

大陸地區人民來臺「假結婚」之探討

張淑卿

一、前言

兩岸關係似乎「剪不斷，理還亂」，不僅政府與政府間因政治立場的原則與堅持，致使許多事情無法溝通，即使民間交流往來也因各項因素的介入與糾葛而衍生出不少極複雜性的問題。

事實而言，近些年來政府在大陸配偶問題處理上，一直處於人道考量與社會資源分配的取捨之間不斷掙扎。依據內政部警政署入出境管理局資料統計顯示，開放大陸探親迄民國 93 年元月 30 止，大陸配偶申請來臺已達到 19 萬多人，目前以每年 3 萬人的成長推估，5 年後可能逾 30 多萬人；10 年後則近 50 萬人。其間，陸續取得身分證的大陸配偶、大陸親屬，加上可能申請來臺的大陸衍生親屬，據推估 10 年後，在臺的大陸人可能逾 150 萬人；同時隨著人數不斷增加，也正慢慢地影響，甚至對臺灣人口結構造成一些衝擊。在此一發展趨勢下，如何在兼顧人道立場及減少社會衝擊間做好控管措施，實是值得政府相關部門加以關注。

二、歷年兩岸婚姻變遷分析

依據內政部警政署入出境管理局統計

資料得知，自民國 77 年 11 月起至 93 年元月 30 日止，大陸配偶申請來臺探（依）親居留人數共計 186,842 人（男性 9,375 人、女性 177,467 人），其中以女性居多，佔申請人數的 95%。若以年齡層別來看，大陸配偶以 20～29 歲者為多數，佔全部的 47.68%；30～39 歲者佔 33.78%；40～49 歲者佔 11.91%；50 歲以上佔 6.55%；19 歲以下者佔 0.001%。此外，另以其在臺配偶年齡分析，30～39 歲者佔 37.05%；40～49 歲者佔 26.67%；20～29 歲者佔 10.239%；50 歲以上者佔 26.04%。由此統計資料顯示（如表 1），臺灣約有 52.71% 屬於非適婚年齡結婚，其中 60 歲以上者，更是佔非適婚年齡者之 17.54%。

再從內政部入出境管理局統計資料（如表 2）來看，兩岸婚姻年齡差距相當複雜。年齡差距少 10 歲以內者佔 51.95%；差距 11～20 歲之間者佔 30%；差距超過 20～30 歲之間者佔 10.83%；差距超過 30 歲以上者佔 7.21%。由此可見，上述數據顯示，其婚姻狀況之中，約有 5 分之 1 是屬於年齡差距頗大的「老夫少妻」型態，在老少配個案中，其所引發的問題，除了在生活習慣、價值觀念不一之外，其婚姻穩定性與真實性，更是令人擔憂。

表 1 兩岸婚姻「年齡」統計表

年齡	大陸配偶	百分比	在臺配偶	百分比
19 以下	142	0.08%	17	0.001%
20~29	89,086	47.68%	19,131	10.239%
30~39	63,119	33.78%	69,226	37.05%
40~49	22,244	11.91%	49,838	26.67%
50~59	7,434	3.97%	15,883	8.5%
60~69	1,770	0.95%	4,791	2.56%
70 以上	3,047	1.63%	27,956	14.98%
總計	186,842	100%	186,842	100%

資料來源：內政部警政署入出境管理局（93 年元月 30 日）。

整理：張淑卿

表 2 兩岸婚姻「婚齡差距」統計表

婚齡差距（歲）	人數	百分比
00~05	51,543	27.59%
06~10	45,522	24.36%
11~15	52,624	19.06%
16~20	20,462	10.95%
21~25	12,086	6.47%
26~30	8,147	4.36%
31~35	5,967	3.2%
36 歲以上	7,491	4.01%
合 計	186,842	100%

資料來源：內政部警政署入出境管理局。

整 理：張淑卿

另一方面，同一資料統計顯示，大陸配偶來臺人數 18 萬 6,842 人之中，女性以結婚之名義來臺居住最多。由於大陸配偶關係在結構上頗為複雜，近些年來，大陸地區人民來臺從事非法活動，有逐年增加之趨勢。就以近五年來為例，大陸人民合

法申請來臺之後，從事特種行業或非法打工而被查獲者由民國 87 年的 91 人，逐年增加為 88 年的 437 人、89 年的 861 人、90 年的 1,861 人、91 年則有 2,879 人，至 92 年 10 月底已有 1,951 人。很顯然地，由於兩岸通婚案例逐年增多，在合法性婚姻

的背後其真實性實是難以過濾，使得利用「假結婚」來臺從事不法行為情形日趨嚴重。

三、兩岸人民利用「假結婚」情形

所謂「假結婚」係指，兩岸人民結婚在形式上雖均可符合兩岸有關結婚法律規定，但在實質上卻無真正夫妻關係，只是假藉結婚手段，合法入境來臺，以達到打工或從事特種行業為目的。

首先，就以假結婚模式來說，從目前已發現的案例中顯示，大陸女子與國內男子假結婚的模式多數是由人蛇集團所安排作業的，大陸女子身分包括：原來即已從事特種營業者；雖為良家，卻有企圖來臺掏金者或被騙來臺者等。在作業上，先由人蛇集團安排與臺灣之男子「假結婚」，俟辦妥手續後，即由男方為大陸「妻子」申請來臺探親，獲准入境後抵達機場即由人蛇集團接走，並開始從事特種行業。

其次，再就不法集團辦理假結婚程序加以觀察。通常，先在對象找妥後，安排這些想取得金錢者包括原住民、身心障礙者或遊民等在內屬於社會弱勢族群與集團成員搭機前往大陸查看結婚對象，並且先到大陸派出所辦理三個月暫住證明；接著，再至民政局辦理公證結婚，俟結婚證書核發下來後，隨即回到臺灣。這些與大陸人士已辦完「假結婚」的人士，在辦妥文書驗證後，即可逕赴戶政事務所辦理結婚登記，之後憑藉證明再向內政部警政署入出境管理局申請大陸配偶來臺探親。

至於辦理假結婚所花費的經費來看，大陸男士辦理假結婚，需要花費人民幣 8 萬元至 10 萬元不等，女士則需花費人民幣 6 萬元至 7 萬元不等；而付款方式是在大陸民政局辦理結婚時先付一半費用，到臺灣派出所辦流動戶口時再付尾款。另一方面，而臺灣充當人頭新郎、新娘所擁有的行情，除了免費招待前往大陸進行為期三、四十天旅遊之外，返國之後最少還有 1 萬的「後謝」可拿；不過，仍有部分福利較好者，每月尚可固定支領 1 萬至 1 萬 5 千元。

由於大陸民眾利用假結婚管道申請來臺，其目的就是賺錢，在過程上必須付給人蛇集團約臺幣 20 萬元，所以女性年輕者大多從事色情特種行業，年紀較大者則當看護工；男性大多從事臨時工、粗活等。不過，最近所竄起的單身殘障男子卻因其身分特殊，政府所提供的優惠措施較多，已讓人蛇發現其中有利可圖，而成為「老公市場」的新貴。

四、利用「假結婚」合法入境對臺灣社會之影響

自民國 76 年開放大陸探親後，隨著兩岸人民交流日益熱絡，通婚者與日俱增，婚後大陸配偶申請來臺探親、依親極易獲准，遂予人蛇集團有活動的機會，並與色情業者掛勾，以合法掩護非法的方式，透過臺灣男子與大陸女子結婚後，合法入境從事特種行業或打工之實。從最近案例中顯示，雖兩岸婚姻頗美滿的家庭很多，但無可否認，假藉結婚之名，申請入境探親，

從事特種行業、非法工或其他不法活動者卻也不少，其對國內社會影響實是不可輕忽。茲將其對國內影響分述如下：

(一)國家安全方面

事實上，中共相關部門透過人蛇集團以假結婚或探親、依親之方式，掩護其「特工」身分，正式管道入境國內，從事情資蒐集。近些年來，國內所破獲的案例顯示，的確存在不少大陸地區人民藉假結婚入境從事疑似滲透、不法活動。

(二)社會治安方面

兩岸人蛇集團將大陸地區人民以「假結婚」方式引進臺灣，不論其係「假結婚、真賣淫」或「假結婚、真打工」，這些利用「假結婚」合法入境從事非法活動，對於社會安全必然造成影響。

依據以往所查獲的許多案例顯示，很多案例是由人蛇集團引進大陸女子並與本地色情業者勾結，透過企業化、組織化模式經營，且與幫派份子或前科累犯關係密切，從事不法行業。至於利用「假結婚、真打工」來臺，大都以年輕男子為主，入境之後四處流竄打工賺錢，往往行蹤不明，據悉此類大陸地區人民為數不少，人數有增加之趨勢，其身處何處，從事何種工作，已漸成為警政單位所擔憂引發的治安死角。

(三)公共衛生方面

大陸各地環境衛生普遍欠佳，極易感染各類傳染病，例如此次 SARS 疫情即由中國大陸引暴。依據中共衛生部統計，去(92)年1~6月，大陸各地共計發生一百萬例法定傳染病例。由於大陸衛生系統落後、資訊不夠公開透明，其官方所公布的

數據只是冰山一角，並非全貌。因此，大陸地區人民有可能引來細菌的重要媒介，這些利用「假結婚、真賣淫」來臺女子為了賺錢，平日大多隱身都會叢林暗處，遊走飯店或賓館等地，猶如「私娼」，衛生單位無法定期追蹤治療列管，一旦罹患又諱疾忌醫，惡化循環，將嚴重威脅公共衛生；甚至有人冒用健保卡就醫，消耗國內社會福利資源。

五、結語—因應措施

綜合以上，就以民族情感來說，兩岸人民具有同文、同種先天條件，在兩岸交流日益熱絡與深化的今日，尤其兩岸加入WTO之後，除了文教交流之外，彼此經貿互動因大陸內需市場開放而更進一步擴大往來，未來將可預見的是，兩岸人民通婚情形，必將日益增多，准許大陸人士經由結婚管道合法來臺居留，已無法避免之趨勢。然而，由於大陸至今並未因與我經貿、文化往來互動的密切，而對我統戰敵意之緩和，亦即在兩岸互信基礎仍未達到穩定階段之時，不可為此而忽略了大陸處心積慮藉此利用各種手段，危及我方社會安全，其中利用大陸人士透過假結婚模式來臺從事不法行為，成為今後政府相關單位在調整修正兩岸關係時不可忽視且要未雨綢繆之處。茲將防範大陸人士利用假結婚來臺應有作法建議如下：

(一)明確制訂兩岸移民政策

取得臺灣身分是准許大陸配偶來臺定居首要面對之問題。目前世界各國在移民政策上，人道因素只是其考量之一，亦即

各國在給予他國人士居留時，必先考量的是社會成本、文化認同及國家安全等因素。如今，由於政治敵對關係，兩岸人士通婚所造成的大陸人口移入國內，其所衍生的複雜與糾葛，實是超過一般國家在移民政策上所規範的範疇。

雖現今在民主國家中沒有任何法令可以禁止異國通婚，但兩岸通婚除了涉及上述兩岸政治問題之外，另要加以考量的是，其對於臺灣社會所可能造成的衝擊，一旦加重臺灣社會福利負擔之時，是否因而引發國人對這些大陸配偶之排斥，進而逐漸形成社會不安因素。因此，行政院陸委會及相關部會在研擬大陸配偶在臺居留權、工作權與身分證取得等相關法規時，應以「全體臺灣人民權益」為前提；同時，考量臺灣社會結構、人口密度、就業需求、公共安全等方面，亦即在人道兼顧社會安全下，訂定較妥適合宜的兩岸移民政策，如此才能使得兩岸婚姻關係朝向正常發展。

(二)大陸配偶配額法制化與制度化

由於移民人口的多寡將會直接衝擊國人的工作機會與社會治安，雖目前行政院大陸委會所公布實施的版本將人口配額的權責交由行政機關處理，但我們擔心的是，若由單一單位單獨決定配額，是否能完全符合臺灣人民的意願，而且從此次修法過程中，我們看到大陸配偶議題牽涉人權、社會經濟與國家安全等面向。因此，我們認為政府應該邀集各界人士、學者專家、社會團體等成立「大陸人士配額委員會」，透過公開透明的決策與公平合理的規範決定，俾能在人權兼顧社會安全考量

下，研擬較妥適的大陸配偶配額，以減少族群之爭議。

(三)儘速修法以為因應

由於人蛇集團可說是「假結婚」問題癥結所在，如能針對人蛇集團加重處罰及假結婚者課以重量刑罰，或許能夠有效遏止假結婚案件。政府雖業已完成修正兩岸人民關係條例，加重居間仲介者刑責，但卻因尚無專責機關負責，在查緝情形不佳下，此類犯罪案例發生仍是時有所聞，為能有效杜絕假結婚來臺，立法院實有必要儘速通過「入出國及移民署組織條例修正草案」，同時參照先進國家做法，成立移民管理專責機關，將目前相關部會有關移民之業務作一整合，俾以發揮其職權應有功能；此外，同時配合修正「入出國及移民法」，基於政策考量，在內容上應要明定「移入人口總量管制」，並對各類對象合法入國要件、非法入出國程序及統一裁罰規定等納為專章加以規範。

此外，政府對於婚姻仲介業者亦應儘速建立管理制度。隨著兩岸往來日益熱絡，將可預見的是，兩岸人民通婚情形愈來愈多，引發婚姻仲介業者有如雨後春筍大量增加。由於目前對於婚姻仲介業者無適當法令管理，相關部門實有必要儘速訂定法規，以建立一套完善的管理制度，俾能遏止不良業者從事不法行為。

(四)強化審查制度及落實查緝機制

兩岸人民結婚之後，大陸人民申請來臺探親、居留、定居個案，雖須經內政部警政署入出境管理局審核，目前是以申請人所提供之相關身分資料作書面審查，對於所繳附證件之真偽，即使有所懷疑，亦

因兩岸尚未建立良好聯繫管道，無法深入追查；此外，加上海基會所驗證過的文書，仍存在有盲點。是故，配合「兩岸人民關係條例」第十條之一規定，內政部入出境管理局對於申請案件，自去（92）年9月起實施境外、國境縣及境內三層面談，期望對假結婚之情形產生嚇阻作用。不過，由於該項業務頗大，在編制受限下，入出國及移民署，勢必將面臨人手不足處理極複雜業務的情形，所以現有一萬多名的海巡署人員及七萬多名的警力，應以行政協助為原則，協助未來入出國及移民署處理國境相關業務。至於境內審核方面，除實施面談之外，應在法上明確規範，在內政部所屬的警政署、移民署及民政司等單位應加強落實橫向聯繫，地方轄區警察明察

暗訪、加強戶口查察，瞭解其夫妻是否有同居之事實或透過民政系統對於申請者情形作個了解之外，如發現大陸配偶行方不明、涉及假結婚或離婚時應通報移民署納入「大陸地區人民行方不明人口資料庫」建檔，全面查尋。針對大陸配偶申請來臺，在程序上亦建立面談機制時，應透過面談瞭解雙方婚姻是否具有感情基礎、配偶能否融入臺灣社會等問題，以及事後依據大陸配偶之名冊建立資料庫，俾利隨時進行家戶訪查，以達到「保障合法，取締非法」之目的。

（本文作者為立法院法制局簡任副研究員、法制局大陸政策及兩岸關係問題專案小組成員）

📖 參考書目：

- 1.程超澤（民84），社會人口學。臺北：五南。
- 2.魏克斯著，涂肇慶譯（民79），人口學：觀念與研究課題導論。臺北：桂冠社會學叢書。
- 3.李震山（民92），移民制度與外國人基本權利，臺灣本土法學雜誌48期。
- 4.陳啓源（民91），美國移民管理制度試論我國國境管理之芻議，警學叢書33卷3期。
- 5.陳寬政（民84），臺灣地區人口變遷與社會安全，社區發展季刊70期。
- 6.蔡宏進（民87），港澳地區及大陸移入臺灣人口之研究，人口學刊19期。
- 6.立法院內政及民族委員會主編（民90），入出境及移民法案。
- 7.中國時報，因應全球化、兩岸互動全盤看移民（92.09.21）：來自 <http://www.future-china.org/fcn-tw/>