主計處、民政廳等單位，商討有關設置社會工作人員事宜。財政廳及人事處均認為無預算及編制，表示不同意，水德乃想出折衷辦法，經費由社會處相關經費支應，以臨時聘用方式，先由臺中縣、臺北縣、臺南市、高雄市試辦，隔年擴大至 8 縣市，再至全省 16 縣市。由社會處統一招考大專相關科系畢業生，分發至各鄉鎮市公所一人。實驗第一年後聘請大專社會科系教授蔡漢賢、

王培勳、李鍾元、白秀維、范玉珍教授等評鑑，結果良好，乃付之全省實施，此乃社會工作人員制度建立之始，至今考試院也有社會工作師之任用考試。

二、老人福利措施之推動

為適應老年人口之不斷增加，老人福利措施必須未雨綢繆，開始規劃，侷限於經費，當時只能利用廟宇或公園設置長青俱樂部，由臺灣省政府社會處補助一、二萬元，購買茶水，做為老人集會之用。並補助高雄市設立第一所老人活動中心，並為鼓勵老人旅遊，推動 70 歲以上老人乘車半價（鐵路局及公路局），當時臺灣省交通處長陳樹義先生雖支持，但鐵公路局者均反對，水德說服交通處長，以記帳方式試辦，第一年欠帳六千多萬元左右。我在臺灣省政府委員會中說明，本來老年人不出門，因鐵公路半價關係，好多子女都陪父母出遊，無形中增加鐵公路局之收入，最後謝主席裁決不必還債，而繼續推動，至今全國不僅鐵公路，甚至飛機也實施 70 歲以上老人乘機半價（為全世界僅有），對老年人之旅遊幫助很大。

三、殘障福利措施

給殘障人員救助一餐，不如教他們釣魚的技術，基於這個理念，在臺北榮總設肢體殘障職訓班，委託高雄縣私人工廠收訓肢體殘障人員，給予貝殼製作訓練，並辦理鐘錶修理、接焊之訓練，讓殘障人員有一技之長，建立其自信心。並把南投草屯私人教養院收回公辦，設立南投低能教養院。以前殘障收容均由教會或慈善團體辦理，此為公辦教養院之始。

四、公墓公園化

謝求公見於公墓用地所限，並為改善社會習俗，提倡公墓公園化，凡是埋葬七年以上者，可撿骨安置納骨塔以參祭。納骨塔之興建，由政府補助，首先由二水公墓（謝求公祖墓）開始興建，再推廣至全省各縣市，當時迷信者說，求公因推動公墓公園化，所以手被炸斷，但求公說：「好在推動公墓公園化，不然，恐不只手斷，恐怕連生命都沒有。」可見求公之遠見。至今全省各地都在興建納骨塔，以解決墓地之不足。

五、媽媽教室之推廣

社區發展有三大目標，一為基礎建設、二為福利建設、三為精神倫理建設。基層建設之推動，繼水溝之興建、產業道路、廚房設備等由省府以三對等方式辦理，從貧窮地區開始，頗有成效。福利建設推動「客廳即工場」增加家庭收入。精神倫理建設方面，從媽媽教室開始。謝求公將二水家鄉之房子，改為媽媽教室人員

之訓練所。訓練全省媽媽教室工作人員之訓練，法國教育家盧梭說：「最早的教師是媽媽，終身的教師是父親。」媽媽為家庭之本，家庭教育又為一切教育之根本。1978年我獲艾森豪獎金赴美進修參觀時，發覺美國猶他州之犯罪率最低，乃歸功於該州推動媽媽教室之成功。反觀我國目前犯罪率之增高，社會之混亂，可能是由於媽媽教室之推動不力所致。

六、以社區為中心推動精神倫理建設

水德教育界出身，甚覺教育工作之重要。且每一鄉鎮區都有國中、國小，以學校為中心推動社會教育，乃為最有效的辦法，乃召集教育廳、民政廳及衛生處，共同研擬如何開放學校空餘時間，提供社區民眾利用，以推廣社會教育。因此全省分四梯次調訓全省師專、高職、高中、中小學校長，到省訓團研討開放學校以供社區民眾使用。當時校長們大部分反對學校開放，因恐學校被破壞，水德以開放學校不僅可培養民眾愛護學校，也擴大社會教育之功能。水德擔任臺北市長時也令全市學校七時以前，及放學後開放給民眾使用，並在學校廣設游泳池、網球場，以供民眾使用，充分發揮社會教育，以社區為中心推廣精神倫理建設之功能。

七、勞工福利之推廣

勞工為社會一般低收入階級，政府應多費心照顧，政府雖有勞保為之設立，以保障勞工健康，但對勞工之休閒活動甚少

顧及，水德乃首先在高雄市興建勞工育樂中心，為全省第一所，以後全省各地也普遍設立，為保障勞工之權益，於民國 73 年由行政院頒布勞動基準法，勞工朋友普遍受到重視。

八、三大福利法案之頒布

民國 67 年 12 月中美斷交為我國外交之一大衝擊，為因應一突變，中國國民黨中央乃成立政治外交革新、文化教育革新、社會革新等六大革新小組，水德與谷正剛先生、邱創煥先生被指名為小組召集人，負責擬訂社會革新事項，水德乃到全省各地召集會議，聽取意見，集思廣益，研擬社會革新事宜。我國雖是民生主義國家，卻無福利法。水德 1978 年 5 月至 8 月獲艾森豪獎金赴美國進修，參觀美國福利措施時，發覺美國有老人福利法、殘障福利法、最低工資保障，因此水德極力主張我國亦須立法，建議以社會處推動之福利措施為基礎，擬訂有關福利法，將老人福利法、殘障福利法、社會救助法三大福利法案列入社會革新小組建議案，經過幾次中常會討論，於民國 68 年 2 月 12 日中常會正式通過，由內政部擬訂法案，於民國 69 年經行政院會通過，從此我國之社會福利乃有法律明文規定。經過十年，於民國 79 年水德任內政部長時再次修訂。這是創時代的創舉，至今回想起來，真是欣慰。

回顧水德從民國 64 年 8 月到省政府社會處服務，在謝主席東閔主持省政，推動小康計畫開始，一點一滴，推動社會福利工作的體驗，我國由貧窮到小康，社會福

利工作之日漸受重視，歷歷在目，今以記憶所及略述於此，心衷感到無限的滿足。

（本文作者現為總統府資政）



許處長訪視就業訓練實作情形