



兒童權利及身心障礙者 權利的保障與實踐

臺灣雖非聯合國的會員國，但攸關國民權益保障的各項論述與法令規章仍常常以聯合國各項權利公約為遵循的典範原則，即便如此，要能真正落實執行權利公約之精神與制度，仍有待努力。當人權議題已成為普世價值與規範時，臺灣也愈來愈以聯合國既定之各項國際公約為奉行之圭臬，因此，讓國際公約具有國內法律之效力，並透過各國際公約施行法來建置我國之人權制度也在陸續推動中。

臺灣於 2009 年先行通過公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法，將聯合國於 1966 年通過之公民與政治權利國際公約 (International Covenant on Civil and Political Rights, 又稱公政公約、ICCPR) 及經濟社會文化權利國際公約 (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 又稱經社文公約、ICESCR) (以下合稱「兩公約」)，正式明定具有國內法律之效力，並透過施行法之規範，逐步建置我國之人權制度。

其後，2011 年通過消除對婦女一切形式歧視公約施行法，主要係針對聯合國於 1979 年通過之消除對婦女一切形式歧視公約 (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 簡稱 CEDAW)，其內容闡明男女平等，享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利，締約國應採取立法及一切適當措施，消除對婦女之歧視，確保男女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。一些社會關注的議題，如性別暴力防治、國籍權保障、未成年懷孕及婚姻、家庭關係中之經濟權益等亦於近年陸續被檢視與調整。

2014 年，陸續通過兒童權利公約施行法及身心障礙者權利公約施行法，前者主要施行的是 1989 年聯合國通過之兒童權利公約 (Convention on the Rights of the Child, 簡稱 CRC)，為國際社會保障兒童少年人權的基本承諾，目前共有 197 個成員 (member states) 批准或加入，為共識度最高的國際公約。兒童權利公約的條款解釋

適用，都要符合禁止歧視；兒童最佳利益；生命權、生存及發展權；及尊重兒童表意權等四大一般性原則。其權利範疇除兒童少年個體外，也兼及家庭及其所處環境、收出養、家外安置、少年司法體系、經濟剝削、性剝削、毒品濫用、人口販賣、中央與地方政策機制等。

為具體落實兒童權利公約，2016年3月衛生福利部成立「CRC首次國家報告國際審查諮詢小組」，同年6月，行政院兒童及少年福利與權益推動小組第二屆委員成立，協助推動兒童權利公約之相關事宜。11月，行政院核定兒童權利公約首次國家報告，並召開CRC首次國家報告發布記者會暨國際研討會。2017年11月20至24日，辦理「中華民國兒童權利公約首次國家報告國際審查會議」及「結論性意見發表記者會」，5位國際審查委員提出共98點結論性意見。本期其中一個主題即是探討兒童權利公約之實踐，投稿的文章包括檢視國際審查的歷程與結論性意見之挑戰、民間團體與機構安置少年參與國際審查之經驗、兒童權利公約之在地實踐等，從多面性角度呈現兒童權利公約在臺灣之實踐。

2014年另行通過之身心障礙者權利公約施行法，將聯合國身心障礙者權利公約（Convention on the Rights of Persons with Disabilities，簡稱CRPD）融入國內體系之規範架構，以確保身心障礙者能夠擁所有公民應有之人權、自由與尊重。依照CRPD施行法，我國於2015年成立「行政院身心障礙者權益推動小組」，以協調、研究、審議、諮詢並辦理CRPD相關工作。此外，於2016年底完成身心障礙者權利公約初次國家報告，並於2017年10月30日至11月3日辦理國際審查會議，邀請5位熟悉聯合國身心障礙者權利事務之國際專家，就相關議題進行審議及討論，並提出多項結論性意見。

為深化CRPD之本土實踐，本期以身心障礙者權利公約為專題之一，邀請學術界與行政界專家學者就此議題進行不同面向的分析或討論。本次專輯首先由衛生福利部社會及家庭署簡慧娟署長等人，就CRPD之推動過程與未來展望進行說明。此外，中華民國智障者家長總會林惠芳秘書長等人則紀錄身權公約易讀化的歷程，並由此歷程顯現對於障礙者與支持者的意義。本專輯也特別邀請中研院法律所廖福特研究員比較世界各國如何透過身心障礙權利機制的設置與運作，來促進、保護及監督本公約之實踐。另由高雄醫學大學醫學社會學與社會工作系兼任教授王國羽由人權模型闡述CRPD的精神，特別是相對於國內較為熟悉的社會模型。國立暨南大學社會政策與社會工作學系王育瑜副教

授從身權公約整體與各條文間關係的角度來理解「自立生活融入社區」，以釐清確保障礙者的權利所需採取之行動。東吳大學社會學系周怡君副教授從 CRPD 觀點檢視臺灣成年身心障礙者社區日間照顧政策，並對日間照顧的服務方式、分布據點、收費標準等提出建議。本期另有兩篇自投稿也是與身心障礙議題有關，一篇由法令觀點探討障礙者就學權益，呈現相關法令涵蓋不周延、互有矛盾或不易落實等問題。另一篇則是以量化研究探討失智症家庭照顧者教育訓練計畫執行情形，兩者均可做為實務工作參考。

各項國際公約施行法頒布只是臺灣邁向人權普世價值的開端，透過施行法的訂定，各項踐行公約的作為一一展開。人權的保障與維護是現代社會最基本的普世價值，雖然臺灣人權已有各種國際公約陸續具備國內法律效力而被規範及要求，法務部亦成立「人權大步走」專區，衛生福利部社會及家庭署亦成立各國際公約施行的專區，然而人權價值與信念能真正被深植與實踐仍是未來需積極面對的課題。