

中華民國社區發展研究訓練中心的成立 及社區發展季刊的發行

王 培 勳

作者小啟

奉三位輪值主編之命撰寫本文，主要是因為作者自民國（以下同）62年進入中華民國社區發展研究訓練中心，兼任訓練組主任一職，直至83年中心裁撤，可能比較了解中心的動態，但事實上中心裁撤已逾十年，其中又自羅斯福路遷至中央聯合辦公大樓南棟地下室之狹小空間，過去之檔案，大部分都已銷毀或丟棄，資料搜集極為困難，本文一部分是得自社區發展月刊之中心動態及中心簡報，一部分是得自訪談中心過去之工作同仁，另外並參考「劉脩如先生訪談錄」等，當然，大部分是出自個人記憶，疏漏之處，在所難免，尚請指正。

壹、中華民國社區發展研究 訓練中心的成立

行政院於54年訂頒「民生主義現階段社會政策」到「社區發展」為當前社會福利措施七大要項之一，並明定採取社區發展方式推展工作，以促進民生建設。內政部為貫徹此一政策，乃積極策劃，一方面配合當時推行社區發展需要，另方面給請

「聯合國發展方案」(UNDP)之資助，期能運用聯合國之資源、技術及方法經驗，以加強我國社區發展工作之推動。

54年，聯合國亞經會派顧問張鴻鈞博士來臺與內政部研究機構設置原則，翌年亞經會主管社區發展專家霍孟吉(Mr. Homji)來臺協助草擬籌設計畫，59年1月該計畫獲得聯合國核准先給予第一期兩年的資助。同年4月，聯合國派遣計畫經理史華哲博士(Dr. Meyer Schwartz)及兩名專家盛德(L. Sinder)、艾索甫(Dr. R. Apthorper)來臺簽約實施，59年6月中心正式成立，辦公地點則用愛國東路152號3、4樓(係內政部之產業，70年被徵收為中正國中撥地)。當時之經費來源，除聯合國技協款項外，並獲中美基金及政府預算之補助。

中心成立之後，配合聯合國的第一期兩年計畫，訂立目標如下：

一、選派李東江、芮承榮、鄭美能、劉翠霞、陳省仁、羅志明、熊麗生、高正吉、鍾桂男、魏文雄、邵慶明、陳政雄、歐陽湘生等15人(此處僅列出13人，其餘二人無法查出名字)出國深造，以兩年時間，專攻有關社區發展之課程，再回國

服務，作為訓練我國社區工作人員之師資。

二、研究臺灣社區發展的工作方法與社會問題之解決方案，使其成為實務與學術互相配合的研究中心。

三、訓練各級社區發展工作人員及領導幹部，以齊一社區發展的觀念、步驟與工作方法。

四、聯合國支援兩年後，如不能延長契約時，則中心之建築設備、資料人員移隸於一所大學，成立社區發展研究所。

上述四項目標，第一項獎助出國的 15 人，回國後由於聯合國之合作計畫中止，中心既無聯合國之資助，中美基金亦告停止，僅靠政府之預算支應，除一兩位留在中心（短期）擔任研究工作之外，其餘各奔東西，未能發揮所學，為推動社區發展而有所貢獻。第二、三兩項在研究訓練方面，尚差強人意，而第四項原已洽妥李國鼎先生以中美基金撥款新臺幣 600 萬元，在臺北市徐州路臺大法學院內興建四層樓辦公場所，當時言明如兩年後不能繼續時，即將所有設施捐給臺灣大學，成立社區發展研究所。此項計畫並經當時臺大校長錢思亮先生及內政部長徐慶鐘先生同意並定約在案。但徐部長受到部內同仁影響，謂中心如予於臺大，未來中心之人事、經費等均將受臺大監督，內政部無法運用自如，極為不利。徐部長遂有意改變興建計畫，而百般拖延，後來雖同意在臺大興建，但當時行政院蔣院長經國先生下令各機關不願新建辦公廳舍，以致中心辦公廳舍之興建胎死腹中，一方面使中心變為無殼蝸牛，24 年中，搬家 4 次（59 年～70 年愛國東路 152 號 3、4 樓；70 年～74 年和平東路一段 192 號 8 樓；74 年～82 年羅

斯福路四段 162 號 6 樓；82 年～90 年羅斯福路一段 32 號 12 樓之 2）。另一方面，各類出版品、檔案、圖畫、資料等損毀遺失，殊為可惜，而且最大的遺憾是造就國內社區發展之專業人才的學術機構計畫成為泡影，當時向徐部長進言的那些人，實在……。（作者註：50、60 年代，內政部雖名列中央部會之首，但實在是最窮的部會之一，辦公處所是使用公館臺大的校地，以社會司來說，一年經費只有幾千萬元，人員編制亦少得可憐，往往專門委員兼科長，一位科員需兼辦兩個科的業務，似中心如此的肥肉，又是聯合國資助，又是中美基金支援，誰也捨不得拱手讓人，如果他們知道聯合國的資助及中美基金只有兩年，相信他們不會如此決定）。

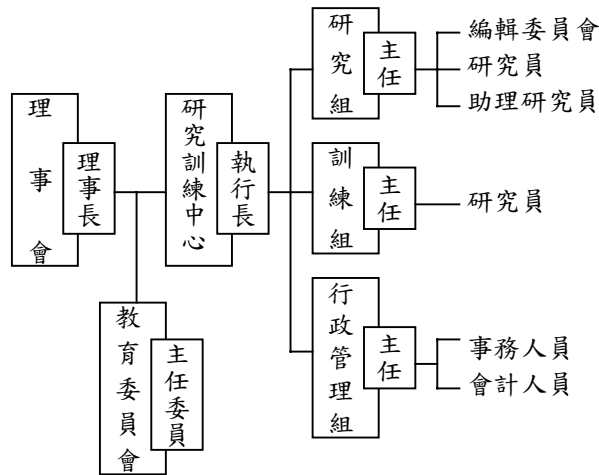
一、中心之組織編制

依照組織章程，中心之最高決策機構為理事長，理事長由內政部部长兼任，理事 23 人至 25 人，由理事長聘任之，包括：（一）政府相關機構代表（如職務調動，則由各該機關另行選派改聘；（二）有關社區發展、社會福利志願團體代表（其聘用方式同第（一）項）；（三）社區發展、社會福利專家學者。

又為協助中心有關業務之審議，另設教育委員會，有主任委員 1 人，委員 13 至 17 人。

中心置執行長 1 人，下設研究、訓練、行政管理三級。分別負責與社區發展、社會福利相關之研究、實務探討、刊物編輯；社區發展、社會工作及志願服務講習訓練；及總務、人事、會計等行政支援事宜。

中心組織系統如下面：



理事長部分，計有：徐部長慶鐘、林部長金生、張部長豐緒、邱部長創煥、林部長洋港、吳部長伯雄、許部長水德、黃部長昆輝等 8 位。

中心歷任執行長計有：曹沛滋先生（59 年 6 月 1 日～60 年 7 月 7 日）、譚負禧先生（60 年 7 月 1 日～61 年 12 月 1 日）、黃永世先生（61 年 12 月 11 日～65 年 8 月 31 日）、王家銓先生（65 年 9 月 1 日～68 年 4 月 14 日）、詹騰孫先生（68 年 4 月 15 日～73 年 8 月 31 日）、徐學陶先生（73 年 8 月 31 日～75 年）、蔡漢賢先生（75 年～82 年）、白秀雄先生（82 年～84 年）等共 8 位。

研究組主任有：熊麗生先生、王月鏡女士、白秀雄先生、李建興先生、楊 蓓女士、張秀卿女士等。訓練組主任則由筆者擔任。

二、中心之任務

(一)配合政府政策，引介福利理念，宣導社區發展，協助推動社區發展與社會福利工作。

(二)探討、評估我國社區發展之利弊得失，提供具體之改進建議。

(三)配合各項社會福利立法與措施，從事評估性之研究，以供各界規劃推動之參考。

(四)從事社區發展及社會福利相關之各項調查與研究，因時應勢舉辦各類專題研討會、座談會。

(五)編印社區發展專題研究報告，定期發行社區發展刊物，加強社區發展知識與方法之更新。

(六)辦理社區發展工作人員講習訓練，巡迴基層輔導溝通。

(七)推動社會工作專業體制，辦理社會工作人員在職訓練。

(八)協調社會服務志願團體，舉辦志願服務人員研習訓練。

(九)編製及提供社區發展、社會工作訓練教材、企劃製作幻燈院、錄影帶等多媒體教材。

(十)提供有關社區發展及社會福利工作之諮詢服務。

三、中心自 59 年成立至 83 年裁撤研究、訓練成果

(一)研究業務具體成效：

1.進行專案研究，提供政府作為施政

之參考。計完成專案研究 112 案。其中較為重要的如：臺北關渡社區調度研究報告（中研院民族所），社區發展區域內資料庫計畫（第一及第二期，黃大洲教授），龍園實驗社區計畫（第一、二期，范珍輝教授），雙德實驗社區計畫（第一、二期，王維林教授），臺灣地區社區發展之評估研究（黃大洲教授），大學社區發展實驗研究計畫（第一、二期，楊懋春教授），社會工作辭典（66 年出版，73 年、79 年兩次修正，蔡漢賢教授主編）等。

2.發行定期刊物，宣導社區發展理念。自 60 年至 65 年發行「社區發展月刊」共 60 期；66 年 4 月起，改為「社區發展季刊」，擴大篇幅，充實內容，並成立編輯委員會，每期均針對特定主題作深入探討，至 83 年 6 月裁撤時為止，共發行 66 期，自 67 期起，改為「內政部社區發展雜誌社」繼續發行。此刊物為國內唯一之社區發展、社會福利、社會工作之專業性刊物，極得學界人士及社政人員所重視與肯定。

3.舉辦各項專題研討會，集思廣益，推動工作。至 83 年 6 月止，共與各大專院校、社會福利機構、民間團體合辦各項專題研討會，共計 68 場次。

4.編印相關叢書，共計 55 種。特別值得一提的是，編印「社會工作辭典」，這部辭典網羅了國內社工界學者專家、行政主管人員共數百人參加撰稿，內容豐富實用，是國內唯一的社工專業辭典，由蔡漢賢教授主編（其中第 4 次修正時社區中心已裁撤）。目前國內專業社工及研究所博、碩士生幾乎人手一冊。

5.為鼓勵國內各校研究生從事社區發展、社會福利、社會工作等方面之研究，

自 77 年設「研究生有關社區發展論文獎助費」，每人新臺幣 25,000 元正，至 83 年止，其頒發 16 名研究生，其中多名已獲博士學位，受聘國內大學社工系所任教，其他亦均從事公職或社工專業，均有相當成就。

總而言之，中心之研究業務之各項工作均配合政府之施政重點而研擬，完全做到呼應政府之政策；而且譯介福利先進國家之學術論著，或編印專書，宣介新知，著有貢獻。

(二)訓練業務具體成效：

自 59 年至 83 年，計舉辦各項示範訓練、小型實驗訓練、全國性研討會、社區基層工作人員研習、各地巡迴講習、社區巡迴輔導、省市社工員在職訓練、志願服務人員訓練等，共 321 場次，一參加者共 24,000 餘人。

依據筆者之親身體會，社區發展巡迴輔導工作，係由中心組成輔導小組，包括省（市）、縣（市）、鄉鎮市之主管及主辦人員、學者專家深入基層社區，以重點研討方式，與社區理事（長）、基層社區工作人員等作意見溝通與協調，除在現場可解決大部分當地社區推動工作遭遇之困難外，對宣導社區工作之理念及扮演溝通橋樑，有極大幫助。另外，中心舉辦的社會工作人員訓練，對充實社工人員新知，增進其知能技巧，提升整體社會工作專業水準，助益甚大，一共舉辦 25 期，參加學員 1,311 人。

政府財力有限，民間資源無窮，中心共舉辦志願服務人員訓練 31 期，參加之公私立機構志工二千多人，對充實其專業知能，增進其工作績效，交換工作經驗，成效豐碩。

其他訓練組為輔助訓練成效，引介新

知，針對各類訓練需要編印教材，並將訓練結果編印實錄，甚獲好評。

四、中心之裁撤

社區發展研究訓練中心於59年6月成立，其經費來源除聯合國技術款項外，並獲中美基金及政府預算補助，運作尚稱順利。但60年9月退出聯合國，與聯合國之合作計畫即告終止。次年中美基金亦不復支援，中心之經費報奉行政院62年8月9日臺62字第6780號函核定由內政部社政業務——社區發展研究訓練科目項下編列，撥付中心使用。雖中心工作同仁努力不懈，但大環境的改變，影響工作的推展甚大。首先是經費的大量縮減，僅靠政府預算每年300、400萬元的預算，人員逐年裁減（最後僅兼任主管5人、專任職20人），工作項目也無法增加，影響工作成效；其次中心之定位問題，中心既非社團法人，也非財團法人，又非內政部之附屬機關，成立二十幾年，其組織性質和地位迄未確定，立法委員們即多次對中心之定位及預算提出質詢，對工作人員的士氣及業務發展造成極為嚴重的影響。為此，內政部社會司多次研擬，爭取社區中心改為財團法人組織，由內政部補助設立基金；或修改內政部組織法，改隸為內政部之附屬單位，但都無法如願。直至民國78年，由社會司蔡漢賢司長簽請許水德部長核准，於民國78年10月7日臺(78)內社字第745上1號函行政院，主旨為「擬將中華民國社區發展研究訓練中心改為財團法人組織，並一次補助設立基金2億元，以加強其業務運作……」，文中並詳述設立理由，並附中心捐助暨組織章程與設置計畫草案；但不幸的是，79年5月1日行政院

以臺79內09637號函答覆：「所報擬將中華民國社區發展研究訓練中心改為財團法人組織，並請一次補助設立基金2億元一案，免議。」函中並未說明為何「免議」？以當時政府之財力，2億基金應不困難（當時行政院長為李煥先生）。自此時開始，社區中心又為存廢問題在掙扎奮鬥，但都無具體結果。直至83年1月10日，內政部開會討論社區中心組織調整案，由社會司長白秀雄先生主持會議。會中提出四個調整方向：

（一）讓社區中心成為內政部的正式機構。但此舉需修改內政部組織法，且需牽動正式編制員額，可行性不高。

（二）由內政部捐資成立財團法人。此方案曾報院，但已由行政院批示「免議」。

（三）將社區中心業務併入社會司，現有職工以約聘僱方式納入。

（四）維持現狀。

經過討論後，會中作成結論——採第三案，並於83年3月1日臺(83)內社字第8373919號函報行政院，於83年6月17日行政院臺83內23037號函覆同意，主旨謂：「所報中華民國社區發展研究訓練中心擬自83年7月1日予以撤銷，其業務及預算擬併入貴部社會司一案，原則同意……」。懸名多年之社區中心定位問題，總算以「撤銷」落幕，而工作人員20多年建立之基礎，亦冰消瓦解，徒呼奈何！

貳、社區發展季刊之發展

中華民國社區發展研究訓練中心自59年6月成立，60年11月發行社區發展通訊創刊號，徐慶鐘部長在發刊詞中指出：第一，我們希望這份通訊能對社區發展的理論、觀念與技術，多作闡揚，介紹

與報導的工作，使有助於正確觀念的樹立，協調步驟的獲致，與技術的日新又新。第二，我們希望這份通訊能負起溝通意見與培育友情的責任……。第三，在我國與聯合國合作的「社區發展方案」下，我們的 15 位研究員現正在國外攻讀社區發展有關的學科，他們在國外渴望隨時了解我國社區發展推行狀況及其特殊需要，同時他們也願意將他們學習的心得及所見所聞，隨時向國內報導。所以我們希望藉這份通訊將國內國外聯繫起來。從上面的話中，我們可以了解社區發展通訊之發行，一是宣揚社區發展理念；二是結合國內社區工作人員交換經驗、聯繫感情；三是藉此通訊聯繫中心在海外進修 35 位學員。其內容除學術論著外，亦包括海外學員之動態及中心動態、社區活動等。第二期起，改名為「社區發展月刊」，每期約 30 頁左右，月刊共發行 66 期（60 年 11 月～65 年 12 月，其中 63 年 2、3 兩月未出版），月刊發行人由社區中心執行長擔任，第一期至第 13 期（61 年 11 月）發行人為譚貞禧執行長、第 14 期至第 56 期（65 年 8 月）發行人為黃永世執行長、第 57 期至第六十期（65 年 12 月）發行人為王家銓執行長。第 60 期出版後，因準備轉型而暫時停刊，而在民國 66 年 4 月，「社區發展季刊」創刊號問世，發行人為張豐諸部長，社長則由社會司長兼社區中心執行長王家銓先生擔任，主編為研究組主任白秀雄先生出任，成立編輯委員會，設委員 9 人，內容包括社論、特載、中心議題、論著、譯著、社政動態、社區報導等，較之社區發展月刊，篇幅大大增加，內容更加充實，迄目前為止，已出版 108 期，頁數亦自第 1 期的 150 頁，逐漸增加，最近幾期均超過 350

頁以上，由於內容涵蓋社工各領域，已成為社工專業人員必備之讀物，不論學校中研究所考試或高、普、特考，都是命題的重要參考資料。

季刊之發行人在 103 期之前均由內政部長擔任，計有張豐諸部長（1 至 4 期）、邱創煥部長（5 至 16 期）、林洋港部長（16 至 26 期）、吳伯雄部長（27 至 42 期，54 至 67 期）、許水德部長（43 至 53 期）、黃昆輝部長（68 至 73 期）、林豐正部長（74 至 77 期）、葉金鳳部長（78 至 80 期）、黃主文部長（81 至 89 期）、張博雅部長（90 至 96 期）、余正憲部長（97 至 102 期），自 103 期起發行人改由林中森次長出任。

社長部分，循例由社會司長（83 年 7 月前，司長亦係社區中心執行長）兼任，先後由王家銓先生、詹騰孫先生、徐學陶先生、蔡漢賢先生、白秀雄先生、陳武雄先生、劉邦富先生、蕭玉煌先生、邱汝娜女士、蘇麗瓊女士出任。另自 67 期起，增設副社長 1 人，由社會司副司長兼任，有王國聯先生、蕭玉煌先生、曾中明先生。

季刊主編，可分為三個階段來說，第一階段自第 1 期至第 66 期，均由社區中心研究組主任擔任，有：白秀雄先生、李建興先生、楊蓓女士、王培勳先生、張秀卿女士等。第二階段自第 67 期至 90 期，因社區中心裁撤，社區發展季刊改為「內政部社區發展季刊」主編乙職，改由內政部社會司主管科長兼任，有：曾中明先生、楊錦青女士、鄭文義先生等。第三階段則自 90 期迄今，改為輪值主編制，即每期由編輯委員中推舉 3 至 4 人，負責後期主題之文章邀稿、編排、審查等工作。

除了上述有關季刊發行的一些事務外，有幾件事情值得一提：

第一，編印「社會工作辭典」，由蔡漢賢先生擔任總主編，王培勳先生、張秀卿女士擔任副總主編，初版於 66 年 2 月發行，其後於 73 年 1 月、79 年 5 月、89 年 8 月三次修訂，第四版經增刪後，實收名詞 1667 則，頁數厚達九百餘頁，內容充實，已成為國內社工專業人員必備之參考書籍。

第二，每期均定有中心議題，邀請學者專家撰文深入探討，理論、實務均有，甚至介紹其他國家之經驗與做法，極有價值。（請參閱附件）

第三，配合內政部舉辦之各項社會福利會議，出版實錄或專輯，如全國社會福

利會議、全國社區發展會議、全國志願服務會議等，均有實錄出版，對理念之宣導，著有貢獻。

第四，社區發展季刊原隸屬於中華民國社區發展研究訓練中心，自 83 年 7 月中心裁撤後，改隸內政部，為「內政部社區發展雜誌社」。

第五，自第 103 期開始，季刊改為橫式排版（創刊號亦曾採橫式排版，自第 2 期至 102 期均為直式），自 105 期開始，改變封面，此兩項改變，看起來耳目一新。

（本文作者為臺灣大學社會學系退休教授）

參考文獻

中華民國社區發展研究訓練中心簡介。

中華民國社區發展研究訓練中心簡報。

中華民國社區發展研究訓練中心理事會及教育委員會組織章程。

內政部（2004），社政年報。

社區發展月刊，第 1 卷至第 6 卷。

社區發展季刊。

國史館（1996），劉脩如先生訪談錄，153—155。

附件：社區發展季刊中心議題暨出版時間統計表

議題名稱	期 別（出版年月）
1.社區發展、社區工作	5（67.10）、10（69.5）、15（70.9）、19（71.9）、26（73.6）、33（75.3）、34（75.6）、38（76.6）、40（76.12）、51（79.9）、53（80.3）、56（80.12）、57（81.3）、60（81.12）、66（83.6）、69（84.3）、87（88.9）、100（91.12）、107（93.9）
2.個案管理	11（69.8）、49（79.3）
3.專業督導	52（79.12）
4.鄉村社區	25（73.3）、30（74.6）
5.兒童及青少年福利	6（68.3）、31（74.9）、41（77.3）、50（79.6）、72（84.12）、81（87.4）、103（92.9）

6.老人福利	17 (71.3)、21 (72.3)、55 (80.9)、64 (82.12)、74 (85.6)、83 (87.9)
7.婦女福利	37 (76.3)、46 (78.6)、79 (86.9)、101 (92.3)
8.社區發展與婦女領導	71 (84.9)
9.家庭及親職教育	10 (69.5)、28 (73.12)、36 (75.12)、68 (83.12)、84 (87.12)
10.家庭暴力防治	94 (90.6)
11.身心障礙者福利	14 (70.6)、16 (70.12)、48 (78.12)、97 (91.3)
12.長期照護、社區照顧	43 (77.9)、92 (89.12)、106 (93.6)
13.醫務社會工作	59 (81.9)、
14.學校社會工作	10 (69.5)、73 (85.3)
15.社會救助	12 (69.11)、95 (90.9)
16.預防犯罪	82 (87.6)
17.志願服務	65 (83.3)、78 (86.6)、93 (90.3)
18.社會福利政策	18 (71.6)、22 (72.6)、44 (77.12)、58 (81.6)、70 (84.6)、88 (88.12)
19.社會工作專業教育及制度	1(66.4)、7(68.7)、24(72.12)、27(73.9)、39(76.9)、61(82.3)、76 (85.12)、99 (91.9)
20.社會(區)工作倫理	20 (71.12)、86 (88.6)
21.社會教育	47 (78.9)
22.社會福利資源與網絡	2 (66.9)、32 (74.12)、54 (80.6)、62 (82.6)、89 (89.3)
23.社會行政、福利體系	23 (72.9)、45 (78.3)、63 (82.9)、98 (91.7)
24.社會服務民營化、民間參與	42 (77.6)、80 (86.12)、108(94.1)
25.非營利組織	85 (88.3)
26.福利社區化	77 (86.3)
27.福利經濟與福利社會	29 (74.3)、102 (92.6)
28.國民年金	91 (89.10)
29.震災重建、重大疫災及危機處理	90 (89.6)、104 (92.12)
30.臨終關懷與殯葬服務	96 (90.12)
31.大陸與外籍配偶	105 (93.3)
32.台灣社會福利發展	109 (94.3)
33.改善社會風氣	8 (68.10)
34.文化建設與社區中心	9 (69.1)
35.座談會、研討會	3 (67.1)、4 (67.4)、70 (2)、67 (83.9)

資料來源：引自內政部社區發展雜誌社